

КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ "О ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ"

(в редакции Федерального закона, действующей с 20 марта 2023 г.)

ПРЕДИСЛОВИЕ

До 1997 г. в России отсутствовали законы, устанавливающие правовую основу и принципы обеспечения безопасности опасных промышленных объектов. Не были определены на законодательном уровне обязанности организаций, эксплуатирующих такие объекты. Требования безопасности, в т. ч. промышленной безопасности, были в документах государственных органов исполнительной власти: правилах безопасности, правилах устройства и безопасной эксплуатации, государственных стандартах (ГОСТ), строительных нормах и правилах (СНиП) и других нормативных документах, ориентированных на решение конкретных технических проблем.

Присоединение России в 1993 г. к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий [1] и обязательств по разработке и принятию правовых, организационных, технических, экономических и других мер, направленных на снижение риска возникновения аварий при эксплуатации опасных объектов, обусловило разработку законопроекта, регулирующего соответствующие отношения.

Проект федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее – ФЗ) [2] разрабатывала рабочая группа, состоявшая из должностных лиц Госгортехнадзора России (Б.А. Красных, Р.А. Стандрик) и специалистов подведомственного этому федеральному органу исполнительной власти научно-технического центра (В.И. Сидоров, Е.В. Кловач), с привлечением ученых-юристов Института государства и права Российской академии наук (М.М. Бринчук) и Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова (А.К. Голиченков).

Принятие ФЗ стало основой при формировании новой отрасли российского законодательства - законодательства по промышленной безопасности. Она упоминается в классификаторе правовых актов [3] в подразделе "Промышленность" раздела "Хозяйственная деятельность" и в подразделе "Безопасность общества" раздела "Безопасность и охрана правопорядка".

ФЗ занял определенное место в системе российского законодательства наряду с другими федеральными законами, регулирующими отношения в сфере охраны окружающей среды [4], пожарной [5] и радиационной [6] безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия населения [7], защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [8]. ФЗ регулирует отношения, связанные с опасными производственными объектами, причем само это понятие введено в нем впервые.

Принятие этого и ряда других законов, например, федеральных законов "Об использовании атомной энергии" [9], "О безопасности гидротехнических сооружений" [10] изменило практику правового регулирования деятельности на опасных объектах, перенес акцент с ликвидации последствий аварий на принятие превентивных мер. Появление таких законов стало следствием осознания органами власти и общественностью невозможности достижения абсолютной безопасности, а также необходимости и выгоды принятия мер, обеспечивающих максимально достижимый уровень безопасности, соответствующий данному этапу научно-технического развития с учетом их экономической целесообразности.

В настоящее время ФЗ состоит из преамбулы, 22 статей, объединенных в 3 главы, и 2 приложений. Он распространяется как на создаваемые, так и на действующие опасные производственные объекты. Требования промышленной безопасности установлены ФЗ для всех стадий создания и функционирования опасного производственного объекта, начиная с его проектирования и заканчивая ликвидацией. В нем определены обязанности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, организаций, проводящих экспертизу промышленной безопасности, руководителей, и работников этих организаций, установлены нормы, регулирующие организацию и осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Предлагаемый читателю Комментарий к ФЗ (далее – Комментарий) содержит выделенный курсивом текст ФЗ и комментарии к нему. Сам ФЗ приведен в редакции, действующей с 20 марта 2023 г. и учитывает изменения, внесенные в него федеральными законами [11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35] (утратившие силу или замененные изменения не учтены). Как видно из наименований ряда этих федеральных законов, изменения в ФЗ часто вносили для приведения его в соответствие с другими законодательными актами.

Для реализации отдельных норм ФЗ был принят ряд подзаконных нормативных правовых актов, раскрывающих конкретные механизмы применения этих норм. Существуют также законодательные и иные нормативные правовые акты, в той или иной мере затрагивающие отношения в области промышленной безопасности, детализирующие реализацию положений ФЗ. В Комментариях содержатся ссылки на такие документы; их перечень приведен в конце Комментария.

Комментарий имеет аналитический, толковательный, а также справочный характер, и предназначен для широкого круга пользователей: работников федеральных органов исполнительной власти, работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, других организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, а также для работников правоохранительных и правоохранительных органов.

Комментарий составлен учеными и специалистами-практиками, среди которых разработчики ФЗ и нормативных правовых актов, принятых для его реализации. Он подготовлен авторским коллективом Группы компаний "Промышленная безопасность" в составе: В.И. Сидоров, А.С. Печеркин, Е.В. Кловач, И.А. Кручинина, К.В. Буйко, Ю.В. Буракова, А.Ф. Гонтаренко, А.И. Гражданкин, М.В. Лисанов, Е.А. Самусева, В.А. Ткаченко, Г.Ю. Чуркин, В.К. Шалаев, А.Д. Шишов

Теоретическое и практическое толкование некоторых положений статей ФЗ может сопровождаться указанием на их возможные недостатки: нечеткую формулировку, отсутствие механизма реализации, наличие пробелов.

Комментарий учитывает изменения нормативных правовых актов по состоянию на декабрь 2023 г..

Упоминания о Госгортехнадзоре России, бывшем федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном в области промышленной безопасности, сохранены там, где они связаны с действующими нормативными документами этого органа власти. При этом следует учитывать, что Госгортехнадзор России (Федеральный горный и промышленный надзор России) в 2004 г. был преобразован сначала в Федеральную службу по технологическому надзору [36], затем - в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) [37].

В Комментариях использованы официально принятые сокращения Российской Федерации (Россия), наименований федеральных органов исполнительной власти и Государственной корпорации, а также следующие обозначения и сокращения:

www.pravo.gov.ru - Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru;

АП - административный регламент;

БНА – Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти;

ВМ - взрывчатые материалы промышленного назначения;

ГК - Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) [38];

Госгортехнадзор - Госгортехнадзор России;

госнадзор – федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

госполитика – государственная политика в области промышленной безопасности;

госреестр - государственный реестр опасных производственных объектов;

Градостроительный кодекс - Градостроительный кодекс Российской Федерации [39];

ГТС – гидротехническое сооружение;

ДПБ - декларация промышленной безопасности;

ЕАЭС - Евразийский экономический союз;

Закон - Федеральный закон, Федеральный конституционный закон, Закон Российской Федерации;

Закон о контроле - Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" [40];

Закон о лицензировании - Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" [41];

Закон о страховании - Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" [42];

Закон о техрегулировании - Федеральный закон "О техническом регулировании" [43];

Закон о ЧС - Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" [8];

капремонт - капитальный ремонт;

капстроительство - капитальное строительство;

КоАП - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [44];

Конституция - Конституция Российской Федерации [45];

местный орган – орган местного самоуправления;

Налоговый кодекс - Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) [46];

НД - нормативный документ;

НПА - нормативный правовой акт;

ОБ - обоснование безопасности опасного производственного объекта;

ПБ – промышленная безопасность;

ПД - проектная документация;

ПМЛА - план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;

Правительство - Правительство Российской Федерации;

предприниматель – индивидуальный предприниматель;

Президент - Президент Российской Федерации;

производственный контроль - производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

профобразование – дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности;

РБ – руководство по безопасности;

РГ – Российская газета;

региональный орган - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

СЗР – Собрание законодательства Российской Федерации;

стройнадзор – государственный строительный надзор;

техперевооружение - техническое перевооружение;

техрегулирование – техническое регулирование;

ТР - технический регламент;

Трудовой кодекс - Трудовой кодекс Российской Федерации [47];

ТУ – техническое устройство, применяемое на опасном производственном объекте;

УК - Уголовный кодекс Российской Федерации [48];

уполномоченный орган – федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности;

федеральный орган - федеральный орган исполнительной власти;

ФНП - федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности;

ЧС - чрезвычайная ситуация;

экспертная организация - организация, осуществляющая экспертизу промышленной безопасности;

эксплуатирующая организация - организация, эксплуатирующая опасный производственный объект (опасные производственные объекты);

ЭПБ - экспертиза промышленной безопасности;

юрлицо – юридическое лицо.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

Принят Государственной Думой

20 июня 1997 года

Настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее

также - организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты) к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Положения настоящего Федерального закона распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

1. ФЗ направлен на снижение рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах, определение которых приведено в его статье 2, и минимизацию их последствий. Как и аналогичные акты международного законодательства, он ориентирован на меры превентивного характера, включая планирование таких мер и информирование о существующих опасностях.

ГК признает юрлицом организацию, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Предпринимателем является гражданин, занимающийся предпринимательской деятельностью без образования юрлица, если он зарегистрирован в качестве предпринимателя.

Понятие "организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты" ФЗ распространил на индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих такие объекты, в 2011 г. [16]. При этом в нем сохранились нормы, касающиеся руководителей эксплуатирующих организаций. В случае эксплуатирующей организации - предпринимателя руководителем эксплуатирующей организации, видимо, следует считать самого предпринимателя. ФЗ не разграничивает российские и иностранные организации, осуществляющие деятельность на территории России.

Локализацию и ликвидацию последствий аварий следует понимать как локализацию аварий и ликвидацию последствий аварий. Об этом свидетельствует выражение "локализация аварии" в пункте 2 статьи 9 ФЗ.

2. Упомянутая в преамбуле деятельность в области ПБ определена в статье 6 ФЗ.

Территория России согласно части 1 статьи 67 Конституции включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. Она определяется в соответствии с законами [49, 50, 51], и на ней действует государственный суверенитет России.

Согласно части 2 статьи 67 Конституции Россия обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне в порядке, определяемом законами [52, 53] и нормами международного права.

Утверждены особенности применения законодательства в области ПБ в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области [54].

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В целях настоящего Федерального закона используются следующие понятия:

промышленная безопасность опасных производственных объектов (далее - промышленная безопасность, безопасность опасных производственных объектов) - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;

авария - разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

инцидент - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса;

технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, - машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта;

вспомогательные горноспасательные команды - штатные аварийно-спасательные формирования, созданные организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы, из числа работников таких организаций;

обоснование безопасности опасного производственного объекта - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;

система управления промышленной безопасностью - комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий;

техническое перевооружение опасного производственного объекта - приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств;

экспертиза промышленной безопасности - определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности, указанных в пункте 1 статьи 13 настоящего Федерального закона, предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности;

эксперт в области промышленной безопасности - физическое лицо, аттестованное в установленном Правительством Российской Федерации порядке, которое обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и участвует в проведении экспертизы промышленной безопасности.

1. Установленные в комментируемой статье определения основных понятий справедливы в области ПБ и могут отличаться от определений аналогичных понятий в других сферах законодательства. Как будет показано ниже, использование в этих сферах понятий, применяемых в ФЗ, (или наоборот) может приводить к неопределенности или к несоответствиям.

Само понятие "промышленная безопасность" появилось еще до принятия ФЗ, например, в Законе [55] говорится об обеспечении ПБ (технологической) безопасности.

Для входящего в понятие "промышленная безопасность опасных производственных объектов" (в сокращенном виде - "промышленная безопасность") слова "безопасность" в законодательных и иных НПА существуют различные определения. Например, в сфере техрегулирования безопасность означает отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба [56], или состояние, при котором такой риск отсутствует [43]. Безопасность ГТС - свойство ГТС, позволяющее обеспечивать защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных объектов [10].

В отличие от ФЗ в НПА Президента [57] ПБ определена как состояние защищенности не жизненно важных интересов личности и общества, а защищенности некоего промышленного объекта, которое характеризуется стабильностью параметров технологического процесса и исключением (сведением к минимуму) опасности возникновения аварии или инцидента, а в случае их возникновения - отсутствием опасности воздействия на людей опасных и вредных факторов и угрозы причинения вреда имуществу юридических и физических лиц, государственному или муниципальному имуществу. Это – совсем не та ПБ, которая определена в ФЗ, и упомянутый НПА Президента на ФЗ даже не ссылается.

Для железнодорожной техники ПБ - отсутствие недопустимого риска от аварий на опасных производственных объектах и последствий этих аварий [58].

ПБ в части защиты от аварий интересов (жизни и здоровья) личности работника связана с охраной труда, которая, согласно Трудовому кодексу, представляет собой систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающую правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. Они связаны в части предотвращения аварий, последствием которых могут быть несчастные случаи на производстве, но не в части ликвидации или локализации таких несчастных случаев, что невозможно.

ПБ в определенной степени связана также с пожарной безопасностью (в части предупреждения аварий, связанных с пожарами), с использованием недр (в части безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами [59]), с градостроительной деятельностью (в части обеспечения надежности и безопасности зданий и сооружений на опасном производственном объекте), с охраной окружающей среды (в части предупреждения аварий, причиняющих ущерб окружающей среде).

Она также связана с указанными в Законе о техрегулировании видами безопасности: механической безопасностью (в части разрушения зданий, сооружений и ТУ), химической безопасностью (в части выбросов токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, опасных для окружающей среды), взрывобезопасностью (в части взрывов различной природы), термической безопасностью (в части безопасности оборудования, работающего при температуре свыше 115°C), с безопасностью продукции (ТУ).

Один из синонимов ПБ опасных производственных объектов в ФЗ - безопасность опасных производственных объектов. В отличие от широко используемой в ФЗ краткой формулировки "промышленная безопасность", эта формулировка встречается только в понятии "обоснование безопасности опасного производственного объекта".

ФЗ не разъясняет постоянно встречающуюся в нем формулировку "область промышленной безопасности". В области ПБ могут быть:

деятельность (преамбула, пункт 3 статьи 4, пункт 2 статьи 5, пункт 1 статьи 6, пункт 1 статьи 9, пункт 4 статьи 11, пункты 6, 8 статьи 14¹, пункт 4 статьи 16, пункт 1 статьи 16²);

эксперты (статья 1, пункт 4 статьи 12, пункты 4, 6, 8-10 статьи 13);

специальные познания (статья 1);

НПА, ФНП (статья 1, пункты 1, 4 статьи 3, пункты 1, 3 статьи 4, пункт 3 статьи 7, пункт 1 статьи 9, пункт 3 статьи 13, пункты 1 статей 16, 16²);

правовое регулирование (пункт 1 статьи 4);

госполитика (пункт 1 статьи 5);

функции (статья 5);

подготовка и аттестация (статья 9, статья 14¹);

цели и задачи (пункт 4 статьи 11);

общественные инспекторы (пункт 4 статьи 12, статья 16²);

госнадзор (пункт 3 статьи 14, статья 16);

профобразование (пункт 1 статьи 14¹);

общественный контроль (статья 16²);

законодательство (статья 17).

В области ПБ могут быть также федеральные органы исполнительной власти, многократно упоминаемым в ФЗ.

Все перечисленное включается в область ПБ только тогда, когда оно имеет отношение к защищенности от аварий на опасных производственных объектах и от их последствий. В нее, очевидно, не включается все, что имеет отношение к защищенности от других событий, происшествий, не являющимися авариями, (например, инцидентов, несчастных случаев на производстве, пожаров, не связанных с авариями) и от их последствий.

2. Определения понятия "авария", аналогичные данному в ФЗ, есть и в других НД, например, в ТР [60]. В Конвенции [61] крупная авария означает внезапное происшествие такое, как крупный выброс, пожар или взрыв в ходе эксплуатации объекта повышенной опасности, вызываемое одним или несколькими опасными веществами и приводящее к серьезной как немедленной, так и отложенной опасности для трудящихся, населения или окружающей среды. В отличие от этой Конвенции ФЗ не считает аварией пожар.

В сфере безопасности в ЧС аварией считают [62] опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей среде. Авария может быть источником техногенной ЧС.

Закон о страховании к авариям на опасном объекте, каковым может быть и опасный производственный объект, относит повреждение или разрушение сооружений, технических устройств, применяемых на опасном объекте, взрыв, утечку, выброс опасных веществ, обрушение горных пород (масс), отказ или повреждение технических устройств, отклонение от режима технологического процесса, сброс воды из водохранилища, жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций, которые возникли при эксплуатации опасного объекта и повлекли причинение вреда потерпевшим.

Аварией на опасном производственном объекте Единой и региональных систем газоснабжения считается опасное техногенное происшествие - неконтролируемый взрыв и (или) выброс опасных веществ (природного, в т. ч. сжиженного газа, конденсата), разрушение сооружений, их конструктивных элементов и (или) оборудования, входящих в состав действующих, т.е. принятых в эксплуатацию, опасных производственных объектов Единой и региональных систем газоснабжения, создающее на них и примыкающей к ним определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к нарушению производственного или транспортного процесса, нанесению ущерба окружающей среде [63].

Авариями на подводных переходах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов считаются только те, при которых происходит загрязнение поверхностных и подземных водных объектов, за исключением торфяных болот, которое привело к превышению установленных нормативов допустимого воздействия на указанные водные объекты и (или) к изменению окраски поверхности воды и (или) береговой полосы; и (или) образованию эмульсии, находящейся ниже уровня воды; и (или) выпадению отложений на дно или береговую полосу; и (или) гибели рыбы и водных организмов (планктона и бентоса) [64].

Указанные в статье 1 аварии могут быть зависимыми событиями. Разрушение сооружений, ТУ может быть результатом взрыва или пожара, вызванного выбросом и возгоранием опасных (горючих) веществ. Взрыв может быть также результатом выброса таких веществ, образовавших с окислителем (например, с кислородом воздуха) взрывоопасную смесь, или выброса окисляющих веществ (хлора, жидкого кислорода). Выброс опасных веществ, в свою очередь, может быть вызван разрушением содержащих их сооружений, ТУ, в т. ч. в результате взрыва (например, оборудования, работающего под избыточным давлением).

3. Инцидентом является опасное происшествие и созданная им опасная ситуация, связанная с отказом или повреждением оборудования и технических устройств либо с опасным отклонением от установленного режима технологического процесса, не повлекшие за собой аварии [65]. При инциденте, в отличие от аварии, происходит не разрушение, а только отказ или повреждение технических устройств. Подобным образом рассматривается инцидент в ТР [60], согласно которому отказ заключается в нарушении работоспособного состояния машины и (или) оборудования вследствие конструктивных нарушений при проектировании, несоблюдения установленного процесса изготовления или ремонта, невыполнения правил или руководства (инструкции) по эксплуатации.

Инцидентом на опасном производственном объекте системы газоснабжения считается отказ или повреждение технических устройств или систем (телемеханики, связи, энергоснабжения, электрохимзащиты и др.), применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, не повлиявшие на работоспособность объекта, но вызвавшие необходимость принятия нештатных действий, не предусмотренных планом технического обслуживания и ремонта, для восстановления его безопасного состояния, а также нарушение положений законов, принимаемых в соответствии с ними НПА Президента и Правительства, ФНП, требующее комиссионного расследования [63] (в части нарушения положений определение основывается на устаревшей редакции ФЗ). Применительно к инциденту отказы приводят объект (техническое устройство или систему) к состоянию неисправности, но не к потере работоспособности.

Технологическим процессом считается часть производственного процесса, связанная с действиями, направленными на изменение свойств и (или) состояния обращающихся в процессе веществ и изделий [66]. Производственный процесс представляет собой совокупность технологических и иных необходимых для производства процессов; рабочих (производственных) операций, включая трудовую деятельность и трудовые функции работающих [65].

Режим технологического процесса может быть синонимом технологического режима - совокупности значений параметров технологического процесса в определенном интервале времени [67].

Понятию "инцидент" для объектов с опасными веществами близко понятие "аварийная ситуация", определенное в Конвенции [61] как всякое внезапное событие, связанное с одним или несколькими опасными веществами, которое могло бы привести к крупной аварии, но чего не произошло вследствие сдерживающих факторов, действий или систем.

Закон о страховании для опасных объектов, к которым принадлежат и опасные производственные объекты, объединяет понятия "авария" и "инцидент", приведенные в ФЗ, в одно понятие "авария на опасном объекте".

Классификация аварий и инцидентов в зависимости от отраслей экономики и видов надзора приведена в ряде отраслевых методических документов Госгортехнадзора ([68, 69, 70, 71, 72]). Аварии в этих документах (например, пожары, загорания, выбросы породы, прорывы воды, нарушение подачи электроэнергии) не всегда соответствуют определению аварии в ФЗ. В РБ [73] для опасных производственных объектов нефтегазового комплекса приведены определения понятий "взрыв", "выброс опасных веществ", "отказ ТУ", "отклонение от установленного режима технологического процесса", "повреждение ТУ", "Разрушение сооружений или технических устройств".

4. Понятие "технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте" определено путем перечисления других, иногда недостаточно определенных слов. Понятия "машина" и "оборудование" определены в ТР [60], где оборудование прямо названо техническим устройством. К оборудованию иногда относят также машину и совокупность машин [74], к технологическому оборудованию - средства технологического оснащения, в которых для выполнения определенной части технологического процесса размещаются материалы или заготовки, средства воздействия на них, а также технологическая оснастка. Технологическим оборудованием могут быть литейные машины, прессы, станки, печи, гальванические ванны, испытательные стенды и т. д. [66]. Газотурбинный агрегат определяют как конструктивно объединенную совокупность стационарной газотурбинной установки и приводимой машины [75]. Стандарт [76] объединяет машины и механизмы в одном термине, считая их, очевидно, синонимами. Вместе с тем, смысловые различия у этих понятий все-таки есть: можно говорить о механизме машины (например, исполнительном механизме [74]), но не о машине механизма.

ТУ может быть и система машин, и каждая машина в этой системе. Наряду с понятием "технические устройства" в ФЗ используются понятия "приборы", "системы контроля" (статья 9), "оборудование", "механизмы" (приложение 1).

ФЗ не относит к ТУ, определенным в комментируемой статье, технические устройства, применяемые при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации или ликвидации опасного производственного объекта.

Под ТУ законодательство, видимо, понимает не только уже применяемые технические устройства, но и технические устройства, которые будут применяться, предназначены для применения на таком объекте. Закон о техрегулировании называет ТУ продукцией, каковой он считает результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в любых целях. О таком понимании свидетельствует и пункт 2 статьи 7 ФЗ (см. ниже).

ТР [77] определяет техническое устройство применительно к сетям газораспределения и газопотребления как составную часть этих сетей. Комплекс технических устройств, соединенных газопроводами, в этом ТР назван технологическим устройством.

5. Понятие "вспомогательные горноспасательные команды" используется только один раз в статье 10 ФЗ. Оно появилось также в Законе [78] после внесения в него изменений Законом [23].

6. ОБ определено путем указания на содержание этого документа, в котором, как и в ДПБ [79], должны быть результаты оценки риска аварии на опасном производственном объекте. Само наименование документа свидетельствует о том, что в нем должна обосновываться безопасность опасного производственного объекта. Назначение ОБ определено в статье 3 ФЗ.

7. СУПБ упомянута в утвержденных Правительством [80] Правилах, где установлено, что ее составной частью является производственный контроль. Комплекс мероприятий, указанный в определении этого понятия близок комплексу мероприятий, выполняемых эксплуатирующей организацией в рамках производственного контроля. Цели СУПБ установлены в определении этого понятия - предупреждение аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий. Функции СУПБ указаны в статье 11 ФЗ.

8. Техперевооружение опасного производственного объекта является одним из видов деятельности в области ПБ, указанных в статье 6 ФЗ. Определение этого понятия в ФЗ сходно с определением понятия "техническое перевооружение" в Налоговом кодексе в части внедрения технологии, автоматизации, модернизации и (или) замены технических устройств (оборудования). В отличие от Налогового кодекса ФЗ не считает техперевооружением внедрение передовой техники, механизацию производства и считает таковым не автоматизацию производства, а автоматизацию опасного производственного объекта (предприятия или его цеха, участка, площадки) или его отдельных частей. В отличие от ФЗ Налоговый кодекс считает признаком техперевооружения замену не любых технических устройств любыми другими, а замену только морально устаревшего и физически изношенного оборудования непременно новым, более производительным.

9. Деятельность по проведению ЭПБ также является одним из видов деятельности в области ПБ, указанных в статье 6 ФЗ. Определение соответствия объекта требованиям в случае ЭПБ, очевидно, является аналогом определения соблюдения требований к объекту в случае оценки соответствия по Закону о техрегулировании. Статья 7 ФЗ подтверждает, что ЭПБ является формой оценки соответствия. ЭПБ посвящена статья 13 ФЗ.

10. Определение понятия "эксперт в области промышленной безопасности" в ФЗ близко к определению более общего понятия «эксперт», применяемого для целей Закона о контроле. Согласно ФНП [81] эксперт в области ПБ должен обладать знаниями НПА в области ПБ, средств измерений и оборудования, а также методов технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля ТУ, обследования зданий и сооружений, оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, необходимых для осуществления ЭПБ.

Порядок аттестации экспертов в области ПБ, типовые наименования опасных производственных объектов, для определения областей аттестации, категории экспертов установлены Правительством [82]. Ростехнадзор присвоил областям аттестации экспертов в области ПБ буквенно-цифровые обозначения [83] и утвердил перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене по аттестации экспертов в области ПБ [84].

Статья 2. Опасные производственные объекты

1. Опасными производственными объектами в соответствии с настоящим Федеральным законом являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к настоящему Федеральному закону.

2. Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

3. Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в приложении 2 к настоящему Федеральному закону, на четыре класса опасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

4. Присвоение класса опасности опасному производственному объекту осуществляется при его регистрации в государственном реестре.

5. Руководитель организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, представленных для регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. В пункте 1 комментируемой статьи фактически приведено определение опасного производственного объекта, которое не является исчерпывающим, т.к. содержит ссылку на приложение 1 к ФЗ. Это определение нельзя понимать таким образом, что опасными производственными объектами являются любые (все) предприятия или их цехи, участки площадки (независимо от содержания приложения

1), а также, дополнительно, другие производственные объекты, не являющиеся предприятиями или их цехами, участками, площадками, но указанные в приложении 1. Комментируемый пункт следует понимать в его взаимосвязи с приложением 1: предприятия, их цехи или участки, площадки являются опасными производственными объектами только тогда, когда на них производятся работы, перечисленные в приложении 1 (работы с веществами определенного вида, с определенным оборудованием, в определенных условиях, определенного характера).

В мировой практике в качестве критерия отнесения объектов к категории опасных чаще всего принимается наличие на объекте опасных веществ, перечень которых указывается в приложении к соответствующему законодательному акту, как, например, это сделано в Конвенции [1] и в Директиве "Севезо" [85]. В ФЗ применен тот же подход. Для отнесения объектов к категории опасных производственных объектов по признаку наличия на них опасных веществ за основу приняты перечни веществ, аналогичные приведенным в Конвенции [1]. Кроме того, при отнесении объектов к категории опасных производственных объектов учтены виды производимых на них работ, в т.ч. работ с определенным оборудованием. За основу взяты работы и оборудование, надзор за которыми традиционно осуществлял Госгортехнадзор.

Упомянутые в комментируемой статье производственные объекты необязательно связывать с производством продукции или с производственной деятельностью, которую Трудовой кодекс определил как совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг (здесь услуги оказываются для производства продукции). Указанные в приложении 1 к ФЗ уничтожение опасных веществ, использование эскалаторов, канатных дорог, фуникулеров могут быть вовсе не связаны с превращением ресурсов в готовую продукцию (производством продукции). Производственные объекты в ФЗ следует связывать, скорее, с производством работ или с производственными процессами, целью которых является не только производство продукции, но и оказание услуг [86]. Опасный производственный объект является производственным потому, что на нем производятся работы, выполняются производственные процессы, а опасным он является потому, что на нем производятся работы, используется оборудование, указанные в приложении 1 к ФЗ, или потому, что в производственных процессах объединяются оборудование, сырье, материалы (вещества), указанные в этом же приложении.

НПА Президента [57] связывает с ПБ не опасный производственный, а промышленный объект с похожим определением этого понятия (предприятие, его цеха, участки, площадки, используемые для осуществления деятельности в сфере промышленности), не содержащим указания на признаки опасности. Опасные производственные объекты могут совпадать с промышленными объектами, если они используются для деятельности, относящейся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению газом и паром, ликвидации (с уничтожением) загрязнений, содержащих опасные вещества (см. определение слова промышленность" в пункте 1 комментария к статье 1 ФЗ). Они не совпадают, если деятельность на промышленных объектах относится к обеспечению электрической энергией, кондиционированию воздуха, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений, не содержащих опасных веществ. Еще они не совпадают, если на опасных производственных объектах хранятся, транспортируются (например, по магистральным трубопроводам) опасные вещества без их добычи и не в обрабатывающем производстве, уничтожаются опасные вещества, не являющиеся отходами или загрязнениями, используются эскалаторы в метрополитенах.

В НПА Правительства [87] под опасными производственными объектами понимаются только промышленные объекты, поднадзорные Ростехнадзору.

Производственные объекты упоминаются в Трудовом кодексе без определения этого понятия. Градостроительный кодекс считает производственными объектами, размещаемые в производственных зонах, и объектами сельскохозяйственного назначения - объектами, размещаемые в зонах сельскохозяйственного использования. В отличие от него в Законе [88] производственные объекты определены как объекты промышленного и сельскохозяйственного назначения. В этих законах не определены ни производственные зоны, ни промышленное назначение.

Градостроительный кодекс относит отдельные виды опасных производственных объектов к особо опасным и технически сложным объектам, очевидно, особо опасным и технически сложным

объектам капстроительства, т.к. он регулирует отношения, связанные именно с такими объектами. Согласно Градостроительному кодексу объектом капстроительства может быть как сам опасный производственный объект, так и здание, сооружение на нем. Законодательство, видимо, считает опасными производственными объектами не только действующие (эксплуатируемые) опасные производственные объекты, но и проектируемые или строящиеся объекты, которые будут признаны опасными производственными объектами после их регистрации в госреестре (см. ниже).

Закон о страховании относит к опасным объектам опасные производственные объекты, ГТС, лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы (за исключением эскалаторов в метрополитенах) и автозаправочные станции жидкого моторного топлива. Последние могли бы быть отнесены к опасным производственным объектам по признаку хранения опасных (горючих) веществ, указанных в пункте 1 приложения 1 к ФЗ. Тем не менее, законодательство признает их опасными объектами, но не опасными производственными объектами (соответствующее разъяснение дал Ростехнадзор [89]), и это означает, видимо, что их нельзя считать производственными объектами. То же самое можно сказать о лифтах, подъемных платформах для инвалидов, эскалаторах вне метрополитенов, хотя на них используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, указанные в пункте 3 приложения 1 к ФЗ.

Согласно Закону [90], производственные объекты - территории, здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, иные подобные объекты, транспортные средства, используемые юрлицами, предпринимателями при осуществлении своей деятельности. В этом определении объединены земельные участки (территории), объекты капстроительства (здания, сооружения), оборудование и устройства (являющиеся синонимами в соответствии с ТР [60]), машины (транспортные средства). Объединяющий признак – использование при осуществлении деятельности. В области ПБ это определение означает, что производственные объекты применяются (оборудование, устройства) или могут быть (здания, сооружения) на опасных производственных объектах. Совсем непонятно, какие объекты Закон [90] считает подобными территориям, зданиям, помещениям, сооружениям, оборудованию, устройствам.

Опасным производственным объектом Единой или региональных систем газоснабжения считается действующий, т.е. принятый в эксплуатацию, объект этих систем, на котором получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества: природный газ, конденсат, широкая фракция легких углеводородов, а также продукты их переработки, отнесенные ФЗ к опасным веществам. К таким опасным производственным объектам относятся производственные площадки, участки, содержащие промысловые трубопроводы природного газа, стабильного, нестабильного и деэтанализованного газового конденсата, широкой фракции легких углеводородов, газосборные пункты, установки подготовки газа газовых промыслов или станций подземного хранения, дожимные компрессорные станции, линейная часть, компрессорные и газораспределительные станции магистральных газопроводов, производственные установки газоперерабатывающих заводов и др. объекты [63].

Понятию "опасный производственный объект" близки используемые в сфере безопасности в ЧС [62] понятия "пожаровзрывоопасный объект" (объект, на котором производят, используют, перерабатывают, хранят или транспортируют легковоспламеняющиеся и пожаровзрывоопасные вещества, создающие реальную угрозу возникновения техногенной ЧС) и "химически опасный объект" (объект, при аварии или разрушении которого могут произойти массовые поражения людей, животных и растений аварийно химически опасными веществами).

Предприятия (опасные производственные объекты), эксплуатируемые организациями (юрлицами или предпринимателями), являются объектами хозяйственной деятельности, т.е. материальными объектами, имуществом. Это согласуется с ГК, где предприятием признается имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности, в состав которого входят, в частности, земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукция. Таким образом, в ФЗ под опасным производственным объектом - предприятием понимается определенный имущественный комплекс, однако в отличие от ГК предприятие необязательно должно использоваться для осуществления предпринимательской деятельности, целью которой является получение прибыли. Это видно из того, что ФЗ распространяется на все организации независимо от их

организационно-правовых форм, т.е. и на организации, не занимающиеся предпринимательской деятельностью.

Закон [91] относит предприятия как имущественные комплексы к недвижимому имуществу (недвижимости), права на которое подлежат государственной регистрации в соответствии с этим Законом. Такая регистрация является юридическим актом признания и подтверждения государством возникновения, в числе прочего, прав на недвижимое имущество в соответствии с ГК. Она служит единственным доказательством существования зарегистрированного права.

Опасным производственным объектом может быть не только предприятие в целом, но и его цех, участок, площадка, т.е. часть предприятия. Опасный производственный объект как имущественный комплекс (или его часть), очевидно, не является продукцией в понятиях Закона о техрегулировании, т.к. представляет собой комплекс земельного участка, продукцией не являющегося, и разнородной продукции - зданий, сооружений, оборудования, инвентаря (предметов), сырья (веществ). Следовательно, опасные производственные объекты не могут быть объектами техрегулирования в ТР, принимаемых в соответствии с этим Законом.

Введенное ФЗ понятие опасного производственного объекта сейчас используется и в сферах, весьма далеких от области ПБ. Так, на территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам, нельзя проводить публичные мероприятия [92], официальные спортивные соревнования [93]. Пролет воздушных судов над опасными производственными объектами должен быть исключен, а при невозможности исключения - максимально ограничен [94]. В пятой подзоне приаэродромной территории запрещено размещать опасные производственные объекты, функционирование которых может повлиять на безопасность полетов воздушных судов [95]. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции в границах территории опасного производственного объекта, для которого предусмотрена обязательная разработка ДПБ [96].

2. В соответствии с ФЗ Правительство утвердило [97] Правила, устанавливающие порядок регистрации действующих на территории России объектов в госреестре, и в 1998 г. возложило регистрацию объектов в госреестре и его ведение на Госгортехнадзор, а с 2005 г. - на Ростехнадзор. Эксплуатирующие организации должны в установленном порядке представлять сведения, необходимые для формирования и ведения госреестра, Ростехнадзору и федеральным органам, указанным в пункте 3 этого постановления, который утратил силу. Минобороны России, ФСИН России, ФСБ России, ФСО России, СВР России, ГУСП и Госкорпорация "Росатом" регистрируют подведомственные им объекты.

Правительство определило [97] информацию, которая должна содержаться в госреестре, сроки представления сведений об опасном производственном объекте и его регистрации, основания для его исключения из госреестра. Эксплуатирующим организациям выдаются свидетельства установленного образца о регистрации этих объектов в госреестре, включающие сведения о классах опасности объектов.

В действительности Правительство определяет не только порядок, но и саму необходимость регистрации определенных видов объектов в госреестре. Так, Ростехнадзор прекратил регистрацию в госреестре площадок трансформаторных подстанций [98], ссылаясь на соответствующее поручение заместителя Председателя Правительства.

В соответствии с Положением, утвержденном Правительством [99], Ростехнадзор самостоятельно принял НПА [100], который содержит форму свидетельства о регистрации и Перечень типовых наименований (именных кодов) опасных производственных объектов, присваиваемых по итогам проведения идентификации с указанием особенностей идентификации отдельных объектов. В упомянутом НПА в дополнение к регистрирующим органам, определенным Правительством, указаны Служба по экологическому и технологическому надзору Республики Крым, Управление по промышленной безопасности, электроэнергетике и безопасности гидротехнических сооружений г. Севастополя, и Войсковая часть 2515.

Опасные производственные объекты перечислены также в связи со страховыми тарифами, установленными Банком России [101], однако они названы не объектами, а типами объектов. Типовые наименования опасных производственных объектов приведены в Рекомендациях [102], согласно которым сведения об объекте для целей регистрации (перерегистрации) в госреестре могут быть представлены в электронном виде.

Сроки и последовательность административных процедур (действий) должностных лиц Ростехнадзора (его территориальных органов) при предоставлении государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в госреестре, а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями Ростехнадзора (его территориальных органов) и их должностными лицами, взаимодействия Ростехнадзора (его территориальных органов) с заявителями при предоставлении государственной услуги установлены в АР [103]. В нем приведены формы различных документов, предоставляемых в Ростехнадзор эксплуатирующими организациями. Аналогичный АР есть у Минобороны России [104].

Иногда Ростехнадзор определяет саму необходимость регистрации отдельных видов объектов в госреестре. Согласно ФНП [105] в госреестре регистрируются не все опасные производственные объекты, на которых эксплуатируются подъемные сооружения со стационарно установленными грузоподъемными механизмами, а только те, где эти подъемные сооружения подлежат учету в органах Ростехнадзора и иных органах, уполномоченных на регистрацию опасных производственных объектов.

Регистрация опасных производственных объектов в госреестре началась в 1999 г., и в конце 2021 г. он содержал сведения о более 180 тыс. опасных производственных объектов. В течение ряда лет распределение объектов по классам опасности довольно стабильно: III класс – несколько более 53 %, IV класс – несколько более 40 %, II класс – несколько более 4 %, I класс – несколько более 1 % общего числа зарегистрированных и классифицированных объектов [106].

Наряду с регистрацией опасных производственных объектов территориальные органы Ростехнадзора и уполномоченные органы ставят на учет различных видов подъемные сооружения [105], канатные дороги и фуникулеры [107], эскалаторы в метрополитенах [108], оборудование, работающее под избыточным давлением [109].

3. Отдельные положения ФЗ и других законов могут по-разному применяться к опасным производственным объектам в зависимости от классов опасности, присвоенных им в соответствии с приложением 2 к ФЗ. Чем меньше численное значение класса опасности опасного производственного объекта, тем, очевидно, он опаснее.

4. Установленная в пункте 4 статьи 2 ФЗ связь присвоения класса опасности опасному производственному объекту с его регистрацией в госреестре сделала более явными несоответствия в законодательстве. Градостроительный кодекс относит к особо опасным и технически сложным объектам капитального строительства опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в госреестре, в т.ч. некоторые опасные производственные объекты I и II классов опасности. Формулировка "подлежащие регистрации", очевидно, относится не к объектам, уже зарегистрированным в госреестре, а к объектам, которые должны быть (будут) зарегистрированы в нем в качестве опасных производственных объектов I или II класса опасности. ФЗ не предусматривает присвоение класса опасности объекту капитального строительства, строительство которого, согласно Градостроительному кодексу, не завершено, т. е. неизвестно, какой класс опасности будет присвоен такому объекту, и будет ли он особо опасным и технически сложным.

Для опасных производственных объектов, которым не присвоены классы опасности, установлена [23] периодичность проведения плановых проверок не чаще 1 раза в год и сохранен режим постоянного государственного надзора, если он уже был установлен.

5. Об ответственности должностных лиц за нарушение требований ПБ см. комментариев к статье 17 ФЗ).

Статья 3. Требования промышленной безопасности

1. Требования промышленной безопасности - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правилах в области промышленной безопасности.

2. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благо-

получия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

3. Требования промышленной безопасности для объектов использования атомной энергии устанавливаются федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, принимаемыми в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии".

4. В случае если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, могут быть установлены требования промышленной безопасности к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации в обосновании безопасности опасного производственного объекта.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Применение обоснования безопасности опасного производственного объекта без положительных заключений экспертизы промышленной безопасности такого обоснования и внесенных в него изменений (при их наличии) не допускается.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре. Изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности в течение десяти рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности.

5. В целях содействия соблюдению требований промышленной безопасности федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности вправе утверждать содержащие разъяснения требований промышленной безопасности и рекомендации по их применению руководства по безопасности.

1. В пункте 1 комментируемой статьи фактически дано определение понятия "требования промышленной безопасности". Из него следует, что требования ПБ являются обязательными и что они могут быть условиями, запретами, ограничениями и любыми другими требованиями. Условия, например, могут быть требованиями ПБ, но требования ПБ не обязаны быть условиями, они могут быть запретами или ограничениями. На самом деле обязательность требований ПБ не абсолютна, отступления от требований ПБ, содержащихся в ФНП, могут быть установлены в ОБ (см. ниже).

В этом пункте перечислены виды документов, которые содержат требования ПБ. Такими документами могут быть законы и НПА Президента и (или) Правительства. Эти требования могут содержаться также в ФНП. Упоминаемые в одном ряду с законами, актами Президента и Правительства ФНП являются именно документами, а не положениями (условиями, запретами, ограничениями, требованиями) документов, выраженными в формах норм и (или) правил.

Перечень видов документов в комментируемом пункте не является исчерпывающим, т. к. далее в статье определено, что требования ПБ могут быть в федеральных нормах и правилах в области использования атомной энергии, а также в ОБ, которые в отличие от документов, указанных в пункте 1, не являются НПА. Согласно Закону [20], до дня вступления в силу соответствующих ФНП обязательному исполнению подлежат требования ПБ, установленные НД федеральных органов, принятыми до дня вступления в силу этого Закона. Таким образом, могут действовать требования ПБ, содержащиеся не только в НПА, указанных в комментируемом пункте, но и в других НД.

В настоящее время требования ПБ установлены, в основном, в ФНП, утвержденных Ростехнадзором в 2020 г. Сохранили действие некоторые НД, относящиеся к сфере деятельности Ростехнадзора (в т. ч. в области ПБ) и утвержденные Госгортехнадзором или органами власти СССР. Они перечислены в соответствующем Перечне [110].

Основное назначение этого перечня, видимо, в том, чтобы указать в нем ФНП, которые, как вид документов, названы по аналогии с федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, предусмотренными Законом [9] (см. комментарий к пункту 3 данной статьи ФЗ). Более подробно ФНП рассмотрены в комментарии к статье 4 ФЗ.

Окончание пункта 1 "в области промышленной безопасности" относится, очевидно, не только к ФНП, но и к законам, и к НПА Президента и Правительства, которые также должны быть "в области промышленной безопасности". В противном случае оказалось бы, что любые законы и НПА содержат требования ПБ независимо от сферы отношений, которую они регулируют.

Вместе с тем, при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в НПА Правительства, федеральных органов, если они вступили в силу до 01.01.2020 (кроме НПА, определенных Правительством). Несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности [120].

2. Пункт 2 комментируемой статьи предназначен для разработчиков проектов законов, НПА Президента и Правительства, ФНП, а также для федеральных органов, утверждающих (принимающих) эти документы. Они должны обеспечивать соответствие требований ПБ другим нормам таким образом, чтобы требование ПБ не противоречило, например, требованию пожарной безопасности, и наоборот. Понятно, что соответствие зависит от уровня принятия документов: требования законов не обязаны соответствовать требованиям НПА Правительства, которые должны соответствовать требованиям законов.

Из этого пункта можно понять, что требования ПБ не принадлежат к нормам в области защиты населения и территорий от ЧС, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства или к обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством о техрегулировании.

В свою очередь, требованиям, установленным в соответствии с законодательством в области ПБ, должны соответствовать типовые правила и правила технической эксплуатации внеуличного транспорта (метрополитена, монорельсового транспорта, подвесной канатной дороги транспортной, фуникулера транспортного) [111]. Соблюдение требований ПБ должно быть обеспечено при оценке соответствия оборонной продукции (работ, услуг) [112].

3. Согласно пункту 3 комментируемой статьи требования ПБ для объектов определенного вида (объектов использования атомной энергии) устанавливают не ФНП, а совсем другие НПА - федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии. По Закону [9] эти НПА устанавливают требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в т. ч. цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в этой области; установление в них требований ПБ этот Закон не предусматривает. В действующих федеральных нормах и правилах в области использования атомной энергии есть ссылки на ФНП.

4. Фактически ОБ - это НД, разработанный для конкретного опасного производственного объекта и содержащий для него новые или измененные требования ПБ. Хотя в комментируемом пункте 4 статьи 3 ФЗ говорится об отступлении от требований ПБ, установленных ФНП, положения этого пункта согласно Закону [23], видимо, могут применяться и в отношении требований ПБ, установленных НД федеральных органов, предусмотренными статьей 49 Закона [20], т. е. тех требований, которые действуют до вступления в силу соответствующих ФНП.

Согласно Градостроительному кодексу лицом, осуществляющим подготовку ПД, могут быть застройщик, иное лицо либо предприниматель или юрлицо, заключившие договор подряда на подго-

товку ПД. Застройщик, иное лицо вправе выполнить подготовку ПД самостоятельно если они являются членами саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, либо с привлечением иных лиц по договору подряда на подготовку ПД.

Если документация на техперевооружение опасного производственного объекта входит в состав ПД на его реконструкцию (см. комментарий к статье 8 ФЗ), лицо, подготавливающее такую ПД, очевидно, может установить в ОБ требования ПБ к его эксплуатации, капремонту, консервации и ликвидации, касающиеся его техперевооружения.

Типовая форма задания на проектирование объекта капитального строительства предусматривает наличие требований о необходимости соответствия ПД требованиям ОБ [113].

Общие требования к структуре и разработке ОБ установлены в ФНП [114]. Утверждены рекомендации по разработке ОБ для нефтегазового комплекса [115] и рекомендации по установлению разработчиками ОБ необходимых уровней допустимого риска аварии для оценки и обоснования достаточности дополнительных и компенсирующих мер, сохраняющих безопасное состояние опасного производственного объекта при вынужденных отступлениях от действующих требований ПБ, их недостаточности или отсутствии [116].

ОБ (как и любые внесенные в него изменения) проходит ЭПБ, причем без положительного заключения ЭПБ, внесенного в реестр заключений ЭПБ, ни ОБ, ни эти изменения не применяются. Применяются они, прежде всего, при подготовке ПД и ее государственной экспертизе (если это предусмотрено законодательством о градостроительной деятельности). ОБ в случаях, предусмотренных комментируемым пунктом, и внесенное в реестр положительное заключение его ЭПБ включаются, как правило, в виде приложения к тому "Пояснительная записка" ПД [117].

Требования ПБ, установленные в ОБ, можно считать более обязательными для конкретного объекта, чем установленные в ФНП, поскольку, при наличии в таком ОБ отступлений от требований ФНП, эксплуатирующая организация обязана выполнять требования ОБ (пункт 1 статьи 9 ФЗ), а Ростехнадзор - проверять их соблюдение (пункт 2 статьи 16 ФЗ). Для обеспечения возможности такой проверки в отношении внесенных в ОБ изменений эксплуатирующая организация обязана направлять их в Ростехнадзор.

ОБ не следует путать с документами, имеющими схожее наименование: обоснованием безопасности машины и (или) оборудования, предусмотренным ТР [60], или обоснованием безопасности объектов использования атомной энергии, предусмотренным Законом [9].

5. РБ, как вид документов, названы по аналогии с руководствами по безопасности в области использования атомной энергии, предусмотренными Законом [9], в котором определено, что эти руководства содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в т. ч. по методам выполнения работ, методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и др. рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии. РБ представляют собой, в основном, либо переработанные НПА Госгортехнадзора, в которых обязательные формулировки заменены рекомендательными, либо документы, которые содержат методики оценки, анализа риска аварий на опасных производственных объектах или рекомендации по проведению этого анализа [118, 119] и могут использоваться при разработке ОБ или ДПБ.

Закон [120] предусматривает выпуск федеральными органами руководств по соблюдению обязательных требований. В эти руководства включают пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения таких требований, рекомендации по принятию контролирующими лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанные руководства не могут содержать новые обязательные требования.

Статья 4. Правовое регулирование в области промышленной безопасности

1. Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

2¹. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают обязательные требования к:

деятельности в области промышленной безопасности, в том числе работникам опасных производственных объектов, экспертам в области промышленной безопасности;

безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

обоснованию безопасности опасного производственного объекта.

Установление и оценка применения содержащихся в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности обязательных требований осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

1. В пункте 1 комментируемой статьи используется принятая в законодательстве формулировка - в действительности, правовое регулирование осуществляется не документами, а посредством документов. Любое регулирование осуществляется, очевидно, субъектами деятельности. Согласно статье 5 ФЗ нормативное регулирование осуществляют федеральные органы в области ПБ. Функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в т. ч. в области ПБ, осуществляют Ростехнадзор [99] и ФСБ России [121].

Под правовым регулированием в ФЗ, как и в других законах, очевидно, понимается правовое регулирование общественных отношений. Перечень НПА в пункте 1 комментируемой статьи, посредством которых осуществляется правовое регулирование в области ПБ, совпадает с перечнем документов, содержащих требования ПБ, в пункте 1 статьи 3 ФЗ, из чего, видимо, следует, что правовые нормы в них являются требованиями ПБ.

Согласно статье 71 Конституции оборона и безопасность находятся в ведении России. То, что ПБ является безопасностью и также находится в ведении России, указано в заключении на законопроект "О промышленной безопасности", направленном Президентом в Государственную Думу Федерального Собрания России в 1995 г. [122]. Согласно статье 76 Конституции по предметам ведения России принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории России. Иными словами, субъекты России не имеют полномочий по правовому регулированию в области ПБ, что и отражено в пункте 1 комментируемой статьи, где законы и НПА субъектов России не упоминаются (см. также комментарий к пункту 3 статьи 5 ФЗ).

Под НПА понимаются акты любой юридической силы и формы, если они в соответствии с действующим законодательством содержат общеобязательные правила поведения людей (ср. Указ Президента [36]) и вступили в силу в установленном порядке. Признаками, характеризующими НПА, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, местным органом, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений. О нормативном характере акта могут свидетельствовать приложения, утвержденные этим актом [123].

В НПА не обязательно должны быть только правовые нормы. Согласно Закону [124] в НПА федеральных органов могут быть технические и функциональные требования (определения этих понятий отсутствуют).

Для определения, в каких случаях или в части каких отношений правовое регулирование в области ПБ осуществляется другими законами, следует исходить из содержания ФЗ и этих законов. В

случае противоречий между ФЗ и другим законом применяются нормы специального или последнего по времени вступления в силу закона.

НПА не могут противоречить законодательным актам (отменять, изменять эти акты), находятся "под ними". К подзаконным относятся НПА Президента, Правительства, федеральных органов и некоторых других органов и организаций. Все они, подобно законам, подлежат официальному опубликованию.

В соответствии со статьей 90 Конституции Президент издает указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории России и не должны противоречить Конституции и законам.

В соответствии со статьей 115 Конституции на основании и во исполнение Конституции законов, указов, распоряжений, поручений Президента Правительство издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Они также обязательны к исполнению в России и, в случае их противоречия Конституции, законам, указам и распоряжениям Президента, могут быть отменены Президентом.

Согласно ГК в случае противоречия указа Президента или постановления Правительства ГК или иному закону применяется ГК или соответствующий закон. Порядок опубликования и вступления в силу НПА Президента и Правительства установлен Указом Президента [125].

НПА Президента [57], несмотря на его наименование, вряд ли можно отнести к области ПБ, как она определена в ФЗ (см. комментарии к статье 1 и пункту 1 статьи 2 ФЗ). Видимо, это касается и плана мероприятий [126], в котором, наряду с Ростехнадзором, определены исполнители, не имеющие полномочий в области ПБ, определенной в ФЗ. Все требования ПБ в действующих законодательных и иных НПА (за исключением самого НПА Президента и 2-х НПА, ссылающихся на него) связаны с опасными производственными, а не с промышленными объектами, и госполитика пока расходится с правовым регулированием в области ПБ.

Перечень НПА, приведенный в комментируемом пункте, не является исчерпывающим. Кроме законов, НПА Президента, Правительства и ФНП в ФЗ упоминаются НПА, принимаемые федеральными органами, которые осуществляют отдельные функции в области ПБ, (пункт 2 статьи 5) и НПА, устанавливающие требования ПБ, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте (пункты 1 и 2 статьи 9). В Положении о Ростехнадзоре [99] также перечислены НПА, не являющиеся ФНП.

2. Пункт 2 статьи 4 ФЗ не самостоятелен, так как повторяет конституционную норму: если международным договором России установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (часть 4 статьи 15 Конституции). Международные договоры России заключаются с иностранными государствами, а также с международными организациями и иными образованиями от имени России (межгосударственные договоры), от имени Правительств (межправительственные договоры), от имени федеральных органов или уполномоченных организаций (договоры межведомственного характера). Порядок выполнения требований международных договоров установлен Законом [127].

2¹. Норма первого предложения пункта 2¹ комментируемой статьи повторяет норму статьи 79 Конституции и не самостоятельна, как и подобные нормы, внесенные Законом [32] еще в 114 законов. Согласно Конституции вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров России в их истолковании, противоречащем Конституции, разрешает Конституционный Суд России в порядке, определяемом Законом [128]. Он делает это по запросам Президента, Правительства, Верховного Суда России, федерального органа, наделенного компетенцией в сфере обеспечения деятельности по защите интересов России в межгосударственном органе.

3. Обязательные требования, устанавливаемые ФНП согласно пункту 3 комментируемой статьи, с учетом пункта 1 статьи 3 ФЗ, должны быть, очевидно, требованиями ПБ. Деятельность в области ПБ определена в пункте 1 статьи 5 ФЗ.

Основные обязанности работников опасных производственных объектов установлены в пункте 2 статьи 9 ФЗ, а экспертов в области ПБ - в пункте 9 его статьи 13. Требования к экспертам в области ПБ установлены в ФНП [81] (там же повторены и их обязанности).

Как отмечалось в комментарии к статье 1 ФЗ, технологическим процессом может считаться связанная с действиями, направленными на изменение свойств и (или) состояния обращающихся в процессе веществ и изделий, часть совокупности технологических и иных необходимых для производства процессов; рабочих (производственных) операций, включая трудовую деятельность и трудовые функции работающих, и ФНП должны устанавливать требования, среди прочего, к безопасности рабочих операций на опасном производственном объекте. Требования к безопасности технологических процессов установлены, например, в ФНП [129].

В ФНП [114] установлены общие требования к структуре и разработке ОБ.

Перечень требований в пункте 3 комментируемой статьи, которые устанавливают ФНП, частично совпадает с изъятиями из сферы регулирования Закона о техрегулировании. Этот Закон не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением требований к осуществлению деятельности в области ПБ, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения таких требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

В ФЗ не указано, кто принимает ФНП. В Положении о Ростехнадзоре, утвержденном Правительством [99], ФНП указаны в числе НПА, самостоятельно принимаемых Ростехнадзором, т. е. ФНП являются НПА этого федерального органа.

В 2020 г. Ростехнадзор утвердил новые ФНП, заменившие более полусотни ФНП, утвержденных им ранее. Последние в основном представляли собой переработанные документы Госгортехнадзора, в наименованиях которых вставлены слова "Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности".

Правительство не установило какой-то особый порядок разработки и утверждения ФНП, которые разрабатываются (подготавливаются), утверждаются (издаются), проходят экспертизу, регистрируются и опубликовываются в порядке, общем для НПА федеральных органов [130, 131, 132].

Структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов не вправе издавать собственные НПА. НПА могут быть изданы совместно несколькими федеральными органами или одним из них по согласованию с другими.

НПА федеральных органов, кроме НПА и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров [125].

Согласно Закону [120] положения НПА, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего НПА (если иное не установлено законом или международным договором России).

Перечень НПА (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, подлежит размещению на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, с текстами действующих НПА. Правительство установило порядок размещения и актуализации перечней НПА (их отдельных положений), содержащих обязательные требования [133]. Ростехнадзор утвердил соответствующие перечни [134, 135].

Правительство установило порядок оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА [136].

Статья 5. Федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности

1. Уполномоченный Правительством Российской Федерации орган государственного регулирования промышленной безопасности осуществляет:

функции по выработке и реализации государственной политики в области промышленной безопасности;

функции по нормативно-правовому регулированию в области промышленной безопасности;

разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности, за исключением функций, указанных в пункте 2 настоящей статьи.

2. Федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний:

осуществляют на объектах (в организациях), подведомственных им, специальные разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности;

согласовывают принимаемые ими нормативные правовые акты в области промышленной безопасности, а также координируют свою деятельность в указанной области с органом государственного регулирования промышленной безопасности.

3. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

1. Комментируемая статья, судя по ее наименованию, определяет уполномоченные органы. Один из них - уполномоченный Правительством орган государственного регулирования ПБ. Таким органом является Ростехнадзор [99]; другие федеральные органы не уполномочены Правительством быть органами государственного регулирования ПБ.

Госполитика является неотъемлемой частью государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности России. Ее основы утвердил Президент [57], план мероприятий по реализации этих основ - Правительство [126]. Определение уполномоченных органов в этих документах не встречается. Определение количественных значений показателей эффективности реализации госполитики в значительной степени основывается на определении количества случаев (наверное, несчастных случаев на производстве в терминологии Трудового кодекса) со смертельным исходом или травмированных в результате аварий на промышленных объектах, поднадзорных только Ростехнадзору [87]. Между тем, несчастные случаи на производстве относятся к предмету регулирования трудового законодательства, а не законодательства о ПБ (в ФЗ не упоминаются), что снова свидетельствует о различном понимании ПБ в НПА Президента [57] и в ФЗ (см. пункты 1 комментариев к статьям 1 и 2 ФЗ).

Согласно Закону [137] функции между федеральными органами распределяют Президент и Правительство, а не законы. Именно поэтому в ФЗ не указаны конкретные уполномоченные органы, которые должны определять Президент или Правительство.

В законах используют формулировки "нормативно-правовое регулирование" или "нормативное правовое регулирование". Нормативное правовое регулирование, например, в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной НПА, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности [5]. Они же встречаются в актах Правительства, например, [99].

В Указе Президента [36] под функциями по принятию НПА понимается издание (на основании и во исполнение Конституции, законов) правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц и обязательных для исполнения органами государственной власти, местными органами, их должностными лицами, юрлицами и гражданами. Под функциями по контролю и надзору понимаются:

осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, местными органами, их должностными лицами, юрлицами и гражданами установленных Конституцией, законами и другими НПА общеобязательных правил поведения;

выдача органами государственной власти, местными органами, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юрлицам и гражданам;

регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

Два последних перечисления не согласуются с Законом о контроле, в котором государственный контроль (надзор) не предусматривает указанных в них функций.

Будучи уполномоченным органом, Ростехнадзор осуществляет также в числе прочего, функции по контролю (надзору) в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, безопасности тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности производства, хранения и применения ВМ. Указанные функции в известной степени пересекаются с функциями в области ПБ. К сфере ПБ можно отнести безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами (на основании пункта 5 приложения 1 к ФЗ), безопасность тепловых установок и сетей (на основании пункта 2 этого приложения), безопасность производства, хранения и применения ВМ (на основании подпункта "г" пункта 1 этого приложения).

Согласно утвержденному Правительством [99] Положению о Ростехнадзоре в сфере ПБ Ростехнадзор самостоятельно принимает перечисленные в этом Положении НПА, включая ФНП и др. виды документов, в т. ч. - своды правил, не являющиеся НПА в соответствии с законодательством о техрегулировании, по которому они добровольны для применения. Ни одного свода правил Ростехнадзор не принял.

В сфере ПБ Ростехнадзор осуществляет следующие полномочия [99]:

контроль и надзор за соблюдением требований ПБ при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте ТУ, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах (см. также комментарий к статье 16 ФЗ);

в соответствии с законодательством лицензирование видов деятельности, отнесенных к его компетенции;

выдачу разрешений на применение ВМ и на ведение работ с ними;

регистрацию опасных производственных объектов и ведение госреестра таких объектов;

руководство в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС деятельностью функциональных подсистем контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами.

В сферах, связанных с обеспечением ПБ, Ростехнадзор осуществляет контроль и надзор:

федеральный государственный горный надзор на участках недр, предоставленных пользователям недр [138]);

за соблюдением требований пожарной безопасности на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ и при ведении взрывных работ (в Законе [5] - при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации ВМ);

за соблюдением требований ТР, если в соответствии с законами требования ТР относятся к предмету вида федерального государственного контроля (надзора)

за соблюдением в пределах своей компетенции теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями требований безопасности в сфере теплоснабжения.

Ростехнадзор осуществляет контроль и надзор на федеральном и региональном уровнях [139] в функциональной подсистеме контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС [140].

В области обеспечения химической безопасности [141] и при выполнении международных обязательств России в области химического разоружения [142] Ростехнадзор осуществляет полномочия, фактически являющиеся полномочиями в области ПБ.

Общие правила организации деятельности Ростехнадзора по реализации полномочий в установленной сфере ведения, в т. ч. правила внутренней организации деятельности и правила взаимодействия

с его территориальными органами и подведомственными организациями, установлены в Регламенте [143].

2. В пункте 2 комментируемой статьи завуалированно указаны конкретные другие уполномоченные органы: федеральные органы в сфере обороны (Минобороны России), обеспечения безопасности (ФСБ России), государственной охраны (ФСО России), внешней разведки (СВР России), мобилизационной подготовки и мобилизации (ГУСП), исполнения наказаний (ФСИН России). Они Правительством не уполномочены, т. к. их деятельностью руководит Президент. Для некоторых из них он установил их функции в области ПБ:

ГУСП осуществляет в установленном порядке госнадзор в отношении специальных объектов и объектов их инфраструктуры, специальные разрешительные и контрольные функции в области ПБ [144];

Минобороны России организует и осуществляет госнадзор, выполняет специальные разрешительные функции в указанной области на объектах Минобороны России, осуществляет функции по госнадзору в области ПБ на опасных производственных объектах, эксплуатируемых организациями Госкорпорации по атомной энергии "Росатом", дочерними обществами акционерных обществ указанной Госкорпорации или федеральными государственными унитарными предприятиями, в отношении которых указанная Госкорпорация осуществляет от имени России полномочия собственника имущества, при разработке, изготовлении, испытании, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных установок военного назначения [145];

ФСБ России - отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные и надзорные функции в области ПБ в органах безопасности [121];

ФСИН России осуществляет функции по госнадзору в отношении опасных производственных объектов уголовно-исполнительной системы в порядке, установленном Правительством [146];

ФСО России осуществляет в органах государственной охраны в установленном порядке госнадзор ПБ [147].

Сведения о функциях в этой области СВР России в Законе 148] или в актах Президента не найдены.

Необходимость согласования НПА и координации деятельности упомянутых уполномоченных органов с Ростехнадзором не отражена ни в Положении [99], ни в НПА Президента [121, 144, 145, 146, 147], устанавливающих их полномочия, ни в АР его взаимодействия Ростехнадзора с другими уполномоченными органами [149, 150]. Сведения о согласовании НПА в их реквизиты не включают, и официально не опубликовывают.

3. Согласно Конституции, федеральные органы по соглашению с региональными органами могут передавать им осуществление части своих полномочий. Закон, на который ссылается комментируемый пункт, утратил силу. Согласно заменившему его Закону [151] в случае, если в соответствии с законом полномочия федеральных органов переходят к органам власти субъектов России, правовые акты, принятые органами власти РСФСР или федеральными органами, полномочия по принятию которых перешли к органам власти субъектов России, действуют в части, не противоречащей законодательству России, до принятия органами власти субъектов России и дня вступления в силу правовых актов субъектов России, регулирующих соответствующие отношения. Со дня вступления в силу правовых актов субъектов России, регулирующих соответствующие отношения, ранее принятые правовые акты органов власти РСФСР, федеральных органов, которыми урегулированы указанные отношения, не применяются.

В настоящее время часть полномочий Ростехнадзора в сфере государственного контроля (надзора) в области ПБ передана региональным органам г. Москвы [152], г. Севастополя [153] и Республики Крым [154].

ГЛАВА II. ОСНОВЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 6. Деятельность в области промышленной безопасности

1. К видам деятельности в области промышленной безопасности относятся проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение,

консервация и ликвидация опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности.

Отдельные виды деятельности в области промышленной безопасности подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Обязательным требованием к соискателю лицензии для принятия решения о предоставлении лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов является наличие документов, подтверждающих ввод опасных производственных объектов в эксплуатацию, или положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах, здания и сооружения на опасных производственных объектах, а также в случаях, предусмотренных статьей 14 настоящего Федерального закона, деклараций промышленной безопасности.

Лицензирующий орган не вправе требовать от соискателя лицензии представления указанных документов, если такие документы находятся в распоряжении лицензирующего органа, органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением документов, включенных в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" перечень документов. Лицензирующий орган самостоятельно запрашивает такие документы (сведения, содержащиеся в них) в уполномоченных органах, если заявитель не представил их по собственной инициативе.

Указанные документы могут быть представлены соискателем лицензии в форме электронных документов.

Правительство установило [155], что статьи 6 11, 15, 16 с применяются с учетом особенностей, установленных статьей 9 Закона [156], в отношении изменения порядка осуществления строительства, реконструкции (в т. ч. техперевооружения), капремонта объекта капитального строительства, порядка выдачи разрешения на строительство объекта и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, изменение требований к эксплуатации зданий, сооружений, непосредственно влекущее за собой рост затрат организации, реализующей проект (это не касается особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, к которым Градостроительный кодекс относит и некоторые опасные производственные объекты).

1. В статье 6 ФЗ определены виды упомянутой в преамбуле к этому закону деятельности в области ПБ. Некоторые из них можно связать со стадиями жизненного цикла зданий, сооружений (проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капремонт [157]) или машин, оборудования (изготовление, монтаж, наладка, ремонт, техническое обслуживание [60]). Деятельность в области ПБ (например, проектирование, строительство, эксплуатация, монтаж, наладка) не является объектом техрегулирования (какими являются процессы проектирования, строительства, эксплуатации, монтажа, наладки, связанные с требованиями к продукции), т.к. Закон о техрегулировании не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением требований к осуществлению этой деятельности.

Первая группа видов деятельности в области ПБ связана с опасными производственными объектами. Один из этих видов (техперевооружение) определен в статье 1 ФЗ. Как упоминалось в комментарии к пункту 1 статьи 2 ФЗ, Градостроительный кодекс считает некоторые опасные производственные объекты особо опасными и технически сложными объектами капитального строительства, определяя связанные с ними основные понятия (объект капитального строительства, архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов), капремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов), линейные объекты, реконструкция линейных объектов, капремонт линейных объектов, снос объекта капитального строительства).

Определение объекта капитального строительства в Градостроительном кодексе не совсем однозначно. Скорее всего, объектом капитального строительства является только то (здание, строение, сооружение, объект), строительство чего не завершено, т.к., видимо, не может быть объектом строительства то, что уже построено.

Синонимом проектирования опасного производственного объекта в ФЗ, видимо, является подготовка ПД на строительство этого объекта в Градостроительном кодексе. Говоря о проектировании или строительстве опасного производственного объекта, ФЗ, очевидно, имеет в виду будущий опасный производственный объект, т. к. объект будет признан опасным производственным только при его регистрации в госреестре (см. комментарий к пункту 4 статьи 2 ФЗ).

В Законе [10] приведены определения консервации и ликвидации ГТС, которые, возможно, в некоторой степени подходят и для опасного производственного объекта. Градостроительный кодекс называет сносом объекта капитального строительства его ликвидацию путем его разрушения (за исключением разрушения вследствие природных явлений либо противоправных действий третьих лиц), разборки и (или) демонтажа объекта капитального строительства, в т. ч. его частей.

Консервация опасного производственного объекта, видимо, отличается от консервации объекта капитального строительства тем, что первая может производиться для эксплуатируемого объекта [158, 159], а вторая - для недостроенного объекта [160]. Ликвидация опасного производственного объекта не является синонимом вывода его из эксплуатации, поскольку основанием для исключения объекта из госреестра могут быть как его ликвидация, так и вывод из эксплуатации [97].

Основным видом деятельности в области ПБ является эксплуатация опасного производственного объекта, в ходе которой как раз и могут происходить аварии. Она составляет деятельность эксплуатирующих организаций, обязанностям которых посвящена значительная часть ФЗ. Прямое определение для этого вида деятельности (как и для общего понятия "эксплуатация") в законодательстве отсутствует, из-за чего неопределенным остается и понятие "эксплуатирующая организация". Эксплуатация опасного (в т. ч. опасного производственного) объекта определена [42], как ввод опасного объекта в эксплуатацию, использование, техническое обслуживание, консервация, техперевооружение, капремонт, ликвидация опасного объекта, а также изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном объекте. Это определение совсем не соответствует ФЗ, в котором консервация, техперевооружение, капремонт, ликвидация опасного производственного объекта, изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт ТУ отнесены к самостоятельным видам деятельности, не являющимся эксплуатацией. Из определений похожих понятий применительно к другим объектам в ТР [77] или в национальных стандартах [161, 162] можно заключить, что эксплуатация происходит после ввода объекта в эксплуатацию до его вывода из эксплуатации, и ее основным содержанием должно быть использование этого объекта по назначению.

На эксплуатацию некоторых опасных производственных объектов необходимо получать лицензию. Эксплуатирующей организацией для таких объектов будет организация, получившая соответствующую лицензию (лицензиат). Видимо, для других опасных производственных объектов эксплуатирующей организацией можно считать организацию, удовлетворяющую требованиям, которые подобны лицензионным требованиям к лицензиату, установленным в Законе о лицензировании. Некоторые из этих требований почти совпадают с обязанностями эксплуатирующей организации, перечисленными в пункте 1 статьи 9 ФЗ.

Отдельные положения ФЗ нельзя понять, если не предположить, что он, подобно Закону о страховании, считает эксплуатирующей организацией не только организацию, действительно эксплуатирующую опасный производственный объект после ввода его в эксплуатацию, но и организацию, которая только еще предполагает (намеревается) эксплуатировать будущий опасный производственный объект, пока не введенный в эксплуатацию или даже не строящийся (см. комментарий к пункту 4 статьи 14 ФЗ), а также соискателя лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта, до получения лицензии не имеющего права эксплуатировать этот объект.

Вторая группа видов деятельности связана с ТУ. Изготовление, видимо, является синонимом производства, определенного в стандарте [163], как регулируемый людьми процесс создания изделий. В других стандартах техническим обслуживанием считается комплекс операций или операция по поддержанию работоспособности или исправности изделия при использовании по назначению, ожидании, хранении и транспортировании; ремонтом - комплекс технологических операций и организационных действий по восстановлению работоспособности, исправности и ресурса объекта и (или) его составных частей [164]; наладкой - подготовка технологического оборудования и технологической оснастки к выполнению технологической операции [67].

Деятельность в области ПБ не всегда можно связать с классифицированной в ОКВЭД2 [86] экономической деятельностью, имеющей место тогда, когда ресурсы (оборудование, рабочая сила, технологии, сырье, материалы, энергия, информационные ресурсы) объединяются в производственный процесс, имеющий целью производство продукции (оказание услуг).

Из видов деятельности, указанных в пункте 1 комментируемой статьи, в ОКВЭД2 упоминаются без привязки к опасным производственным объектам или ТУ строительство, реконструкция, капремонт, эксплуатация, изготовление, монтаж, обслуживание (техническое обслуживание), ремонт. Консервация упоминается в связи со скважинами или пищевыми продуктами, ликвидация – в связи с загрязнениями, отходами или ЧС, наладка – только в связи с механическими или электронными замковыми устройствами, сейфами и хранилищами (в отношении промышленных машин и оборудования пусконаладочные работы включены в монтаж).

Согласно ОКВЭД2 экономической деятельностью являются экспертизы компьютерных систем, ПД и результатов инженерных изысканий, экспертиза в области информационных технологий, гидрометеорологическая и судебно-медицинская экспертизы; ЭПБ не упоминается.

В ОКВЭД2 перевооружение не упоминается. Не встречаются используемые в законодательстве термины "проектирование" (как в ФЗ), "архитектурно-строительное проектирование" или "подготовка ПД" (как в Градостроительном кодексе), в нем упоминаются разработка строительных проектов (проектов по строительству) или выполнение проектных работ.

Пункт 1 статьи 6 может служить косвенным указанием на разграничение опасных производственных объектов и ТУ. Объекты, к которым применимы проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капремонт, техперевооружение, консервация и ликвидация, могут считаться опасными производственными объектами (при наличии признаков опасности, указанных в приложении 1 к ФЗ), а объекты, к которым применимы изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт, могут считаться ТУ.

Данное разграничение не является строгим и не дает оснований утверждать, что любые объекты, к которым применима, например, эксплуатация, являются именно опасными производственными объектами, а не ТУ. Применение (эксплуатация) ТУ на опасных производственных объектах не включено в деятельность в области ПБ, т. к. оно является составной частью эксплуатации опасного производственного объекта. Здания и сооружения на опасном производственном объекте, к которым применимы виды деятельности, связанные как с опасными производственными объектами (проектирование, строительство), так и с ТУ (ремонт), не являются ни опасными производственными объектами (объект не может быть сам на себе), ни техническими устройствами.

Неопределенность в разграничении некоторых опасных производственных объектов, сооружений на опасном производственном объекте и ТУ заложена в самом ФЗ, и она проявляется в отдельных НПА. Согласно подпункту 1 пункта 6 приложения 2 к ФЗ подвесные канатные дороги являются опасными производственными объектами III класса опасности, но их также можно отнести к сооружениям на опасном производственном объекте, предназначенным для перемещения людей и грузов, которые упоминаются в пункте 1 статьи 13 ФЗ. Для перемещения грузов предназначены, очевидно, и некоторые указанные в пункте 3 приложения 1 к ФЗ стационарно установленные грузоподъемные механизмы (в понятиях ФЗ - ТУ), которые в ФНП [105] названы также подъемными сооружениями. Если грузовая подвесная канатная дорога – опасный производственный объект, то ее ЭПБ, необходимость которой установлена в ФНП [108] противоречит ФЗ. В тех же самых ФНП эта дорога используется на опасном производственном объекте, что снова противоречит ФЗ.

Разъяснения по классификации отдельных сооружений и оборудования приведены в ОКОФ [165], однако классификация в ОКОФ не всегда совпадает с той, что может быть проведена на основе ФЗ или ФНП.

Некоторые виды деятельности в области ПБ лицензируются в соответствии с Законом о лицензировании, согласно которому лицензиат вправе осуществлять лицензируемую деятельность на всей территории России и на иных территориях, над которыми Россия осуществляет юрисдикцию, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии. Лицензия действует бессрочно.

Согласно постановлению Правительства [166] Ростехнадзор лицензирует следующие виды деятельности, которые можно отнести к видам деятельности в области ПБ:

эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

деятельность по проведению ЭПБ.

Согласно Положению о лицензировании [167] эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности включает в себя выполнение на объектах всех работ, указанных в приложении 1 к ФЗ, кроме указанных в его пункте 3 и работ с ВМ.

Согласно Закону [23] лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов и лицензии на эксплуатацию химически опасных производственных объектов, предоставленные до 01.07.2013 (в соответствии с действовавшим тогда Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности"), сохраняют свое действие после этого дня и предоставляют их лицензиатам право осуществлять эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в соответствии с перечнем выполняемых работ, указанным в таких лицензиях. К таким лицензиям применяются положения законодательства, регулирующие лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Положением о лицензировании деятельности по проведению ЭПБ [168] установлены работы и услуги, выполняемые при проведении такой экспертизы. Они совпадают с экспертизой объектов, перечисленных в пункте 1 статьи 13 ФЗ. Согласно Закону о лицензировании, лицензирование этой деятельности прекращается со дня вступления в силу закона, предусматривающего установление аккредитации и (или) саморегулирования этого вида деятельности.

Некоторые лицензируемые виды деятельности, не указанные в пункте 1 статьи 6 ФЗ, можно считать видами деятельности в области ПБ (или связанными с ними) на том основании, что лицензионные требования для них совпадают с требованиями ФЗ [169, 170, 171].

Лицензирующие органы ежегодно подготавливают доклады по итогам своей деятельности. Федеральные органы представляют эти доклады в Минэкономразвития России, которое подготавливает сводный доклад за отчетный год и представляет его в Правительство [172].

2. В качестве обязательного требования к соискателю лицензии для принятия решения о предоставлении лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов пункт 2 статьи 6 ФЗ называет наличие документов, подтверждающих ввод опасных производственных объектов в эксплуатацию, или положительных заключений ЭПБ на ТУ (см. также комментарий к пункту 2 статьи 7 ФЗ), здания и сооружения на опасных производственных объектах (см. также комментарий к пункту 1 статьи 13 ФЗ), а также в случаях, предусмотренных статьей 14 ФЗ, ДПБ. В соответствии с различными редакциями ФЗ до 2007 г. ввод в эксплуатацию подтверждали акты приемки, позже - разрешения на ввод. Очевидно, копии актов приемки в эксплуатацию могут представляться для объектов, принятых в эксплуатацию до 2007 г., для объектов, введенных в эксплуатацию после 2006 г., должны представляться копии разрешений на ввод в эксплуатацию.

В соответствии с ГК эксплуатацией опасного производственного объекта в случае, определенном Законом о лицензировании, организация может заниматься только на основании лицензии. Это означает, что до получения лицензии она не имеет права эксплуатировать опасный производственный объект, в т.ч. применять при его эксплуатации ТУ (ср. определение соответствующего понятия в статье 1 ФЗ). Упомянутые в пункте 2 статьи 6 ТУ не могут быть применяемыми устройствами, они могут быть только устройствами, предназначенными для применения, и ЭПБ должна быть проведена до начала их применения на опасном производственном объекте (см. комментарий к пункту 2 статьи 7 ФЗ).

Сейчас выдачу лицензии считают государственной услугой [173, 174], хотя Указ Президента [36] отнес ее к функциям по контролю и надзору, а надзор вряд ли можно рассматривать, как услугу. По этому Указу Ростехнадзор, будучи федеральной службой по надзору, не вправе оказывать услугу, если она платная.

Лицензирующий орган запрашивает у соискателя лицензии необходимые документы если не может получить их из других источников; это сокращает издержки соискателя. Согласно Закону о лицензировании все документы по вопросам лицензирования предоставляются в форме электронных документов. Правительство утвердило Правила предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов [175].

Статья 7. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте

1. Обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, и формы оценки их соответствия указанным обязательным требованиям устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

2. Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности:

до начала применения на опасном производственном объекте;

по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем;

при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;

после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство.

3. Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности могут быть предусмотрены возможность, порядок и сроки опытного применения технических устройств на опасном производственном объекте без проведения экспертизы промышленной безопасности при условии соблюдения параметров технологического процесса, отклонения от которых могут привести к аварии на опасном производственном объекте.

1. Пункт 1 статьи 7 ФЗ, ссылаясь на законодательство о техрегулировании, не содержит самостоятельной правовой нормы, но ограничивает круг ТУ, на которые он распространяется, продукцией, являющейся объектом техрегулирования.

2. Пункт 2 комментируемой статьи содержит требования к ТУ, касающиеся оценки их соответствия обязательным требованиям. В нем в неявном виде ЭПБ названа формой оценки соответствия, что соответствует Протоколу ЕАЭС [55], где экспертиза указана в числе форм оценки соответствия.

В этом пункте содержится требование (условие) к ней: ЭПБ должна проводиться только тогда, когда в ТР не установлена иная, чем ЭПБ, форма оценки соответствия ТУ обязательным требованиям к нему. Все ТР, действующие в России, в соответствии с Законом о техрегулировании и Протоколом [56] устанавливают формы оценки соответствия. ЭПБ в неявном виде (экспертное заключение по ПБ) упоминается лишь в одном из них [176], установившем необходимые требования к взрывчатым веществам и изделиям на их основе, а также к связанным с этими веществами и изделиями процессам изготовления, применения, хранения, перевозки (транспортирования).

В соответствии с пунктом 2 не подлежит ЭПБ те ТУ, в отношении которого ТР установил форму оценки соответствия ТУ обязательным требованиям к нему вне зависимости от порядка проведения, установленной соответствующим ТР оценки его соответствия [177]. ЭПБ, видимо, не подлежат ТУ, на которые распространяются ТР [60, 178, 179], установившие для этих ТУ иные, чем ЭПБ, формы оценки соответствия - подтверждение соответствия и государственный контроль (надзор). Ростехнадзор в рамках госнадзора оценивает соблюдение требований ТР, например, к машинам и (или) оборудованию [180]. Машины и (или) оборудование, бывшие в эксплуатации или изготовленные для собственных нужд их изготовителей, не подлежат подтверждению соответствия, но подлежат государственному контролю (надзору) [60], т. е. и для них согласно комментируемому пункту ЭПБ невозможна.

Согласно Закону о техрегулировании до дня вступления в силу соответствующих ТР обязательная оценка соответствия, в т.ч. подтверждение соответствия и государственный контроль (надзор), осуществляется в соответствии с правилами и процедурами, установленными НПА России и НД федеральных органов, принятыми до дня вступления в силу указанного Закона. Отсюда следует, что ЭПБ ТУ, введенная в законодательство до этого дня, может проводиться в случае тех ТУ, для которых нет соответствующих ТР и на которые не распространяются действующие ТР.

В пункте 2 определены случаи, когда ЭПБ должна проводиться. Понятно, что ТУ до начала его применения на опасном производственном объекте может быть только ТУ, предназначенным для такого применения. До начала применения оно может, например, храниться у изготовителя, транспортироваться (перевозиться), храниться у потребителя, монтироваться, наладиваться, вводиться в эксплуатацию. ФЗ не уточняет, на каком из этих этапов ТУ подлежит ЭПБ до начала его применения. Как отмечалось в комментарии к пункту 2 статьи 6 ФЗ, ЭПБ ТУ до начала его применения на опасном производственном объекте может требоваться для получения лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов, если отсутствуют документы, подтверждающие ввод опасного производственного объекта в эксплуатацию.

Остальные перечисленные в пункте 2 случаи, когда ТУ подлежит ЭПБ, относятся к действительно применяемому устройству. ФЗ не установил, для чего нужна ЭПБ в этих случаях. Возможно, она должна проводиться для принятия решения о продлении срока безопасной эксплуатации ТУ на опасном производственном объекте в соответствии с постановлением Правительства [181].

3. Пункт 3 комментируемой статьи не содержит требований к ТУ. В нем определена возможность установления в ФНП норм, касающихся опытного применения ТУ на опасном производственном объекте. Это свидетельствует о том, что ФНП могут устанавливать не только те требования, которые указаны в пункте 3 статьи 4 ФЗ, но и другие требования. Опытное применение рассмотренных выше ТУ, не подлежащих ЭПБ, проводится, видимо, без ЭПБ в любом случае, независимо от наличия каких-либо норм в ФНП. ФЗ не определяет, что следует считать опытным применением, возможно, им является применение опытного образца ТУ.

Статья 8. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта

1. Техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом законодательства о градостроительной деятельности. Если техническое перевооружение опасного производственного объекта осуществляется одновременно с его реконструкцией, документация на техническое перевооружение такого объекта входит в состав соответствующей проектной документации. Документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности. Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Не допускаются техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, либо, если документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта входит в состав проектной документации такого объекта, без положительного заключения экспертизы проектной документации такого объекта.

2. Отклонения от проектной документации опасного производственного объекта в процессе его строительства, реконструкции, капитального ремонта, а также от документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта в процессе его технического перевооружения, консервации и ликвидации не допускаются. Изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Изменения, вносимые в документацию на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Изменения, вносимые в документацию на техническое перевооружение

опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности и согласовываются с федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом, за исключением случая, если указанная документация входит в состав проектной документации, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

3. В процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта организации, разработавшие соответствующую документацию, в установленном порядке осуществляют авторский надзор.

3¹. Соответствие построенных, реконструированных опасных производственных объектов требованиям технических регламентов и проектной документации устанавливается заключением уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти или уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

4. Ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

При этом проверяется готовность организации к эксплуатации опасного производственного объекта и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, а также наличие у нее договора обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

1. В комментируемой статье неоднократно упоминается законодательство о градостроительной деятельности, поэтому в комментарии к ней основное внимание уделено связи ее положений с указанным законодательством. Согласно Градостроительному кодексу, это законодательство состоит из него самого, других законов и иных НПА России, а также законов и иных НПА субъектов России. Под НПА России, видимо, понимаются НПА Правительства, а не федеральных органов. Градостроительный кодекс регулирует отношения в области градостроительной деятельности, под которой понимается деятельность по развитию территорий, в т. ч. городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, благоустройства территорий.

Градостроительный кодекс относит к особо опасным и технически сложным объектам капитального строительства подлежащие регистрации в госреестре опасные производственные объекты I и II классов опасности, указанные в пункте 1 приложения 1 к ФЗ (см. комментарий к пункту 4 статьи 2 ФЗ), и все опасные производственные объекты, указанные в пунктах 4 и 5 этого приложения. В числе таких объектов капитального строительства могут быть и линейные объекты, например, трубопроводы, транспортирующие некоторые опасные вещества, указанные в пункте 1 приложения 1 к ФЗ.

К отношениям, связанным с принятием мер по обеспечению безопасности строительства, предупреждению ЧС природного и техногенного характера и ликвидации их последствий при осуществлении градостроительной деятельности, нормы законодательства о градостроительной деятельности применяются, если данные отношения не урегулированы другим законодательством, в частности, законодательством о ПБ опасных производственных объектов. Именно такие отношения пытается регулировать статья 8 ФЗ.

В пункте 1 статьи 8 ФЗ наряду с ПД упоминается неопределенная документация, связываемая с техперевооружением, капремонтом, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта. Документация - очень широкое понятие, которое может включать ПД и рабочую документацию, упомянутые совместно в постановлении [182], и что угодно другое, например, сметную или конструкторскую документацию. С консервацией объекта капитального строительства в Правилах, утвержденных Правительством [160], связывается некая техническая документация, с его сносом (ликвидацией) в Градостроительном кодексе - проект организации работ.

Норма первого предложения пункта 1 статьи 8, где говорится об установленном ФЗ порядке разработки документации, не может применяться, т. к. ФЗ этот порядок не установил. Видимо, следует

руководствоваться порядком, установленным законодательством о градостроительной деятельности в отношении капремонта и сноса (ликвидации) объектов капстроительства. Для техперевооружения и консервации это невозможно, т. к. законодательство о градостроительной деятельности, представленное Градостроительным кодексом, о техперевооружении не упоминает вовсе, а консервация строящегося объекта капстроительства в этом законодательстве отличается от консервации уже построенного опасного производственного объекта (см. комментарий к пункту 1 статьи 6 ФЗ).

ФЗ разграничивает техперевооружение опасного производственного объекта на проводимое отдельно и проводимое одновременно с реконструкцией объекта. В первом случае документация на техперевооружение подлежит ЭПБ, во втором она входит в состав ПД на реконструкцию, которая подлежит экспертизе ПД в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

2. Градостроительный кодекс допускает отклонение параметров объекта капстроительства от ПД, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капремонта такого объекта, только на основании вновь утвержденной застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором ПД после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, предусмотренном Градостроительным кодексом.

ПД на строительство, реконструкцию опасных производственных объектов, являющихся особо опасными и технически сложными объектами капстроительства, подлежит государственной экспертизе. Для других опасных производственных объектов могут проводиться как государственная, так и негосударственная экспертизы по инициативе застройщика или технического заказчика.

Предметом государственной экспертизы ПД являются оценка ее соответствия требованиям ТР, в т.ч. санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий [183].

Государственная экспертиза изменений, вносимых в ПД на строительство, реконструкцию объекта капстроительства, законодательством о градостроительной деятельности не предусмотрена. Согласно действующему порядку [183] сама ПД направляется повторно (2 и более раз) на государственную экспертизу при внесении изменений в ПД, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в части изменения технических решений, которые влияют на конструктивную надежность и безопасность объекта капстроительства. Если изменения в части технических решений не затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капстроительства, ПД может быть направлена на повторную государственную экспертизу по инициативе застройщика или технического заказчика. Повторная государственная экспертиза осуществляется в порядке, предусмотренном для проведения первичной государственной экспертизы.

Государственная экспертиза ПД не проводится в отношении разделов ПД, подготовленных для проведения капремонта опасных производственных объектов. ЭПБ подлежат изменения, вносимые в документацию на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, а также в документацию на его техперевооружение, если она не входит в состав ПД, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Заключение такой экспертизы, представленные в Ростехнадзор или его территориальный орган, вносятся ими в реестр в соответствии со статьей 13 ФЗ. Указанные изменения в документацию на техперевооружение опасного производственного объекта согласовываются с этими органами.

3. Организация, разработавшая ПД (разделы ПД), осуществляет авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капремонта опасного производственного объекта. Организация, разработавшая некую документацию, осуществляет авторский надзор в процессе капремонта, техперевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

Согласно Закону [157] авторский надзор - контроль лица, осуществившего подготовку ПД, за соблюдением в процессе строительства требований ПД. Авторский надзор на объектах строительства, реконструкции и капремонта регламентируется НД [184], который не распространяется на техперевооружение, консервацию и ликвидацию объектов капстроительства. Авторский надзор является частью строительного контроля, который проводится лицом, осуществившим подготовку ПД и, на ее основе, рабочей документации. Авторский надзор лица, подготовившего неопределенную документацию, в законодательстве нигде, кроме ФЗ, не обнаружен.

4. Заключение органа стройнадзора (в случае, если предусмотрено осуществление стройнадзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям ТР и ПД, в т.ч. требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, входит в комплект документов, прилагаемых к заявлению о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Формы такого заключения и решения об отказе в его выдаче установлены в НПА Ростехнадзора [185].

5. Согласно Градостроительному кодексу для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в федеральный, региональный, местный орган или уполномоченную организацию, выдавшие разрешение на строительство, с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается застройщику и является основанием для постановки на государственный учет построенного объекта капитального строительства, внесения изменений в документы государственного учета реконструированного объекта капитального строительства.

Проверка органом, выдавшим разрешение на строительство, или органом стройнадзора готовности застройщика к эксплуатации опасного производственного объекта и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии не предусмотрена законодательством о градостроительной деятельности и НПА Ростехнадзора [185]. Речь может идти о проверке соответствия объекта требованиям ПД. Согласно Закону [157] в ПД опасных производственных объектов, относящихся к зданиям или сооружениям повышенного уровня ответственности, должны быть предусмотрены конструктивные и организационно-технические меры по защите жизни и здоровья людей и окружающей среды от опасных последствий аварий в процессе строительства, эксплуатации, консервации и сноса (демонтажа) таких объектов. Наличие перечня проектных и организационных мероприятий по ликвидации последствий аварий, в т.ч. плана по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (при необходимости), предусмотрено в ПД только для магистральных трубопроводов [117].

Положение комментируемого пункта о проверке наличия у неопределенной организации (возможно, застройщика) договора обязательного страхования гражданской ответственности при вводе в эксплуатацию опасного производственного объекта, фактически повторяет аналогичное положение Градостроительного кодекса о проверке наличия документов (в т.ч. документа, подтверждающего заключение такого договора), отсутствие которых является основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (см. также комментарий к статье 15 ФЗ).

Минстрой России установил формы разрешений на строительство и на ввод объекта в эксплуатацию [186].

Статья 9. Требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта

1. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

соблюдать положения настоящего Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

соблюдать требования обоснования безопасности опасного производственного объекта (в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 3 настоящего Федерального закона);

обеспечивать безопасность опытного применения технических устройств на опасном производственном объекте в соответствии с пунктом 3 статьи 7 настоящего Федерального закона;

иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

уведомлять федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган о начале осуществления конкретного вида деятельности в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;

допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности в случаях, установленных настоящим Федеральным законом;

иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте;

организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

создать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать ее функционирование в случаях, установленных статьей 11 настоящего Федерального закона;

обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, или его территориального органа;

предотвращать проникновение на опасный производственный объект посторонних лиц;

обеспечивать выполнение требований промышленной безопасности к хранению опасных веществ;

разрабатывать декларацию промышленной безопасности в случаях, установленных статьей 14 настоящего Федерального закона;

заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

выполнять указания, распоряжения и предписания федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальных органов и должностных лиц, отдаваемые ими в соответствии с полномочиями;

приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно или по решению суда в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность;

осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте, оказывать содействие государственным органам в расследовании причин аварии;

принимать участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных аварий;

анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов;

своевременно информировать в установленном порядке федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на опасном производственном объекте;

принимать меры по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на опасном производственном объекте;

вести учет аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;

представлять в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

2. Работники опасного производственного объекта обязаны:

соблюдать положения нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте и порядок действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности;

незамедлительно ставить в известность своего непосредственного руководителя или в установленном порядке других должностных лиц об аварии или инциденте на опасном производственном объекте;

в установленном порядке приостанавливать работу в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

в установленном порядке участвовать в проведении работ по локализации аварии на опасном производственном объекте.

1. В статье установлены не требования к эксплуатации опасного производственного объекта, а обязанности эксплуатирующей организации и ее работников. Они же установлены также в статьях 10 и 11 ФЗ.

1.1. Эксплуатирующая организация обязана соблюдать положения документов, перечисленных в пунктах 1 статей 3 и 4 ФЗ, т.е., фактически, требования ПБ.

1.2. Согласно пункту 4 статьи 3 ФЗ ОБ устанавливает требования ПБ, которые, согласно пункту 1 этой же статьи являются обязательными и должны выполняться.

1.3. Согласно пункту 3 статьи 7 ФЗ при опытным применении ТУ на опасном производственном объекте должны соблюдаться параметры технологического процесса, отклонения от которых могут привести к аварии на этом объекте.

1.4. Как уже упоминалось в комментарии к статье 6 ФЗ, лицензируемым видам деятельности в области ПБ для эксплуатирующих организаций является эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I-III классов опасности.

1.5. В Законе о контроле соответствующие нормы не найдены. Юрлица, предприниматели представляют уведомление о начале эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности согласно Закону [90]. В состав этого вида деятельности входят определенные Правительством [187] работы и услуги, указанные в пунктах 1 (кроме образования опасных веществ), 2 и 5 приложения 1 к ФЗ. Заявитель, предполагающий выполнение указанных работ (оказание услуг), представляет уведомление в Ростехнадзор.

1.6. Комплектацию штата работников производят в соответствии со штатным расписанием и с учетом квалификационных требований к различным категориям работников. Руководитель эксплуатирующей организации обязан принимать меры по поддержанию фактического соответствия штата работников утвержденному им же штатному расписанию.

С 2016 г. не допускается [188] направление работников частными агентствами занятости для работы у принимающей стороны по договору о предоставлении труда работников (персонала), среди прочего, для выполнения на опасных производственных объектах I и II классов опасности отдельных видов работ, перечни которых утверждены Ростехнадзором и Минтрудом России [189] согласно постановлению Правительства [190].

1.7. Квалификационные требования к работникам эксплуатирующих организаций устанавливают должностные инструкции и тарифно-квалификационные справочники, утверждаемые в соответствии с постановлением Правительства [191]. Согласно Трудовому кодексу, характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в т. ч. выполнения определенной трудовой функции, содержит утвержденный Минтрудом России профессиональный стандарт, обязательный для применения работодателями, если законы, иные НПА установили требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции. Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена, работодатели применяют в качестве основы

для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.

По состоянию на декабрь 2023 г. Минтруд России утвердил более 1600 профессиональных стандартов; более, чем в 700 них (например, [192]) есть слова "промышленная безопасность".

Специальные требования к отдельным категориям работников определены в конкретных НПА. Например, в ФНП [193] установлено, что к руководству и ведению работ по бурению, освоению, ремонту, реконструкции, консервации и ликвидации скважин, ведению геофизических работ в скважинах, а также по добыче, сбору и подготовке нефти и газа допускаются лица, имеющие профессиональное образование, соответствующее занимаемой должности, и аттестованные в области ПБ.

Эксплуатацию опасных производственных объектов, как и другие виды деятельности в области ПБ, относят к деятельности, на занятие которой установлены ограничения для больных наркоманией [194].

1.8. Подготовка и аттестации работников в области ПБ посвящена статья 14¹ ФЗ. Очевидно, в статье 9 имеется в виду порядок только аттестации, поскольку порядок подготовки ФЗ не установил.

1.9. НПА, устанавливающие требования ПБ, - это, несомненно, документы, указанные в пунктах 1 статей 3 и 4 ФЗ. Сложнее с НПА, которые устанавливают правила ведения работ на опасном производственном объекте, очевидно, не являющиеся требованиями ПБ, т. к. ФЗ разграничивает их с этими требованиями. Безопасное ведение работ на опасных производственных объектах упоминает Трудовой кодекс в связи с государственным контролем (надзором) и ведомственным контролем за соблюдением трудового законодательства и иных НПА, содержащих нормы трудового права. В силу этого правила ведения работ на опасном производственном объекте могут быть нормами трудового права.

1.10. Производственному контролю посвящена статья 11 ФЗ.

1.11. Согласно статье 11 ФЗ СУПБ создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности. Подробнее см. пункты 3-5 статьи 11 ФЗ.

1.12. Требования к наличию и функционированию приборов и систем контроля производственных процессов в настоящее время содержатся в НД (в т. ч. в НПА), утвержденных Госгортехнадзором или Ростехнадзором. Перечень необходимых приборов и систем контроля определяют при проектировании с учетом технологий и оборудования, применяемых при эксплуатации опасного производственного объекта.

1.13. ЭПБ посвящена статья 13 ФЗ. Диагностика и испытания сооружений и ТУ, в т. ч. с использованием методов неразрушающего контроля, могут проводить как сами эксплуатирующие организации, так и в рамках ЭПБ. Диагностику (диагностирование) регулируют, например, НД [195, 196, 197, 198, 199], испытания - НД [200, 201], освидетельствование - НД [202, 203, 204].

1.14. Предотвращение проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц предотвращает аварии, которые могут быть вызваны действиями этих лиц, в т. ч. террористическими актами.

1.15. В случае использования опасных веществ эксплуатирующая организация обязана обеспечивать выполнение требований ПБ к их хранению, которые, согласно статьям 3 и 4 ФЗ, должны быть в законодательных или иных НПА. Наличие таких требований в ФНП не предусмотрено статьей 4 ФЗ, но они есть, например, в ФНП [205]. Возможно, под требованиями ПБ к хранению опасных веществ подразумевают обязательные требования к безопасности технологических процессов их хранения, наличие которых в ФНП предусмотрено статьей 4 ФЗ.

1.16. Согласно пункту 2 статьи 14 ФЗ ДПБ разрабатывают для опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых ведутся работы с опасными веществами за исключением взрывных работ.

1.17. О страховании гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте см. комментарий к статье 15 ФЗ. Требование страховать ответственность является требованием ПБ, и его выполнение проверяют при осуществлении госнадзора.

1.18. Эксплуатирующие организации обязаны выполнять указания, распоряжения и предписания должностных лиц уполномоченного органа и его территориальных органов по устранению выявленных нарушений требований ПБ. Невыполнение предписания является правонарушением, за которое установлена административная ответственность (см. комментарий к статье 17 ФЗ).

1.19. В отсутствие решения суда о приостановлении эксплуатации опасного производственного объекта руководство эксплуатирующей организации может принять такое решение самостоятельно. Эта норма ясна в случае аварии или инцидента, но загадочна в отношении вновь открывшихся обстоятельств, т. к. ФЗ не определил, что следует считать вновь открывшимися обстоятельствами, влияющими на ПБ, как и кто их открывает и насколько сильно они должны влиять, чтобы нужно было приостановить эксплуатацию.

1.20. Обязанность эксплуатирующей организации осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий дословно повторена в пункте 1 статьи 10 ФЗ. Под государственными органами, которым эксплуатирующая организация обязана оказывать содействие в расследовании причин аварий, возможно, понимают органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, а под расследованием причин аварий - не техническое расследование их причин, т.к. последнее проводят не государственные органы, а специальные комиссии (см. пункт 2 статьи 12 ФЗ).

1.21. Участие представителей эксплуатирующей организации в техническом расследовании причин аварии предусмотрено также пунктом 2 статьи 12 ФЗ. По результатам такого расследования принимают меры по устранению указанных причин и профилактике подобных аварий (см. комментарий к статье 12 ФЗ).

1.22. Расследование причин инцидентов на опасных производственных объектах, их учет и анализ регламентируют НПА [206] (на опасных производственных объектах Единой и региональных систем газоснабжения в процессе эксплуатации – также стандарт [63]) и соответствующие документы эксплуатирующих организаций. Для расследования причин инцидента приказом руководителя эксплуатирующей организации создают комиссию, состоящую из нечетного числа членов, в которой должно быть более 2-х человек.

Результаты работы по установлению причин инцидента оформляют актом расследования причин инцидента, содержащим информацию о дате и месте инцидента, его причинах и обстоятельствах, сведения о лицах, ответственных за указанный инцидент, о разработанных мероприятиях по предупреждению аналогичных инцидентов, принятых мерах по ликвидации инцидента, продолжительности простоя и материальном ущербе, в т. ч. о вреде, нанесенном окружающей среде, а также о мерах по устранению причин инцидента

1.23. Порядок информирования об аварии на опасном производственном объекте (за исключением информирования населения) установлен в НПА [206]. Там же приведен рекомендуемый образец оперативного сообщения об аварии, инциденте на опасном производственном объекте.

1.24. Обязанности эксплуатирующей организации по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на опасном производственном объекте определены помимо комментируемого ФЗ Трудовым кодексом, Законом [7], Законом о ЧС, другими законодательными и иными НПА.

1.25. Эксплуатирующая организация учитывает аварии и инциденты в соответствии с НПА [206]. Учет инцидентов на опасном производственном объекте ведут в журнале, где регистрируются дата и место инцидента, его характеристика и причины, продолжительность простоя, экономический ущерб (в т. ч. вред, причиненный окружающей среде), меры по устранению причин инцидента и отмечают об их выполнении.

1.26. Информацию о происшедших инцидентах, в которой указываются количество и характер инцидентов, причины их возникновения и меры, принятые по устранению причин их возникновения, эксплуатирующая организация направляет не реже одного раза в квартал в территориальный орган уполномоченного органа [206].

2. Приведенные в пункте 2 статьи 9 обязанности работников в большинстве своем вытекают из обязанностей эксплуатирующей организации. ФЗ не разграничивает работников опасных производственных объектов (пункт 3 статьи 4, пункт 1 статьи 6, пункты 1 и 2 статьи 9), и работников организаций (статья 1, пункт 2 статьи 9, пункт 4 статьи 11, пункт 5 статьи 12). Видимо, это одни и те же работники.

Не только эксплуатирующие организации, но и работники обязаны соблюдать положения НПА, устанавливающих требования ПБ. Они также обязаны соблюдать правила ведения работ на опасном производственном объекте (см. выше подпункт 1.9 комментария) и порядок действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, проходить подготовку и аттестацию в области ПБ (см. подпункт 1.8 комментария к пункту 1 статьи 9 ФЗ). Согласно пункту 3 статьи 4 ФЗ порядок действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте устанавливают ФНП [207].

В эксплуатирующей организации должен быть установлен порядок, в соответствии с которым работники информируют должностных лиц об аварии или инциденте на опасном производственном объекте, приостанавливают работу в случае аварии или инцидента и участвуют в проведении работ по локализации аварии.

Статья 10. Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте

1. В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;

заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;

создавать на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательные горноспасательные команды в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

2. Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к настоящему Федеральному закону, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах. Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

1. В статье 10 конкретизирована норма преамбулы к ФЗ, в которой указано, что он направлен на обеспечение готовности эксплуатирующих организаций к локализации и ликвидации последствий аварий, а также норма статьи 9, в которой осуществление мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте включено в обязанности эксплуатирующей организации. Обязанности организаций, определенные в пункте 1 статьи 10 ФЗ, дополняют их обязанности, изложенные в более общем виде в статье 14 Закона о ЧС.

Планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте обязаны все эксплуатирующие организации. Планирование

производится путем составления эксплуатирующей организацией соответствующих планов в порядке, определенном для различных объектов отраслевыми НД [193, 208, 209, 210, 211].

Деятельность аварийно-спасательных служб и формирований регулирует Закон [212]. Аварийно-спасательные службы, формирования могут создавать на постоянной штатной основе (профессиональные службы, профессиональные формирования), на нештатной основе (нештатные формирования), на общественных началах (общественные формирования). Обязательному аварийно-спасательному обслуживанию на договорной основе подлежат организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) [78].

Законодательство устанавливает обязанности:

иметь в наличии (собственные) аварийно-спасательные службы и (или) аварийно-спасательные формирования – для организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки, во внутренних морских водах и в территориальном море [51];

иметь в наличии собственные аварийно-спасательные службы и (или) аварийно-спасательные формирования, силы и средства постоянной готовности, предназначенные для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, и (или) привлекать на договорной основе указанные аварийно-спасательные службы и (или) указанные аварийно-спасательные формирования – для организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе [52];

создавать и поддерживать в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования – для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне [213].

Требования к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, установлены в НПА Минтранса России [214], порядок создания нештатных формирований - в НПА МЧС России [215].

По Закону [78] создать вспомогательные горноспасательные команды в порядке, установленном МЧС России [216], обязаны организации по добыче угля (горючих сланцев).

Согласно Закону о ЧС организации создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС, обеспечивают организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации ЧС. Этот Закон не установил, что следует считать подведомственными объектами, как определить производственное и социальное назначения и насколько далеко простираются прилегающие территории.

Правительство утвердило Правила создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов только федеральных органов [217], т. е. такие резервы – для организаций, находящихся в ведении таких органов.

В соответствии с постановлением Правительства [218] подготовка работников в области защиты от ЧС предусматривает инструктаж по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы, самостоятельное изучение порядка действий в ЧС, участие в учениях и тренировках.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организации обязаны организовать систему обучения персонала действиям в случае аварии, включающего как теоретическую подготовку, так и практические занятия. Порядок проведения учений и учебных тревог определен соответствующими отраслевыми НД [219, 220].

Правительство утвердило [221] Правила создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения.

По Закону [213] создавать локальные системы оповещения и поддерживать их в состоянии готовности обязаны не все эксплуатирующие организации, а только организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности. Согласно Положению [222] локальную систему оповещения создают на объектовом уровне (в районе размещения потенциально опасного объекта). Указанное Положение определило обязанности организации по обеспечению нормального функционирования созданных систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

Локальные системы оповещения создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, ГТС чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности.

2. Для опасных производственных объектов I-III классов опасности, указанных в пунктах 1, 4-6 приложения 1 к ФЗ установлен особый порядок планирования мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте. Для них необходимо разрабатывать и утверждать ПМЛА. Порядок разработки ПМЛА и требования к их содержанию установлены в Положении [223]. В нем также определены цели разработки ПМЛА; сроки их действия и основания пересмотра; субъекты, утверждающие и согласовывающие их; содержание и структура этих планов. Специальные разделы ПМЛА определяют порядок действий в случае аварии на объекте в соответствии с требованиями, установленными ФНП.

Требования к таким специальным разделам (обычно называемым планами ликвидации аварий) есть в ФНП [193, 211].

В формулировках ФЗ ликвидируют не саму аварию, а ее последствия, и это понятно: невозможно ликвидировать разрушение сооружений и (или) ТУ, взрыв. Для объектов ведения горных работ аварией традиционно считают также пожар [208], который можно ликвидировать. Этим объясняется формулировка "план ликвидации аварий" в НПА [158, 220].

Статья 11. Требования к организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и управления промышленной безопасностью

1. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

2. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года. Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности, обязаны создать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование.

4. Системы управления промышленной безопасностью обеспечивают:

определение целей и задач организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в области промышленной безопасности, информирование общественности о данных целях и задачах;

идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

безопасность опытного применения технических устройств на опасных производственных объектах в соответствии с пунктом 3 статьи 7 настоящего Федерального закона;

своевременную корректировку мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

участие работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

информационное обеспечение осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

5. Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью устанавливаются Правительством Российской Федерации.

1. Необходимость разных видов производственного контроля установлена и в других законодательных актах, например, [4, 6, 7]. По этой причине в эксплуатирующей организации может быть несколько производственных контролей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 ФЗ Правительство утвердило [80] Правила, в которых установлены требования к организации и осуществлению производственного контроля юрлицами и предпринимателями. В отличие от преамбулы ФЗ Правила разделяют юрлиц и предпринимателей, называя эксплуатирующими организациями только юрлиц. В них определены основные задачи производственного контроля.

Согласно этим Правилам, эксплуатирующая организация (обособленные подразделения юрлица в случаях, предусмотренных положениями об обособленных подразделениях), предприниматель на основании Правил разрабатывает положение о производственном контроле с учетом особенностей эксплуатируемых опасных производственных объектов и условий их эксплуатации, которое утверждает руководитель эксплуатирующей организации (руководитель обособленного подразделения юрлица) или предприниматель. Содержание этого положения определено Правилами.

В Правилах даны указания по организации служб производственного контроля, определены права и обязанности работников этих служб и ответственных за осуществление производственного контроля, которые должны быть указаны также в положениях о производственном контроле. Ответственность за организацию производственного контроля несет руководитель эксплуатирующей организации (руководитель обособленного подразделения юрлица), предприниматель. Ответственность за осуществление производственного контроля несут лица, на которых возложены такие обязанности в соответствии с законодательством.

2. Правила [80] определили информацию, включаемую в состав сведений об организации производственного контроля. Ростехнадзор утвердил Требования к форме представления сведений об организации (фактически, и об осуществлении) производственного контроля [224].

Эксплуатирующие организации представляют сведения об организации производственного контроля в территориальные органы Ростехнадзора, а эксплуатирующие организации, подведомственные другим федеральным органам, - также в эти органы или в их территориальные органы. Сведения представляются ежегодно, до 1 апреля, в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью. Правительство установило состав этих сведений, к которым добавлены сведения об осуществлении производственного контроля.

Согласно Закону [78] в организациях по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) создают единую систему управления промышленной безопасностью и охраной труда в соответствии с типовыми положениями [225, 226].

Закон [227] установил, что на измерения, которые выполняются при осуществлении производственного контроля, распространяется сфера государственного регулирования обеспечения единства измерений. Правительство включило средства таких измерений в перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии [228]. Похоже, этот Закон связал производственный контроль с указанной выше сферой государственного регулирования напрасно, т. к. производственный контроль предполагает не выполнение измерений, а только контроль своевременных ремонта и поверки контрольных средств измерений [80]. Средства же измерений, не предназначенные для применения в этой сфере, могут подвергаться поверке в добровольном порядке [227].

3. Согласно Правилам [80] производственный контроль - составную часть СУПБ осуществляют эксплуатирующая организация, предприниматель путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий и инцидентов на этих объектах и обеспечение готовности к действиям по локализации аварий и ликвидации их последствий. СУПБ также обязаны создать и обеспечивать их функционирование организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, но только I или II классов опасности.

4. В свою очередь, СУПБ, представляющие собой, согласно статье 1 ФЗ, комплекс мероприятий, осуществляемых эксплуатирующей организацией в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий, обеспечивают, среди прочего, определение целей и задач эксплуатирующих организаций, осуществление производственного контроля. Видно, что комплекс мероприятий у производственного контроля и СУПБ – один и тот же

5. Требования к документационному обеспечению СУПБ установлены Правительством [229]. Документацию СУПБ разрабатывают для одной эксплуатирующей организации (предприниматели отдельно не упомянуты) либо для 2 и более эксплуатирующих организаций, являющихся группой лиц в соответствии с антимонопольным законодательством. Эта документация содержит:

заявление о политике эксплуатирующих организаций в области ПБ;

положение о СУПБ;

положение (положения) о производственном контроле на опасных производственных объектах;

документы планирования мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

иные документы, обеспечивающие функционирование СУПБ, предусмотренные положением о СУПБ.

Статья 12. Техническое расследование причин аварии

1. По каждому факту возникновения аварии на опасном производственном объекте проводится техническое расследование ее причин.

2. Техническое расследование причин аварии проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа.

В состав указанной комиссии также включаются:

представители субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект;

представители организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;

представители страховщика, с которым организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, заключила договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

другие представители в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации могут принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии и назначать председателя указанной комиссии.

4. Комиссия по техническому расследованию причин аварии может привлекать к расследованию экспертные организации, экспертов в области промышленной безопасности и специалистов в области изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования и в других областях, а также общественных инспекторов в области промышленной безопасности.

5. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, ее работники, организация, проводившая экспертизу промышленной безопасности, обязаны представлять комиссии по техническому расследованию причин аварии всю информацию, необходимую указанной комиссии для осуществления своих полномочий.

6. Результаты проведения технического расследования причин аварии заносятся в акт, в котором указываются причины и обстоятельства аварии, размер причиненного вреда, допущенные нарушения требований промышленной безопасности, лица, допустившие эти нарушения, а также меры, которые приняты для локализации и ликвидации последствий аварии, и содержатся предложения по предупреждению подобных аварий.

7. Материалы технического расследования причин аварии направляются в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган, членам комиссии по техническому расследованию причин аварии, а также в иные заинтересованные государственные органы.

8. Порядок проведения технического расследования причин аварии и оформления акта технического расследования причин аварии устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

9. Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором произошла авария.

1. Техническое расследование причин аварий (далее в комментарии к статье 12 ФЗ – расследование) проводят в соответствии с НПА [206], который устанавливает требования к проведению расследования на опасных производственных объектах, ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), инцидентов, произошедших на опасных производственных объектах, и случаев утраты ВМ. Он устанавливает требования для работников, включаемых в состав назначаемых комиссий по расследованию либо привлекаемых к участию в проведении расследования.

Порядок расследования на опасных производственных объектах Единой и региональных систем газоснабжения в процессе эксплуатации устанавливает стандарт [63], который обязателен для применения представителями всех министерств, ведомств, предприятий и организаций, участвующих в расследовании на этих объектах при условии издания управляющими компаниями указанных систем газоснабжения соответствующих приказов о его обязательном применении. Эта странная норма предполагает подчинение федеральных органов решениям компаний.

Расследование направлено на установление обстоятельств и причин аварии, размера причиненного вреда окружающей среде и имуществу физических и юрлиц, лиц, виновных в произошедшей аварии, а также на разработку мер по устранению последствий аварий и профилактических мероприятий по их предупреждению.

2. Согласно пункту 2 комментируемой статьи специальную комиссию (далее в комментарии к статье 12 ФЗ – комиссия) возглавляет представитель уполномоченного органа (его территориального органа), а согласно НПА [206] приказ этого органа ее и создает. Кроме представителей, перечисленных в этом пункте, в состав комиссии включают [206] представителей МЧС России, вышестоящего органа или организации (при наличии), профсоюзных организаций, а при авариях с выбросом опасных веществ - еще и Росприроднадзора.

3. Условия, при которых создают государственную комиссию, и порядок ее создания в настоящее время не определены.

4. Комиссия может привлечь к расследованию экспертные организации, экспертов в области ПБ, общественных инспекторов в той же области (см. комментарий к статье 16² ФЗ), специалистов в

области инженерных изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования и в др. областях. Для проведения экспертизы причин и характера разрушений (повреждений) сооружений и (или) ТУ решением председателя комиссии могут образовываться экспертные группы, заключения которых прилагаются к акту расследования.

5. Пункт 1 статьи 9 ФЗ содержит близкие по смыслу нормы, обязывающие эксплуатирующую организацию информировать федеральные органы об аварии и принимать участие в ее расследовании.

6. В рекомендуемый образец акта расследования включены также характеристика организации (объекта, участка), места аварии и квалификация обслуживающего персонала, руководителей и специалистов, но не включены предложения по предупреждению подобных аварий. Ростехнадзор подразделяет причины аварии на технические, организационные и прочие [206].

Материалы расследования и предлагаемые меры по их предупреждению, в зависимости от масштабов аварии рассматривают на совещаниях территориальных органов Ростехнадзора или в его центральном аппарате. По результатам рассмотрения может быть принято решение даже о проведении повторного расследования другим составом комиссии.

Согласно НПА Правительства [230] зоны вероятных разрушений при техногенных авариях (территории, в границах которых расположены жилые помещения и многоквартирные дома, которым грозит разрушение в связи с произошедшей техногенной аварией) устанавливают Ростехнадзор и назначенные в соответствии с законодательством руководители ликвидации ЧС на основании материалов расследования.

7. Эксплуатирующая организация направляет материалы расследования в органы (организации), представители которых принимали участие в работе комиссии и в другие органы (организации), определенные председателем комиссии.

Ростехнадзор обязан предоставлять для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса информацию об авариях и инцидентах на опасных производственных объектах угольной промышленности, а также об авариях и несчастных случаях на опасных производственных объектах нефтяной и газовой промышленности, в т.ч. о их количестве, причиненном ущербе, о количестве пострадавших (по видам аварий, инцидентов, несчастных случаев) [231].

8. В настоящее время порядок проведения расследования и оформления акта расследования установлен указанным выше НПА [206].

9. Расследование не является проверкой, проводимой федеральным органом. Согласно Закону о контроле, расследование причин возникновения аварий к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю не относится.

Статья 13. Экспертиза промышленной безопасности

1. Экспертизе промышленной безопасности подлежат:

документация на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта;

документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, в случаях, установленных статьей 7 настоящего Федерального закона;

здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;

декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;

обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

2. Экспертизу промышленной безопасности проводит организация, имеющая лицензию на проведение указанной экспертизы, за счет средств ее заказчика.

Организации, имеющей лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности, запрещается проводить указанную экспертизу в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании ей или лицам, входящим с ней в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. Заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть использовано в целях, установленных настоящим Федеральным законом.

3. Экспертиза промышленной безопасности проводится в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, на основании принципов независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

4. Результатом проведения экспертизы промышленной безопасности является заключение, которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности, и экспертом или экспертами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении указанной экспертизы. Требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности устанавливаются федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

5. Заключение экспертизы промышленной безопасности представляется ее заказчиком в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган, которые вносят в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления. Заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано в целях, установленных настоящим Федеральным законом, исключительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом.

6. В целях настоящего Федерального закона под заведомо ложным заключением экспертизы промышленной безопасности понимается заключение, подготовленное без проведения указанной экспертизы или после ее проведения, но явно противоречащее содержанию материалов, предоставленных эксперту или экспертам в области промышленной безопасности и рассмотренных в ходе проведения экспертизы промышленной безопасности, или фактическому состоянию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, являвшихся объектами экспертизы промышленной безопасности.

Заключение экспертизы промышленной безопасности, признанное заведомо ложным, подлежит исключению из реестра заключений экспертизы промышленной безопасности.

7. Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности в соответствии с административным регламентом, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.

Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности федеральными органами исполнительной власти в области обороны, обеспечения безопасности, внешней разведки, в сфере государственной охраны, мобилизационной подготовки и мобилизации осуществляется в порядке, определяемом указанными органами.

8. Руководитель организации, проводящей экспертизу промышленной безопасности, обязан: организовать проведение экспертизы промышленной безопасности в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;

обеспечить проведение экспертизы промышленной безопасности экспертами в области промышленной безопасности;

обеспечить наличие оборудования, приборов, материалов и средств информационного обеспечения, необходимых для проведения экспертизы промышленной безопасности.

9. Эксперт в области промышленной безопасности обязан:

определять соответствие объектов экспертизы промышленной безопасности требованиям промышленной безопасности путем проведения анализа материалов, предоставленных на экспертизу

промышленной безопасности, и фактического состояния технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, подготавливать заключение экспертизы промышленной безопасности и предоставлять его руководителю организации, проводящей экспертизу промышленной безопасности;

соблюдать установленные федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности порядок проведения экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности;

обеспечивать объективность и обоснованность выводов, содержащихся в заключении экспертизы промышленной безопасности;

обеспечивать сохранность материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения указанной экспертизы.

10. Эксперту в области промышленной безопасности запрещается участвовать в проведении экспертизы промышленной безопасности в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании организации, в трудовых отношениях с которой он состоит. Заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть использовано в целях, установленных настоящим Федеральным законом.

1. Пункт 1 статьи 13 ФЗ перечисляет объекты, подлежащие ЭПБ (объекты экспертизы), т. е. он устанавливает обязательность данной формы оценки соответствия этих объектов, для большинства которых она уже установлена статьями 3, 6-9 ФЗ, в т. ч. при рассмотрении вопроса о выдаче лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов. Согласно пункту 1 статьи 9 ФЗ ЭПБ зданий может быть назначена предписанием уполномоченного органа или его территориального органа. По этим основаниям ЭПБ представляет собой обязательную оценку соответствия в форме, не предусмотренной Законом о техрегулировании.

ФЗ, очевидно, обязывает проводить ЭПБ любой документации на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, а также любой документации на его техперевооружение, если последняя документация не входит в состав ПД, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Этот пункт не предусматривает ЭПБ документации на консервацию, ликвидацию, техперевооружение зданий или сооружений на опасном производственном объекте.

Среди перечисленных объектов экспертизы есть ТУ, прямо названные в Законе о техрегулировании продукцией и являющиеся объектом техрегулирования. Продукцией - объектом техрегулирования Закон о техрегулировании считал здания и сооружения пока не передал регулирование их безопасности Закону [157], в котором они также названы объектами техрегулирования.

В отличие от ТУ, для которых в статье 7 ФЗ установлена зависимость проведения их ЭПБ от законодательства о техрегулировании, для зданий и сооружений ФЗ такую зависимость не устанавливает. Между тем, формы оценки соответствия зданий и сооружений перечислены в Законе [157], и ЭПБ среди них нет.

ФЗ не конкретизирует, какие ТУ подлежат ЭПБ, т. е. формально ЭПБ подлежат любые ТУ независимо от опасности, которую они могут создавать. В отличие от них, среди зданий и сооружений на опасном производственном объекте ЭПБ подлежат только те, которые предназначены для осуществления любых технологических процессов, хранения любых сырья или продукции, любого перемещения (в т. ч. горизонтального) людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий. В ФНП [81] эта норма дополнена указанием случаев, когда такую ЭПБ проводят, и эти случаи почти совпадают с теми, которые указаны в пункте 2 статьи 7 ФЗ для ТУ.

Необходимость ЭПБ ДПБ поставлена в зависимость от нахождения ДПБ в составе ПД. Не очень удачная формулировка соответствующей нормы может привести к мысли, что ДПБ в составе документации разрабатывают не вновь, а повторно.

ФНП [81] посвящены в основном ЭПБ зданий, сооружений, ТУ. В них очень мало написано об ЭПБ документации, ДПБ, ОБ.

2., ФЗ не ограничивает круг лиц - заявителей (заказчиков) проведения ЭПБ. Заказчик обеспечивает экспертам доступ к объектам ЭПБ [81], из чего следует, что им должно быть лицо, эксплуатирующее опасный производственный объект или намеренное его эксплуатировать.

В соответствии с АР [232] ЭПБ проводят юрлица. ЭПБ, оказываемая за счет средств заявителя, включена в перечень услуг [233], которые необходимы и обязательны для предоставления федеральными органами государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг. Ростехнадзор утвердил Методику определения размера платы за ее оказание организациями, находящимися в его ведении, а также предельные размеры платы за ее оказание [234].

Пункт 2 статьи 13 ФЗ запрещает проведение ЭПБ в отношении определенных опасных производственных объектов. Определение группы лиц приведено в Законе [235].

Цели использования заключения ЭПБ в ФЗ не указаны. Как отмечалось в комментарии к пункту 2 статьи 6 ФЗ, положительное заключение ЭПБ ТУ может требоваться для получения лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов. Его можно использовать, также для применения ОБ, документации на техперевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, ДПБ. В соответствии с постановлением Правительства [181] его можно использовать для принятия решения о продлении срока безопасной эксплуатации ТУ. Порядок продления срока безопасной эксплуатации установлен в отраслевых НД [236, 237, 238, 239, 240, 241]. По Закону [242] результаты ЭПБ объектов теплоснабжения учитывают при проведении технического обследования этих объектов в целях определения их технических характеристик.

3. Порядок проведения ЭПБ установлен в ФНП [81], а особенности и объекты ЭПБ конкретизированы с учетом отраслевой специфики в частично устаревших НД [243, 244, 245, 246, 247, 248, 249]. ФЗ не определил, кто и каким образом должен оценивать соблюдение декларируемых им принципов при проведении ЭПБ.

4. Положительное заключение ЭПБ, очевидно, документально удостоверяет соответствие объекта ЭПБ предъявляемым к нему (обязательным) требованиям ПБ. При этом сама ЭПБ приобретает характер не просто формы оценки соответствия, но уже подтверждения соответствия, как его понимает законодательство о техрегулировании. Требования к оформлению заключения ЭПБ установлены в ФНП [81].

5. Ростехнадзор и его территориальные органы вносят представленные им заключения в соответствующий реестр (бытует также выражение "регистрация заключения ЭПБ", проникшее в НПА Правительства [167]). В реестр вносят, очевидно, любые (положительные и отрицательные) заключения ЭПБ, т. к. ФЗ не предусмотрел оснований для отказа от внесения отрицательного заключения ЭПБ в реестр. Использовать положительное или отрицательное заключение ЭПБ в целях, которые ФЗ для такого использования в действительности не установил, можно только со дня внесения заключения в реестр.

6. В пункте 6 статьи 13 ФЗ фактически приведено определение заведомо ложного заключения ЭПБ. Сделано это, видимо, в связи с установленной законодательством ответственностью за выдачу такого заключения (см. комментарий к статье 17 ФЗ). ФЗ не разъясняет, кто может признать заключение ЭПБ заведомо ложным.

7. Ведут реестр заключений ЭПБ территориальные органы Ростехнадзора в соответствии с АР [250]. При этом заявителями являются юрлица и предприниматели, являющиеся заказчиками ЭПБ, осуществляющие деятельность в области ПБ. ФСБ России установила порядок ведения реестра заключений ЭПБ [251].

8. ЭПБ является вторым после эксплуатации опасного производственного объекта видом деятельности в области ПБ, для которого ФЗ установил обязанности организации (в лице ее руководителя), осуществляющей эту деятельность. В пункте 8 перечислены обязанности руководителя юрлица и руководителя предпринимателя, которым, видимо, является сам предприниматель, в общем-то, обычные для любого руководителя.

9. Пункт 9 статьи 13 ФЗ фактически перечисляет должностные обязанности эксперта в области ПБ. ФЗ содержит обязанности работников только эксплуатирующих (пункт 2 статьи 9) и экспертных организаций.

10. Запрет в пункте 10 статьи 13 ФЗ в отношении эксперта практически повторяет запрет пункта 2 этой же статьи в отношении экспертной организации.

Статья 14. Разработка декларации промышленной безопасности

1. Разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Перечень сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, и порядок ее оформления определяются федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

2. Настоящим Федеральным законом устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в приложении 2 к настоящему Федеральному закону (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ).

3. Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта.

3¹. Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь:

в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности;

в случае изменения технологических процессов на опасном производственном объекте либо увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;

в случае изменения требований промышленной безопасности;

по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

4. Декларация промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, и декларация промышленной безопасности, разрабатываемая вновь, проходят экспертизу промышленной безопасности в установленном порядке. Проектная документация на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, содержащая декларацию промышленной безопасности, подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

6. Декларацию промышленной безопасности представляют органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным объединениям и гражданам в порядке, который установлен Правительством Российской Федерации.

7. Декларация промышленной безопасности, представленная в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган, вносится в реестр деклараций промышленной безопасности в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующих документов.

8. Ведение реестра деклараций промышленной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности в соответствии с административным регламентом, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.

Ведение реестра деклараций промышленной безопасности федеральными органами исполнительной власти в области обороны, обеспечения безопасности, внешней разведки, в сфере государственной охраны, мобилизационной подготовки и мобилизации осуществляется в порядке, определяемом указанными органами.

1. На самом деле комментируемая статья посвящена не только разработке ДПБ, но и ее утверждению, ЭПБ, представлению в органы, организации и гражданам, внесению в реестр.

Целью разработки ДПБ (бытует также выражение "декларирование промышленной безопасности") является информирование заинтересованных органов и лиц об основных опасностях и рисках крупных аварий, а также о принимаемых мерах безопасности на опасном производственном объекте. Аналогичные мероприятия предусмотрены и в международных документах, например, конвенциях [1, 69] и директивах [85, 252].

ДПБ является документом, в котором представлены результаты всесторонней оценки риска аварии, анализа достаточности принятых превентивных мер, в т. ч. информации о готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями ПБ, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте. Она аналогична докладу по безопасности в Конвенции [61], под которым понимается письменный документ, содержащий техническую, административную и оперативную информацию, с указанием факторов повышенного риска и опасностей на объекте повышенной опасности и мер по контролю за ними, в котором дается обоснование мерам, принятым для обеспечения безопасности на объекте.

Перечень сведений, содержащихся в ДПБ, и порядок ее оформления определены в НПА [79], в котором установлены конкретные требования к отдельным структурным элементам ДПБ, приложениям и составу информации.

Результаты анализа безопасности (риска) должны быть обоснованы и оформлены таким образом, чтобы представленные расчеты и выводы могли быть проверены и повторены специалистами, которые не участвовали в проведении первоначального анализа. Разработчики ДПБ могут применять любые обоснованные модели и методы расчета. Приоритетными для проведения анализа риска являются методические документы, согласованные или утвержденные федеральными органами (например, [118, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263]).

При оценке риска необходимо преимущественно использовать количественные методы. Количественные показатели риска аварии (частота возникновения аварии, вероятность поражения человека, индивидуальный, коллективный, социальный риск, ожидаемый ущерб и т. д.) определяются на основе объективных статистических данных, а также с использованием специальных количественных графоаналитических методов, методов имитационного моделирования, с помощью построения полей потенциального территориального риска. При отсутствии необходимых данных для количественной оценки риска допускается использование качественной (экспертной) оценки с указанием, например, "высокой" или "низкой" вероятности реализации рассмотренных сценариев.

Следует различать ДПБ и декларацию о соответствии, предусмотренную Законом о техрегулировании. Они отличаются целями разработки (принятия), объектами, составом сведений и субъектами, которые их утверждают (принимают). Первая утверждается руководителем эксплуатирующей организации, вторая принимается изготовителем продукции.

2. Разработка ДПБ обязательна для опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых находятся опасные вещества, т. е. объектов, указанных в пункте 1 приложения 1 к ФЗ. В терминах Конвенции [61] такие объекты называются объектами повышенной опасности, если на них

производится, перерабатывается, загружается или разгружается, используется, размещается или складывается постоянно или временно одно или несколько опасных веществ или категорий веществ в количествах, превышающих предельно допустимые количества, предписываемые национальным законодательством.

В соответствии с приложением 2 к ФЗ опасные производственные объекты, на которых нет опасных веществ, также могут относиться к I или II классу опасности. Для таких объектов ДПБ не разрабатывают.

3. С учетом пункта 2 статьи 14 ФЗ ДПБ разрабатывается в составе ПД на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, который согласно Градостроительному кодексу относится к особо опасным и технически сложным объектам капитального строительства, а также в составе неопределенной документации на техперевооружение, консервацию и ликвидацию такого опасного производственного объекта. В действительности ДПБ разрабатывается в составе ПД на строительство опасного производственного объекта, на котором опасные вещества не находятся, а могут находиться (см. комментарий к пункту 1 приложения 2), и класс опасности такому объекту еще не присвоен.

4. Кроме ДПБ в составе ПД или неопределенной документации, указанных в пункте 3 статьи 14 ФЗ, она разрабатывается для эксплуатируемого опасного производственного объекта в случаях, которые указаны в пункте 3¹ этой же статьи. ДПБ разрабатывается, в частности, при любом изменении любых технологических процессов на опасном производственном объекте, любом изменении любых требований ПБ, любом указанном в комментируемом пункте несоответствии сведений (при наличии предписания уполномоченного органа или его территориального органа), независимо от характера и масштабов этих изменений или несоответствия.

5. Понятно, что ДПБ в составе ПД на строительство опасного производственного объекта не может быть утверждена руководителем эксплуатирующей организации, т. к. этот объект не только не введен в эксплуатацию, но и строительство его не начато, т. е. эксплуатировать нечего. Видимо, ФЗ имеет в виду не эксплуатирующую организацию, а организацию, предполагающую эксплуатировать опасный производственный объект. Ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в ДПБ, не предусмотрена прямо ни КоАП, ни УК (см. также комментарий к статье 17 ФЗ).

6. Пункт 5 комментируемой статьи фактически повторяет положения пунктов 1 статей 8 и 13 ФЗ, касающиеся ПД, неопределенной документации и ЭПБ ДПБ.

В соответствии с постановлением Правительства [264] руководитель или иное уполномоченное лицо эксплуатирующей организации представляет в федеральные, региональные и местные органы ДПБ и заключение ЭПБ ДПБ или их копии, обеспечивает доступ к ДПБ официальных представителей общественных объединений и обеспечивает представление информационного листа (приложение к ДПБ) гражданам, проживающим на территории муниципального образования, на которой расположен опасный производственный объект, по их обращению.

8. Хотя ФЗ предусматривает возможность представления ДПБ только в центральный аппарат Ростехнадзора, ведет реестр ДПБ, судя по соответствующему АР [265], центральный аппарат Ростехнадзора. ФСБ России установила порядок ведения реестра ДПБ [266].

Статья 14¹. Подготовка и аттестация работников в области промышленной безопасности

1. Работники, в том числе руководители организаций, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (далее - работники), в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности обязаны не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Категории таких работников определяются Правительством Российской Федерации.

2. Подготовка иных категорий работников в области промышленной безопасности осуществляется в соответствии с требованиями к таким работникам, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. Формы указанной подготовки определяются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект.

3. Первичная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится не позднее одного месяца:

при назначении на соответствующую должность;

при переводе на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации;

при заключении трудового договора с другим работодателем, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.

4. Внеочередная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится в случаях, определенных Правительством Российской Федерации.

5. Аттестация работников в области промышленной безопасности проводится в объеме требований промышленной безопасности, необходимых для исполнения ими трудовых обязанностей.

При аттестации работников в области промышленной безопасности проводится проверка знания требований промышленной безопасности в соответствии с областями аттестации, определяемыми федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

6. Аттестация работников в области промышленной безопасности проводится аттестационными комиссиями, формируемыми федеральными органами исполнительной власти в области промышленной безопасности, или аттестационными комиссиями, формируемыми организациями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности.

7. Категории работников, проходящих аттестацию в области промышленной безопасности в аттестационных комиссиях, формируемых федеральными органами исполнительной власти в области промышленной безопасности, определяются Правительством Российской Федерации.

8. Если в организации, осуществляющей деятельность в области промышленной безопасности, аттестационная комиссия не сформирована, аттестация работников в области промышленной безопасности проводится аттестационной комиссией, формируемой соответствующим федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

9. Порядок проведения аттестации в области промышленной безопасности устанавливается Правительством Российской Федерации.

10. Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, не допускаются к работе на опасных производственных объектах.

Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, вправе обжаловать решения соответствующей аттестационной комиссии в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Трудовой кодекс называет подготовкой работника его профессиональное образование, профессиональное обучение. Закон [267], говоря о программах образования, обучения, называет их программами подготовки. В случаях, предусмотренных законами, иными НПА, работодатель обязан проводить профессиональное обучение или профессиональное образование работников, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности. Величиной, отражающей уровень профессиональной подготовки работника, является его квалификационный разряд.

Первое предложение пункта 1 комментируемой статьи обязывает проходить аттестацию в области ПБ (далее в комментарии к статье – аттестация) работников, осуществляющих деятельность, связанную с деятельностью, указанной в пункте 1 статьи 6 -ФЗ (за исключением проведения ЭПБ). Эта формулировка расплывчата, т. к. с перечисленной деятельностью можно связать что угодно (ту же ЭПБ). Пункты 2 и 10 этой статьи ограничивают указанные в пункте 1 организации эксплуатирующими организациями и работников – работниками опасных производственных объектов.

Согласно Закону [267] дополнительное профессиональное образование осуществляется в т.ч. посредством реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации

(совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности) и (или) повышения профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации. Ростехнадзор утвердил Типовые дополнительные профессиональные программы в области ПБ [268].

Согласно Трудовому кодексу в случаях, предусмотренных законодательством в области ПБ, к трудовой деятельности в области ПБ допускаются лица, прошедшие аттестацию в этой области.

Целью подготовки и аттестации в области ПБ (далее в комментарии к статье 14¹ – аттестация) является в т. ч. поддержание уровня квалификации. Согласно Налоговому кодексу за выдачу документа, подтверждающего уровень квалификации или его дубликата, а также за внесение изменений, продление (возобновление) действия требуется уплачивать государственную пошлину, что отражено в НПА Правительства [269] и Ростехнадзора [270].

Правительство определило категории работников, получать дополнительное профессиональное образование и проходить аттестацию [269]. Получать дополнительное профессиональное образование обязаны члены аттестационных комиссий любых организаций, указанных в пункте 1 комментируемой статьи, специалисты авторского надзора, работники строительного контроля и ответственные за осуществление производственного контроля за соблюдением требований ПБ организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I, II или III класса опасности. Руководители организаций, в чьи должностные обязанности не входят вышеперечисленные вопросы, получать дополнительное профессиональное образование не обязаны [271].

Работники организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), осуществляющие руководство горными и взрывными работами, не реже чем один раз в три года проходят обучение по дополнительным профессиональным программам [78].

Аттестацию должны проходить [269]:

лица, обязанные получать дополнительное профессиональное образование в области ПБ;

ответственные за осуществление производственного контроля за соблюдением требований ПБ организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты IV класса опасности;

руководители организаций (обособленных подразделений организаций), осуществляющих деятельность, указанную в пункте 1 комментируемой статьи, на опасных производственных объектах I, II или III класса опасности, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, указанную в пункте 1 комментируемой статьи, на опасных производственных объектах I, II или III класса опасности;

работники, на которых возложено руководство производственной деятельностью при осуществлении видов деятельности, отнесенных к предмету регулирования законодательства в области ПБ опасных производственных объектов.

2. К иным категориям работников в области ПБ, подлежащих прохождению аттестации и получению дополнительного профессионального образования в области ПБ, относятся, по всей видимости, рабочие организаций, осуществляющих монтаж, наладку, обслуживание и ремонт ТУ. Подготовка рабочих (формирование знаний, умений, профессиональных навыков) и формы получения подтверждения готовности рабочих к осуществлению деятельности на опасном производственном объекте (допуск к самостоятельной работе) определяются эксплуатирующей организацией.

3. В первом перечислении пункта 3 соответствующая должность, видимо, означает должность, требующая прохождения аттестации при осуществлении соответствующих должностных обязанностей. Другими областями аттестации в 3 и 4 перечислениях, очевидно, являются области аттестации, по которым требуется прохождение аттестации, но работник по этим областям не аттестован.

4. Согласно НПА Правительства [269] внеочередная аттестация проводится в случае, если в отношении работников выявлены нарушения обязательных требований, определенные в актах технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте.

5. В соответствии с Трудовым кодексом трудовые обязанности возлагаются на работника трудовым договором. При аттестации каждого работника должен учитываться объем требований, необходимых для исполнения им обязанностей, возложенных на него трудовым договором.

Аттестация включает проверку знания требований ПБ в соответствии с областями аттестации, определяемыми НПА Ростехнадзора [272].

6. Согласно НПА Правительства [269] аттестацию проводят аттестационные комиссии, формируемые:

Ростехнадзором (центральная аттестационная комиссия);
 территориальными органами Ростехнадзора (территориальные аттестационные комиссии);
 Минобороны России, ФСИН, ФСБ России, ФСО России, СВР России, ГУСП (ведомственные аттестационные комиссии);

организациями, осуществляющими деятельность в области ПБ (аттестационные комиссии организаций). Организация может сформировать главную аттестационную комиссию и отдельные аттестационные комиссии в обособленных подразделениях организации. Сформировать единую аттестационную комиссию могут 2 и более организации.

Полномочия, права и обязанности аттестационных комиссий, требования, предъявляемые к порядку их формирования и составу, а также к порядку принятия ими решений по вопросам аттестации, требования к порядку проведения тестирования, утвердил Ростехнадзор [[273].

7. Для аттестационных комиссий определены категории аттестуемых ими работников [269]. Работники, подлежащие аттестации в комиссиях, формируемых Ростехнадзором, проходят ее в территориальных аттестационных комиссиях. Центральная аттестационная комиссия рассматривает апелляции на решения действия (бездействия) территориальных аттестационных комиссий. Аттестацию проводят по экстерриториальному принципу в любой аттестационной комиссии территориального органа Ростехнадзора [270].

8. Пункт 8 комментируемой статьи достаточно ясен и не требует комментария.

9. 9. Правительство установило [269] порядок аттестации, которым:

определен перечень сведений, представляемых заявителем для прохождения аттестации в территориальной аттестационной комиссии и установлены способы представления этих сведений;

установлен порядок процедур в случаях отказа в рассмотрении заявления, положительных результатов рассмотрения заявления и наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию аттестуемого лица при проведении аттестации;

определены требования к порядку проведения компьютерного тестирования с обязательным применением средств Единого портала тестирования, а также условия, при которых результаты тестирования считаются положительными;

внесены требования к подаче и рассмотрению апелляций в центральной аттестационной комиссии;

определены порядок внесения сведений об аттестованных лицах в реестр, а также случаи исключения из реестра сведений об аттестованных лицах.

10. Норма первого абзаца пункта 10 комментируемой статьи распространяется, очевидно, на работников, в чьи трудовые обязанности входит работа на опасных производственных объектах.

Судебная защита прав и свобод гарантируется статьей 46 Конституции. НПА Правительства [269] предусматривает также представление в центральную аттестационную комиссию апелляции на решения, действия (бездействие) территориальных аттестационных комиссий.

Статья 15. Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте

Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Статья 15 ФЗ полностью не самостоятельна. Она ссылается на законодательство об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, поэтому комментировать приходится это законодательство.

Страхование ответственности за причинение вреда относится к экономическим механизмам регулирования ПБ и входит в экономические основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, определенные ФЗ в соответствии с преамбулой к нему.

Основой законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на этом объекте является Закон о страховании, который не предусматривает страхование ответственности за причинение вреда в результате инцидента, где бы он ни произошел (в этом Законе инцидент вообще не упоминается). Вместе с тем некоторые признаки аварии на опасном объекте, определенной в Законе о страховании, совпадают с отдельными признаками инцидента на опасном производственном объекте в ФЗ.

Как упоминалось выше, согласно этому Закону, опасные производственные объекты являются также опасными объектами, и владелец опасного объекта обязан за свой счет страховать в качестве страхователя имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим, путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации опасного объекта. Владелец опасного объекта является организацией, владеющей этим объектом на законном основании и, что важно, осуществляющая его эксплуатацию. Эксплуатацией считается ввод опасного объекта в эксплуатацию, его использование, техническое обслуживание, консервация, ликвидация, а также изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на нем.

Потерпевшими признаются физические лица, включая работников страхователя (т.е. владельца опасного объекта), жизни, здоровью и (или) имуществу которых, в т.ч. в связи с нарушением условий их жизнедеятельности, причинен вред в результате аварии на опасном объекте, юрлица, имуществу которых причинен вред в результате такой аварии. Положения Закона о страховании, применяемые к потерпевшему - физическому лицу, применяются также к лицам, имеющим право на получение страховой выплаты или компенсационной выплаты в случае смерти потерпевшего. К таковым относятся лица, имеющие право в соответствии с гражданским законодательством на возмещение вреда в результате смерти потерпевшего (кормильца), при отсутствии таких лиц - супруг, родители, дети умершего, лица, у которых потерпевший находился на иждивении, а в отношении возмещения необходимых расходов на погребение - лица, фактически понесшие такие расходы.

В отношении работников страхователя обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта фактически дублирует обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, производимое в соответствии с Законом [274]. В случае причинения вреда жизни и здоровью застрахованного работника обеспечение по страхованию осуществляется в соответствии с этим Законом независимо от возмещения вреда, осуществляемого в соответствии с Законом о страховании.

Страховым случаем является наступление гражданской ответственности страхователя по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда потерпевшим в период действия договора обязательного страхования, которое влечет за собой обязанность страховщика произвести страховую выплату потерпевшим.

При наступлении каждого страхового случая независимо от их числа в течение срока действия договора обязательного страхования страховщик (страховая компания) обязуется произвести страховые выплаты потерпевшим в пределах страховой суммы.

Страховая премия, т. е. плата за страхование, которую страхователь обязан уплатить страховщику в порядке и в сроки, установленные договором страхования [275], определяется как произведение страховой суммы, указанной в Законе о страховании, и страхового тарифа.

Страховой тариф представляет собой ставку страховой премии с единицы страховой суммы с учетом технических и конструктивных характеристик опасного объекта. Страховые тарифы, структура страховых тарифов и порядок их применения при расчете страховой премии установлены Банком России [101].

Порядок реализации определенных Законом о страховании прав и обязанностей сторон по договору обязательного страхования установлен Банком России [276].

Порядок определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта устанавливается профессиональным объединением страховщиков в соответствии с Законом о страховании.

Порядок установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, включая критерии, по которым устанавливается указанный факт, определен в НПА [277].

Статья 16. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется:

а) уполномоченным Правительством Российской Федерации органом государственного регулирования промышленной безопасности;

б) на объектах (в организациях), подведомственных федеральным органам исполнительной власти, указанным в пункте 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, - подразделениями этих федеральных органов исполнительной власти.

2. Предметом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности являются:

а) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований в области промышленной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе:

требований к безопасному ведению работ, в том числе требований, связанных с использованием недр, на опасных производственных объектах;

требований промышленной безопасности к эксплуатации опасных производственных объектов, применяемых на них технических устройств, а также зданий и сооружений на опасных производственных объектах;

требований обоснования безопасности опасного производственного объекта в случае, если деятельность в области промышленной безопасности осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями с применением такого обоснования безопасности;

требований, включая требования пожарной безопасности, для ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения на опасных производственных объектах;

лицензионных требований к деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I–III классов опасности;

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании".

3. В положении о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности указываются наименование и структурные элементы технического регламента и (или) обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании", оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, а также виды продукции, являющиеся объектами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

4. Организация и осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", а в случаях, указанных в подпункте "б" пункта 1 настоящей статьи, нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, принимаемыми по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации органом государственного регулирования промышленной безопасности. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, в случаях, указанных в подпункте "б" пункта 1 настоящей статьи, не применяются положения пунктов 5 - 11 настоящей статьи.

5. При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;
 б) обобщение правоприменительной практики;
 в) объявление предостережений;
 г) меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности за пять лет;

д) консультирование.

6. Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности утверждается Правительством Российской Федерации.

7. При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

а) выездные проверки;

б) документарные проверки.

8. Для федерального государственного надзора в области промышленной безопасности устанавливаются следующие особенности применения системы оценки и управления рисками при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

а) в отношении опасных производственных объектов I или II класса опасности проведение плановых выездных проверок осуществляется не чаще одного раза в год;

б) в отношении опасных производственных объектов III класса опасности проведение плановых выездных проверок осуществляется не чаще одного раза в три года;

в) в отношении опасных производственных объектов IV класса опасности плановые выездные проверки не проводятся.

9. При организации проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий учитываются результаты оценки добросовестности контролируемых лиц.

10. На опасных производственных объектах I класса опасности устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора) в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

11. Порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора) устанавливается положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности.

1. Пункт 1 статьи 16 в иной форме повторяет некоторые положения статьи 5 ФЗ, т. к. надзорные функции федеральных органов могут быть реализованы при осуществлении только федерального государственного надзора.

2. Согласно Закону о контроле, предмет государственного контроля (надзора) - соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных НПА; соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах; соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством; исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В преамбуле к ФЗ юрлица и предприниматели, эксплуатирующие опасные производственные объекты, названы эксплуатирующими организациями. и далее до статьи 16 говорится об организациях, в т. ч. об организациях, осуществляющих деятельность в области ПБ, эксплуатирующих или экспертных организациях. Подпункт «а» пункта 2 статьи 16 ФЗ распространяет госнадзор на любых юрлиц и предпринимателей, осуществляющих деятельность в области ПБ. При этом он перечисляет некоторые требования, ПБ, таковыми не являющиеся. Среди них требования к безопасному ведению работ (нормы трудового права; см. подпункт 1.9 комментария к пункту 1 статьи 9 ФЗ), в т. ч. требования, связанные с пользованием недрами, на опасных производственных объектах, соблюдение которых на объектах, не являющихся опасными производственными, включено в предмет также федерального государственного горного надзора [59]. Не являются требованиями ПБ и требования пожарной безопасности, независимо от места их применения (см. комментарий к пункту 2 статьи 3 ФЗ).

Из всех лицензионных требований комментируемый подпункт - упоминает лишь лицензионные требования к деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I - III классов опасности. Это вряд ли означает, что предметом госнадзора не может

быть соблюдение лицензионных требований в отношении других лицензируемых видов деятельности в области ПБ, например, деятельности по проведению ЭПБ. Возможно, перечисление в подпункте "а" является выборочным, а не исчерпывающим.

Подпункт «б» пункта 2 повторяет нормы Закона о техрегулировании, включая при этом в предмет госнадзора соблюдение требований ТР. Напомним, что ФЗ не предусматривает наличие требований ПБ в ТР Таможенного союза или ЕАЭС, что подтверждает открытость перечня НПА, содержащих эти требования, в пункте 1 статьи 3 ФЗ.

Из дальнейших комментариев к статье 16 ФЗ будет видно, что некоторые профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия в рамках госнадзора можно проводить в отношении изготовителей, исполнителей (лиц, выполняющих функции иностранного изготовителя), продавцов и любых других лиц только если они, они являются эксплуатирующими организациями.

3. В Положении о госнадзоре [180] указано все, что перечислено в пункте 3 комментируемой статьи. Объектами госнадзора являются:

деятельность юрлиц и предпринимателей в области ПБ (см. последний абзац комментария к пункту 2 статьи 16 ФЗ)

продукция, указанная в приложении к этому Положению, применяемая при осуществлении видов деятельности в области ПБ на опасных производственных объектах, работы и услуги, осуществляемые на опасных производственных объектах;

здания и сооружения на опасных производственных объектах, ТУ.

В упомянутом приложении приведен перечень ТР (названных почему-то НПА) с указанием их структурных элементов, содержащих обязательные требования, и для каждого ТР - виды продукции, являющейся объектом почему-то федерального государственного контроля, а не госнадзора, как предписывает комментируемый пункт.

4. Согласно пункту 4 статьи 16 ФЗ организацию и осуществление госнадзора регулирует упомянутый в нем Закон о контроле, а согласно части 6 статьи 2 Закона о контроле их регулируют закон о виде контроля, принимаемое в соответствии с ним положение о виде федерального государственного контроля (надзора) и (или) НПА федеральных органов.

Закон о виде контроля устанавливает вид федерального государственного контроля (надзора), в данном случае – госнадзор. Он определяет предмет контроля и, вместе с Законом о контроле, устанавливает права и обязанности контролируемых лиц, возникающие в связи с организацией и осуществлением госнадзора. В соответствии с ним определяют объекты постоянного государственного контроля (надзора). Все остальное в нем может или не может быть. Например, он может устанавливать положения, которые должны быть в положении о виде контроля и определять:

контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

иные вопросы, регулирование которых в соответствии с Законом о контроле, а в случаях, установленных им, в соответствии с законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

Многое из этого есть в комментируемой статье. Хотя она определяет предмет госнадзора, а не контроля, как предписывает Закон о контроле, все же, очевидно, именно ФЗ является законом о виде контроля для госнадзора (других просто нет).

Организацию и осуществление госнадзора уполномоченными органами, деятельностью которых руководит Президент, регулируют НПА этих органов [278, 279, 280, 281, 282] (сведения об их согласовании с Ростехнадзором не найдены).

5. Согласно Закону о контроле государственный контроль (надзор) - деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Указанные в пункте 5 комментируемой статьи профилактические мероприятия конкретизированы в Положении о госнадзоре [180]. Мероприятия, перечисленные в подпунктах «в» - «д» этого пункта проводят в отношении только эксплуатирующих организаций. Интересно, что меры стимулирования добросовестности, предполагают создание СУПБ любой эксплуатирующей организацией независимо от класса опасности эксплуатируемого опасного производственного объекта. Создание этих систем для объектов III и IV классов опасности не согласуется с пунктом 3 статьи 11 ФЗ.

Полномочиями консультировать (давать разъяснения по вопросам с организации и осуществления госнадзора) наделены только территориальные органы Ростехнадзора, центральный аппарат их лишен.

6. Пункт 6 комментируемой статьи повторяет положение Закона о контроле и самостоятельного значения не имеет.

7. Организация указанных в пункте 7 комментируемой статьи проверок конкретизирована в Положении о госнадзоре, которое называет их то видами контрольных (надзорных) мероприятий, то контрольными (надзорными) мероприятиями (если они внеплановые). Плановые проверки могут быть только выездными.

При проведении в ходе проверок экспертизы зданий и сооружений на опасном производственном объекте, а также ТУ, Ростехнадзор и его территориальные органы обеспечивают эксперту беспрепятственный доступ к образцу и необходимые условия для исследования. Возможно, под образцами понимает упомянутые здания, сооружения, ТУ.

В ходе выездной проверки может быть проведен эксперимент, заключающийся в использовании тест-ситуации (объявлении учебной тревоги), имитирующей возникновение аварии на опасном производственном объекте, направленной на проверку готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

8. В Положении о госнадзоре [180] повторена периодичность проведения плановых выездных проверок, установленная в пункте 8 комментируемой статьи. Периодичность проведения таких проверок контролируемых лиц, не являющихся эксплуатирующими организациями, не определена ни в ФЗ, ни в упомянутом Положении. Видимо, их не проводят. До 2025 г. действуют особенности госнадзора в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области [283].

9. Согласно Положению о госнадзоре [180] периодичность проведения плановых выездных проверок, установленная в пункте 8 комментируемой статьи, может быть увеличена на год, если эксплуатирующая организация соответствует критериям оценки добросовестности. При этом организация, эксплуатирующая опасный производственный объект IV класса опасности и создавшая СУПБ, ничего не выигрывает, поскольку в ее отношении плановые проверки и так не проводят.

10. Согласно Закону о контроле постоянный государственный контроль (надзор) может вводиться при осуществлении госнадзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного пробирного надзора, но федеральным почему-то не является. Положение о госнадзоре [180] повторяет формулировку этого Закона применительно к госнадзору: постоянный государственный надзор заключается в возможности постоянного пребывания уполномоченных должностных лиц территориальных органов Ростехнадзора на опасных производственных объектах и совершении ими контрольных (надзорных) действий в соответствии с утвержденным графиком. Очевидно, постоянное пребывание является нереализуемой возможностью, иначе график был бы не нужен.

Положение о госнадзоре [180] определяет содержание приказа об утверждении графика, но умалчивает о содержании самого графика. При этом обмен документами, сведениями из документов,

иной информацией между территориальными органами Ростехнадзора и эксплуатирующими организациями может осуществляться с использованием средств информационно-коммуникационных технологий и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", для чего вовсе не нужно постоянное пребывание.

11. Пункт 11 комментируемой статьи повторяет положение Закона о контроле и самостоятельного значения не имеет.

Статья 16¹. Обеспечение соблюдения обязательных требований при проектировании, строительстве, реконструкции опасных производственных объектов

Соблюдение обязательных требований при проектировании, строительстве, реконструкции опасных производственных объектов обеспечивается посредством осуществления экспертизы проектной документации и государственного строительного надзора в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Статья 16¹ ФЗ полностью не самостоятельна. Она ссылается на законодательство о градостроительной деятельности, поэтому комментировать приходится это законодательство. Об экспертизе ПД см. комментарий к статье 8 ФЗ.

Согласно Градостроительному кодексу стройнадзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов капстроительства, ПД которых подлежит экспертизе в соответствии с Градостроительным кодексом (есть некоторые особенности, которые в настоящем Комментарии не рассматриваются). К таким объектам относятся и некоторые опасные производственные объекты, являющиеся особо опасными и технически сложными объектами капстроительства.

Согласно Закону [157] в форме государственного контроля (надзора) осуществляется обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов эксплуатации требованиям этого Закона и требованиям, установленным в ПД.

Градостроительный кодекс не допускает осуществление иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции объектов капстроительства, кроме предусмотренного им стройнадзора, а также федерального государственного экологического надзора в отношении объектов, строительство, реконструкция которых осуществляются в исключительной экономической зоне России, на континентальном шельфе России, во внутренних морских водах, в территориальном море России, на землях особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках на водных объектах.

Вместе с тем, согласно другим законам, если при строительстве, реконструкции объектов капстроительства предусмотрено осуществление стройнадзора, то орган стройнадзора в рамках стройнадзора осуществляет федеральный государственный пожарный надзор [5], федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор [7], государственный контроль (надзор) за соответствием объекта капстроительства требованиям в отношении его энергетической эффективности и требованиям в отношении его оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов [284], а также, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом, государственный экологический надзор [4]. Это означает, что должностные лица, осуществляющие стройнадзор, должны обладать знаниями, квалификацией и полномочиями, необходимыми для исполнения ими обязанностей государственных инспекторов по пожарному надзору, государственных санитарных врачей и государственных инспекторов по охране природы. Такие полномочия для указанных должностных лиц законодательством не установлены. КоАП не предусматривает полномочий должностных лиц рассматривать от лица органов стройнадзора дела об административных правонарушениях в сфере пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия населения или охраны окружающей среды (см. также комментарий к статье 17 ФЗ).

В отличие от упомянутых законов в ФЗ нет прямого указания на возможность госнадзора в рамках стройнадзора, однако его статья 16 распространяет госнадзор на все виды деятельности в области ПБ, значит, и на строительство, реконструкцию опасных производственных объектов.

Порядок осуществления стройнадзора установлен постановлениями Правительством [182] (применяется только в отношении регионального стройнадзора до утверждения высшими исполнительными органами государственной власти субъектов России положений о региональном стройнадзоре) и [285]. В соответствии с последним федеральный стройнадзор осуществляется Ростехнадзором и его территориальными органами. Ростехнадзор утверждает формы документов, используемых им при осуществлении федерального стройнадзора.

Согласно постановлению Правительства [182] органами федерального стройнадзора, являются также Минобороны России, ФСБ России, ФСО России и иные федеральные органы, на которые указами Президента возложено осуществление стройнадзора.

Сроки и последовательность административных процедур (действий) при осуществлении стройнадзора федеральными органами установлены в НПА уполномоченных органов [286, 287, 288].

Сроки и последовательность взаимодействия Ростехнадзора с Роспотребнадзором в части осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора при строительстве установлены в АР [289].

Все документы, составленные либо полученные при осуществлении стройнадзора, подлежат включению в дело, формируемое органом стройнадзора. Порядок формирования и ведения таких дел, в т. ч. определение требований, предъявляемых к включаемым в такие дела документам, установлен Ростехнадзором [290]).

Статья 16². Общественный контроль в области промышленной безопасности

1. Под общественным контролем в области промышленной безопасности понимается общественная деятельность, осуществляемая в целях обеспечения соблюдения организациями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности.

2. Общественный контроль в области промышленной безопасности осуществляется на добровольной основе общественными инспекторами федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, привлекаемыми федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности из числа профсоюзных инспекторов труда (далее - общественные инспектора в области промышленной безопасности). Порядок такого привлечения и квалификационные требования к общественным инспекторам в области промышленной безопасности утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

3. Общественный инспектор в области промышленной безопасности обязан:

а) информировать территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности о выявленных им нарушениях требований промышленной безопасности;

б) оказывать содействие федеральному органу исполнительной власти в области промышленной безопасности в проведении мероприятий по контролю и техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте.

4. Общественный инспектор в области промышленной безопасности вправе:

а) осуществлять наблюдение за соблюдением организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, требований промышленной безопасности;

б) представлять организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, предложения об устранении нарушений требований промышленной безопасности;

в) принимать участие в мероприятиях по контролю, проводимых федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности, и техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте.

1. В пункте 1 комментируемой статьи фактически дано определение понятия "общественный контроль в области промышленной безопасности" (далее – общественный контроль). Этот контроль,

как деятельность, отличается от госнадзора субъектами деятельности и ее целями (направленностью). Он существенно отличается и от общественного контроля, правовые основы организации и осуществления которого установил Закон [291], где под общественным контролем понимают деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемую в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, местных органов, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с законами отдельные публичные полномочия (определение этого понятия в законах не обнаружено), а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений. В упомянутом Законе контроль осуществляется в отношении деятельности органов, в т.ч. надзорных, принимающих решения, а в ФЗ - в отношении деятельности поднадзорных лиц, эти решения исполняющих.

Вместе с тем, комментируемая статья не противоречит Закону [291], согласно которому общественный контроль можно осуществлять как в предусмотренных им формах, так и в иных формах, предусмотренных другими законами, а субъекты общественного контроля могут наделяться иными правами и нести иные обязанности помимо предусмотренных указанным Законом.

В пункте 1 комментируемой статьи упомянуты организации, осуществляющие деятельность в области ПБ, но ее содержание относится преимущественно или исключительно к эксплуатирующим организациям.

2. Согласно Закону [292] и Трудовому кодексу для осуществления профсоюзного контроля за соблюдением работодателями, должностными лицами законодательства о труде (трудового законодательства) и иных НПА, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений) общероссийские профсоюзы и их объединения вправе создавать собственные инспекции труда (правовые и технические инспекции труда профсоюзов), которые наделяют полномочиями, предусмотренными положениями [293, 294], утверждаемыми общероссийскими профсоюзами и их объединениями. ФЗ не уточняет, инспекторов каких инспекций (правовых или технических) привлекают для осуществления общественного контроля.

В НПА [295] Ростехнадзор установил порядок привлечения общественных инспекторов в области ПБ (далее – общественные инспекторы) и квалификационные требования к ним. В соответствии с этим НПА не только Ростехнадзор, но и его территориальные органы привлекают общественных инспекторов к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления госнадзора, а также к проведению технического расследования причин аварий на опасном производственном объекте с учетом прав общественного инспектора в качестве профсоюзного инспектора труда, установленных статьёй 19 Закона [292].

Кандидатуры для включения в перечень общественных инспекторов (далее – Перечень) должны представлять в Ростехнадзор профсоюзы с приложением заявлений о внесении сведений в Перечень от физических лиц, претендующих на получение статуса общественного инспектора. Решение о включении либо об отказе во включении в Перечень принимают по результатам рассмотрения заявления и прилагаемых документов, а также проведения компьютерного тестирования и собеседования с претендентом. Примерный перечень вопросов, предлагаемых на компьютерном тестировании, размещают на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет. При проведении компьютерного тестирования и на собеседовании вправе присутствовать представители профсоюзов, членами которых являются претенденты. Уведомление о включении либо об отказе во включении претендента в Перечень направляют в профсоюз, представивший кандидатуру для включения в Перечень.

Согласно Положению о госконтроле общественных инспекторов привлекают к контрольным (надзорным) мероприятиям в качестве специалистов, обладающих (по Закону о контроле) специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия контрольным (надзорным) органам, в т. ч. при применении технических средств.

Под привлечением федеральным органом общественных инспекторов к проведению технического расследования причин аварий на опасном производственном объекте следует, очевидно, понимать их привлечение к этому расследованию не федеральным органом, а комиссией по техническому расследованию причин аварии, что предусмотрено пунктом 4 статьи 12 ФЗ.

3. Установленная в подпункте "а" пункта 3 комментируемой статьи обязанность общественного инспектора информировать территориальный орган Ростехнадзора о выявленных им нарушениях требований ПБ, очевидно, не касается общественного инспектора, привлеченного Ростехнадзором (его

территориальным органом) к проведению мероприятий по контролю, поскольку в этом случае информация о нарушениях может быть отражена в акте проверки, и специально информировать территориальный орган нет никакой необходимости. Такая информация по результатам проведенного наблюдения (см. ниже) может быть направлена по форме, установленной Ростехнадзором [295].

Общественный инспектор, очевидно, не обязан никого информировать о выявленных им нарушениях требований ТР Таможенного союза или ЕАЭС, которые требованиями ПБ не являются по определению.

Под содействием федеральному органу в техническом расследовании причин аварии следует, очевидно, понимать содействие не федеральному органу, а соответствующей комиссии, поскольку это расследование проводит не федеральный орган, а специальная комиссия в соответствии с пунктом 2 статьи 12 ФЗ.

4. Согласно упомянутой выше статье 19 Закона [292] инспекторы труда вправе беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности и подчиненности, в которых работают члены данного профсоюза, для проведения проверок соблюдения законодательства о труде и законодательства о профсоюзах, а также выполнения работодателями условий коллективного договора, соглашения. Подобная норма есть в Трудовом кодексе, и она также касается работодателей, у которых работают члены данного профсоюза или профсоюзов, входящих в объединение, и проверок соблюдения трудового законодательства и иных НПА, содержащих нормы трудового права, законодательства о профсоюзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений.

Статья 17. Ответственность за нарушение законодательства в области промышленной безопасности

Лица, виновные в нарушении настоящего Федерального закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Комментируемая статья устанавливает ответственность не за нарушение законодательства в области ПБ, а за нарушение ФЗ, который не представляет собой все законодательство в этой области (см. комментарий к пункту 1 статьи 4). В законодательстве ответственность за нарушения, квалифицируемые как административные правонарушения, устанавливает КоАП, за нарушения, квалифицируемые как преступления, - УК. В обоих кодексах ничего не говорится об ответственности за нарушение ФЗ. В КоАП и УК есть статьи, устанавливающие ответственность за нарушение требований ПБ. Требования ФЗ согласно пункту 1 его статьи 3 являются требованиями ПБ, следовательно, КоАП и УК в этих статьях устанавливают ответственность за нарушение не самого ФЗ, а его требований. В некоторых статьях КоАП и УК, которые по смыслу можно связать с ПБ, говорится о нарушениях правил безопасности, что можно отнести к правилам безопасного ведения работ (пункт 1 статьи 9 ФЗ) или к ФНП (пункт 1 статьи 3 ФЗ).

Из-за пересечения сфер ПБ, безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, безопасности тепловых установок и сетей, безопасности производства, хранения и применения ВМ, отмеченного в комментарии к пункту 1 статьи 5 ФЗ, к нарушениям требований ПБ можно отнести нарушения некоторых правил безопасности.

Согласно статье 23.31 КоАП федеральный орган, осуществляющий госнадзор, федеральный государственный надзор в области безопасности ГТС, государственный горный надзор, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

частью 2 статьи 7.2 (об уничтожении или о повреждении маркшейдерских знаков, знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов), частью 2 статьи 7.3 (в части нарушения требований утвержденного в установленном порядке технического проекта по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами), статьей 7.4 (в части необеспечения требований к сохранности зданий и сооружений при пользовании недрами), статьей 7.7 (в части повреждения ГТС, за исключением судоходных ГТС), частями 1 и 2 статьи 8.7 (в части невыполнения или несвоевременного выполнения обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, за исключением земель сельскохозяйственного назначения), частью 2 статьи 8.10, частями 1 и 3 статьи 8.17, статьей 8.19 (в пределах

своих полномочий), статьей 8.39 (об административных правонарушениях, совершенных на территориях санитарных (горно-санитарных) зон и округов), частями 1 и 2 статьи 9.1, частью 3 статьи 9.1 (в части грубого нарушения требований ПБ), частью 4 статьи 9.1, частью 1 статьи 9.1¹, статьей 9.2 (за исключением судоходных ГТС), статьей 9.10 (за исключением случаев повреждения тепловых сетей либо их оборудования), статьей 9.19, частью 7 статьи 9.22, статьей 10.10 (в части ГТС, за исключением судоходных ГТС), частями 2 и 3 статьи 11.6 (за исключением судоходных ГТС), статьей 11.14 (в части перевозки опасных веществ), статьями 11.20, 11.20¹, 14.26, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьей 14.44, частями 1-4 статьи 14.46², статьей 14.61 (в части нарушения установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа, сопряженного с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по его оплате), статьей 19.2, частью 11 статьи 19.5, частью 1 статьи 19.22 КоАП.

Под грубым нарушением требований ПБ опасных производственных объектов в КоАП понимается нарушение требований ПБ, приведшее к возникновению непосредственной угрозы жизни или здоровью людей. Понятие грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области ПБ опасных производственных объектов согласно КоАП устанавливается Правительством в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности. На самом деле Правительство установило понятие не грубого нарушения условий лицензий, а грубого нарушения лицензионных требований [167, 168].

Под должностными лицами в организациях, не являющихся органами государственной власти, иными государственными органами, местными органами, государственными и муниципальными организациями, понимается лицо, осуществляющее полномочия единоличного исполнительного органа организации, а также лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в организации. В случае, когда полномочия единоличного исполнительного органа организации осуществляет юрлицо (управляющая организация), под должностным лицом понимается лицо, к должностным обязанностям которого относятся вопросы технической политики и ПБ. В случае отсутствия такого лица в управляющей организации под должностным лицом понимается лицо, осуществляющее полномочия единоличного исполнительного органа управляющей организации.

За административные правонарушения, предусмотренные статьей 9.1, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юрлица, несут административную ответственность как юрлица.

Эксперты в области ПБ, совершившие при проведении ЭПБ административные правонарушения, предусмотренные этой статьей, несут административную ответственность как должностные лица.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени этого органа вправе следующие должностные лица:

- 1) руководитель, его заместители;
- 2) руководители структурных подразделений, их заместители;
- 3) государственные инспекторы, государственный горный инспектор;
- 4) руководители территориальных органов, их заместители;
- 5) начальники отделов, заместители начальников отделов, главные государственные инспекторы и государственные инспекторы территориальных органов.

Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9.1, статьей 11.20¹, от имени указанных выше органов вправе должностные лица, указанные выше в пунктах 1 и 4.

Согласно части 1 статьи 28.3 протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП, в пределах компетенции соответствующего органа.

Помимо случаев, предусмотренных частью 1 этой статьи, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федеральных органов, их структурных подразделений и территориальных органов, должностные лица иных государственных органов в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них законами либо НПА Президента или Правительства, должностные лица региональных органов в случае передачи им осуществления полномочий России по

государственному контролю и надзору на основании законов, НПА Президента или Правительства о передаче полномочий федеральных органов для осуществления региональным органам, принятых в соответствии с законами, либо заключенных в соответствии с законом соглашений между федеральными органами и региональными органами о передаче осуществления части полномочий, указанные в статье 28.3.

Должностные лица уполномоченных органов, имеющие право составлять протоколы об административных правонарушениях в области ПБ, определены соответствующими НПА [296, 297, 298, 299].

Ростехнадзор утвердил рекомендуемые бланки документов, составляемых при производстве дел об административных правонарушениях [300].

3. Уголовная ответственность может наступать только при совершении физическим лицом преступления, предусмотренного Особенной частью УК. УК предусматривает составы преступлений, которые прямо или косвенно можно отнести к нарушениям требований ПБ, указанные в следующих статьях.

Часть 1 статьи 216. Нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба.

Часть 2 данной статьи. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека. Деяние, предусмотренное частью 1 этой статьи, повлекшее по неосторожности смерть 2 или более лиц.

Часть 1 статьи 217. Нарушение требований ПБ опасных производственных объектов, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба.

Часть 2 данной статьи. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека.

Часть 3 данной статьи. Деяние, предусмотренное частью 1 этой статьи, повлекшее по неосторожности смерть 2 или более лиц.

Часть 1 статьи 217¹. Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, если это деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или причинение крупного ущерба.

Часть 2 данной статьи. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека.

Часть 3 данной статьи. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц.

Часть 1 статьи 217². Заведомо ложное заключение ЭПБ. Дача экспертом в области ПБ заведомо ложного заключения ЭПБ, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба.

Часть 2 данной статьи. То же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека.

Часть 3 данной статьи. Деяние, предусмотренное частью 1 этой же статьи, повлекшее по неосторожности смерть 2 и более лиц.

Применительно к указанным статьям УК крупным ущербом признается ущерб, сумма которого превышает 500 тыс. руб., кроме статьи 217¹, для которой эта сумма равна 1 млн руб.

Статья 218. Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, а также незаконная пересылка этих веществ по почте или багажом, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека.

Статья 17¹. Ответственность за причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте

1. В случае причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте эксплуатирующая организация или иной владелец опасного производственного объекта, ответственные за причиненный вред, обязаны обеспечить выплату компенсации в счет возмещения причиненного вреда:

гражданам, имеющим право в соответствии с гражданским законодательством на возмещение вреда, понесенного в случае смерти потерпевшего (кормильца), - в сумме три миллиона рублей;

гражданам, имеющим право в соответствии с гражданским законодательством на возмещение вреда, причиненного здоровью, - в сумме, определяемой исходя из характера и степени повреждения здоровья по нормативам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации. Размер компенсации в этом случае не может превышать три миллиона рублей.

2. Выплата компенсации в счет возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте, не освобождает ответственное за причиненный вред лицо от его возмещения в соответствии с требованиями гражданского законодательства в части, превышающей сумму произведенной компенсации.

1. В комментируемой статье установлены размеры компенсаций за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте, выплату которых обязана обеспечить эксплуатирующая организация или иной владелец опасного производственного объекта.

Согласно Гражданскому кодексу [275] в случае смерти потерпевшего (кормильца) право на возмещение вреда имеют:

нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания;

ребенок умершего, родившийся после его смерти;

один из родителей, супруг либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, не достигшими четырнадцати лет либо хотя и достигшими указанного возраста, но по заключению медицинских органов нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе;

лица, состоявшие на иждивении умершего и ставшие нетрудоспособными в течение 5 лет после его смерти.

Один из родителей, супруг либо другой член семьи, не работающий и занятый уходом за детьми, внуками, братьями и сестрами умершего и ставший нетрудоспособным в период осуществления ухода, сохраняет право на возмещение вреда после окончания ухода за этими лицами.

Те же лица имеют право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного в результате наступления подтвержденного в установленном порядке факта повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию в соответствии с Законом [274] и Законом о страховании.

Нормативы для определения суммы страхового возмещения (страховой выплаты) при причинении вреда здоровью потерпевшего, а также для определения суммы компенсации в счет возмещения вреда, причиненного здоровью потерпевшего, исходя из характера и степени повреждения здоровья установлены в приложении к Правилам, утвержденным Правительством [301].

2. Пункт 2 комментируемой статьи можно связать с аналогичной нормой Закона о страховании, согласно которой разницу между страховой выплатой и фактическим размером вреда возмещает владелец опасного объекта, если размер вреда, причиненного потерпевшему, превышает предельный размер страховой выплаты, установленный этим Законом.

ГЛАВА III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 18. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент Российской Федерации Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль
21 июля 1997 г. № 116-ФЗ

ФЗ опубликован в РГ от 30.07.1997 № 145 и в СЗР от 28.07.1997 № 30, ст. 3588 (с учетом постановления Конституционного суда России [302] днем официального опубликования ФЗ следует считать

день его опубликования в РГ). Изменения, внесенные в ФЗ законами, указанными в предисловии к Комментарию, вступали в силу в порядке, установленном Законом [303].

Для реализации ФЗ в соответствии с распоряжением Правительства от 26.09.1997 № 1381-р (РГ, 1997, № 205) было принято 7 постановлений Правительства, которые утратили силу, кроме [97]. По вопросам, которые регулировали постановления, утратившие силу, Правительство приняло новые НПА [80, 264].

Приложение 1

Опасные производственные объекты

К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в приложении 2 к настоящему Федеральному закону количествах опасные вещества следующих видов:

а) воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

б) окисляющие вещества - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

в) горючие вещества - жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

г) взрывчатые вещества - вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое само распространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

д) токсичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграммов на килограмм до 200 миллиграммов на килограмм включительно;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграммов на килограмм до 400 миллиграммов на килограмм включительно;

средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 миллиграмма на литр до 2 миллиграммов на литр включительно;

е) высокотоксичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;

ж) вещества, представляющие опасность для окружающей среды, - вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр;

средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр;

средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на литр;

2) используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры;

4) получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

5) ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;

б) осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.

К опасным производственным объектам не относятся:

объекты электросетевого хозяйства;

работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления.

1. Как упоминалось в комментарии к пункту 1 статьи 2 ФЗ, в комментируемом приложении указаны не опасные производственные объекты, а работы, которые, если они производятся на объекте, позволяют отнести его к категории опасных производственных объектов. К этой категории приложение не относит объекты, на которых такие работы могут производиться, что формально не позволяет включить в нее проектируемые и строящиеся объекты (см. также комментарии к пунктам 1 и 4 приложения 2).

Пункт 1 приложения 1 к ФЗ связывает отнесение объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества определенных видов, к категории опасных производственных объектов с количествами этих веществ, указанными в приложении 2 к ФЗ. Если опасных веществ этих видов на объекте меньше, чем указано в приложении 2 для наименее опасного объекта, то он не относится к опасным производственным объектам. Данная норма касается, очевидно, не только видов опасных веществ, указанных в таблице 2 приложения 2, но и конкретных веществ, указанных в таблице 1 приложения 2.

Комментируемый пункт следует Конвенции [1], которая считает опасной любую деятельность, в ходе которой одно или более чем одно опасное вещество присутствует или может присутствовать в количествах, равных или превышающих перечисленные в ней предельные количества, и в значительной мере основывается на приведенной в ней классификации опасных веществ.

В ФЗ эта классификация почти совпадает с классификацией, используемой в национальных стандартах. Так, характеристики воспламеняющихся газов, окисляющих, горючих и взрывчатых веществ, приведенные в подпунктах "а"- "г" комментируемого пункта, близки характеристикам, указанным в стандарте [304]. Характеристики токсичных и высокотоксичных веществ в подпунктах "д", "е" этого пункта соотносятся с характеристиками по средней смертельной дозе веществ 2-го и 1-го классов опасности в стандарте [305] (высокоопасные и чрезвычайно опасные вещества, соответственно).

Подпункт "ж" касается воздействия опасных веществ на окружающую среду. Процедура определения критериев, необходимых для классификации опасности химической продукции по воздействию на окружающую среду, установлена в ГОСТ 32424 [306]. Острой токсичностью в этом стандарте считается воздействие, вызывающее быструю ответную реакцию тест-объекта. Тест-объектами, как и в комментируемом подпункте "ж", являются рыбы, ракообразные (например, дафнии) и водоросли.

Показатели острой токсичности в комментируемом подпункте примерно соответствуют химической продукции, обладающей острой токсичностью в водной среде, 1 и 2 класса опасности по ГОСТ 32424.

ФЗ не относит к опасным веществам твердые горючие или радиоактивные вещества, если они одновременно не принадлежат к видам веществ, указанным в пункте 1 приложения 1 к ФЗ.

2. В пункте 2 приложения 1 к ФЗ указано, фактически, котельное оборудование и оборудование, работающее под давлением, надзор за которым традиционно осуществлял Госгортехнадзор и осуществляет Ростехнадзор (объекты котлонадзора).

3. Введенное в пункте 3 приложения 1 к ФЗ понятие "стационарно установленные грузоподъемные механизмы" привело к терминологической путанице при его использовании в НПА. В ФНП [105] грузоподъемные краны названы стационарно установленными грузоподъемными механизмами, у которых в свою очередь могут быть механизмы или на которых могут быть установлены механизмы, а в ТР [60] эти краны считаются грузоподъемными машинами, у которых, что более логично, тоже могут быть механизмы. В ФНП [105] грузоподъемные краны названы также подъемными сооружениями, причем эти подъемные сооружения, очевидно, не являются сооружениями в понятиях Градостроительного кодекса, т.е. объектами капитального строительства. Вместе с тем, они могут быть сооружениями, которые предназначены для перемещения людей и грузов, упомянутыми совместно со зданиями в пункте 1 статьи 13 и, возможно, в пункте 1 статьи 9 ФЗ.

Понятие "стационарно установленные грузоподъемные механизмы", видимо, нуждается в детализации. Попытка такой детализации есть в ФНП [105], которые распространяются на определенные грузоподъемные механизмы (подъемные сооружения) и не распространяются на другие в зависимости от их применения, устройства или назначения (см. также комментарий к пункту 2 статьи 2 ФЗ).

Из комментируемого пункта можно было бы понять, что опасными производственными объектами являются не сами канатные дороги, а объекты, на которых они используются, но в пункте 6 приложения 2 к ФЗ подвесные канатные дороги указаны как опасные производственные объекты III класса опасности (см. ниже).

Согласно комментируемому пункту к категории опасных производственных объектов не относятся лифты, подъемные платформы для инвалидов и эскалаторы, если последние не в метрополитенах.

4. В пункте 4 приложения 1 к ФЗ установлен количественный критерий: объекты металлургии, на которых оборудование рассчитано на максимальное количество расплава менее 0,5 т, не считаются опасными производственными объектами. Для объекта, где применяется несколько единиц оборудования, следует, видимо, учитывать суммарное количество расплава.

5. В пункте 5 приложения 1 к ФЗ из категории опасных производственных объектов исключены объекты, на которых ведутся добыча общераспространенных полезных ископаемых и разработка россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемые открытым способом без применения взрывных работ. Перечни общераспространенных полезных ископаемых по субъектам России утверждают правительства или главы этих субъектов совместно с Минприроды России.

6. К указанным в пункте 6 приложения 1 к ФЗ взрывоопасным пылевоздушным смесям относятся, в частности, смеси с воздухом муки или древесной пыли.

7. Объектами электросетевого хозяйства Закон [307] называет линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование. Предпоследний абзац приложения 1 к ФЗ, видимо, решает единственную задачу - исключить из категории опасных производственных объектов площадки трансформаторных подстанций, на которых используется трансформаторное масло (горючая жидкость).

Согласно Закону [27] сети газораспределения и газопотребления, указанные в последнем абзаце приложения 1, подлежат исключению из госреестра в порядке, установленном Правительством (он не установлен), или по результатам проведения мероприятий по контролю в отношении организаций, эксплуатирующих эти сети.

Приложение 2

Классификация опасных производственных объектов

1. Классы опасности опасных производственных объектов, указанных в пункте 1 приложения 1 к настоящему Федеральному закону (за исключением объектов, указанных в пунктах 2, 3 и 4 настоящего приложения), устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте, в

соответствии с таблицами 1 и 2 настоящего приложения. Классы опасности опасных производственных объектов, указанных в пунктах 2, 3 и 4 настоящего приложения, устанавливаются в соответствии с критериями, указанными в пунктах 2, 3 и 4 настоящего приложения.

2. Для объектов по хранению химического оружия, объектов по уничтожению химического оружия и опасных производственных объектов спецхимии устанавливается I класс опасности.

3. Для опасных производственных объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности - для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода свыше 6 процентов объема такой продукции;

2) III класс опасности - для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода от 1 процента до 6 процентов объема такой продукции;

3) IV класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта.

4. Для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 мегапаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 мегапаскаля;

2) III класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,2 мегапаскаля включительно или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,6 мегапаскаля включительно.

5. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 2 приложения I к настоящему Федеральному закону, устанавливаются следующие классы опасности:

1) III класс опасности - для опасных производственных объектов, осуществляющих теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также иных опасных производственных объектов, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением 1,6 мегапаскаля и более (за исключением оборудования автозаправочных станций, предназначенных для заправки транспортных средств природным газом) или при температуре рабочей среды 250 градусов Цельсия и более;

2) IV класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

6. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 3 приложения I к настоящему Федеральному закону, устанавливаются следующие классы опасности:

1) III класс опасности - для подвесных канатных дорог;

2) IV класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

7. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 4 приложения I к настоящему Федеральному закону, устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности - для опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава 10 000 килограммов и более;

2) III класс опасности - для опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава от 500 до 10 000 килограммов.

8. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 5 приложения I к настоящему Федеральному закону, устанавливаются следующие классы опасности:

1) I класс опасности - для шахт угольной промышленности, а также иных объектов ведения подземных горных работ на участках недр, где могут произойти:

взрывы газа и (или) пыли;

внезапные выбросы породы, газа и (или) пыли;

горные удары;

прорывы воды в подземные горные выработки;

2) II класс опасности - для объектов ведения подземных горных работ, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта, для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет 1 миллион кубических метров в год и более, для объектов переработки угля (горючих сланцев);

3) III класс опасности - для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет от 100 тысяч до 1 миллиона кубических метров в год, а также объектов, на которых ведутся работы по обогащению полезных ископаемых (за исключением объектов переработки угля (горючих сланцев);

4) IV класс опасности - для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет менее чем 100 тысяч кубических метров в год.

9. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 6 приложения 1 к настоящему Федеральному закону, устанавливаются следующие классы опасности:

1) III класс опасности - для элеваторов, опасных производственных объектов мукомольного, крупяного и комбикормового производства;

2) IV класс опасности - для иных опасных производственных объектов.

10. В случае, если для опасного производственного объекта по указанным в пунктах 1-9 настоящего приложения критериям могут быть установлены разные классы опасности, устанавливается наиболее высокий класс опасности.

11. В случае если опасный производственный объект, для которого в соответствии с пунктами 1-10 настоящего приложения должен быть установлен II, III или IV класс опасности, расположен на землях особо охраняемых природных территорий, континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилегающей зоне Российской Федерации, на искусственном земельном участке, созданном на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, для такого опасного производственного объекта устанавливается более высокий класс опасности соответственно.

Таблица 1

Наименование опасного вещества	Количество опасного вещества, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Аммиак	5000 и более	500 и более, но менее 5000	50 и более, но менее 500	10 и более, но менее 50
Нитрат аммония (нитрат аммония и смеси аммония, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы, а также водные растворы нитрата аммония, в которых концентрация нитрата аммония превышает 90 процентов массы)	25000 и более	2500 и более, но менее 25000	250 и более, но менее 2500	50 и более, но менее 250
Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы (сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и (или) калием)	100000 и более	10000 и более, но менее 100000	1000 и более, но менее 10000	200 и более, но менее 1000
Акрилонитрил	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	4 и более, но менее 20
Хлор	250 и более	25 и более, но менее 250	2,5 и более, но менее 25	0,5 и более, но менее 2,5
Оксид этилена	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5

Наименование опасного вещества	Количество опасного вещества, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Цианистый водород	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,4 и более, но менее 2
Фтористый водород	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Сернистый водород	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Диоксид серы	2500 и более	250 и более, но менее 2500	25 и более, но менее 250	5 и более, но менее 25
Триоксид серы	750 и более	75 и более, но менее 750	7,5 и более, но менее 75	1,5 и более, но менее 7,5
Алкилы свинца	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Фосген	7,5 и более	0,75 и более, но менее 7,5	0,075 и более, но менее 0,75	0,015 и более, но менее 0,075
Метилизоцианат	1,5 и более	0,15 и более, но менее 1,5	0,015 и более, но менее 0,15	0,003 и более, но менее 0,015

Таблица 2

Виды опасных веществ	Количество опасных веществ, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Воспламеняющиеся и горючие газы	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах	500000 и более	50000 и более, но менее 500000	1000 и более, но менее 50000	-
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Токсичные вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Высокотоксичные вещества	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,1 и более, но менее 2
Окисляющие вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Взрывчатые вещества	500 и более	50 и более, но менее 500	менее 50	-
Вещества, представляющие опасность для окружающей среды	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20

Примечания: 1. Для опасных веществ, не указанных в таблице 1 настоящего приложения, применяются данные, содержащиеся в таблице 2 настоящего приложения.

2. При наличии различных опасных веществ одного вида их количества суммируются.

3. В случае если расстояние между опасными производственными объектами составляет менее чем пятьсот метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида.

1. Пункт 1 приложения 2 к ФЗ связан с пунктом 1 приложения 1. Он объединяет словом "находятся" слова "получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются", которые есть в пункте 1 приложения 1 к ФЗ, и учитывает также вещества, которые могут находиться на опасном производственном объекте. Это сближает ФЗ с Конвенцией [1] (см. комментарий к пункту 1 приложения 1), распространяя его нормы на проектируемые и строящиеся такие опасные производственные объекты.

Слово "могут" в комментируемом пункте, видимо, нужно связывать со словом "одновременно", т.е. при установлении классов опасности исходить из максимального (проектного) количества опасного вещества (опасных веществ), которое может (которые могут) одновременно находиться на объекте.

Классы опасности опасных производственных объектов, указанных в пунктах 2-4 приложения 2 к ФЗ устанавливаются не в зависимости от количеств опасных веществ, находящихся на них, а на основе других критериев. Вместе с тем, сама принадлежность этих объектов к категории опасных производственных объектов устанавливается в связи с нахождением на них определенных количеств опасных веществ или их видов (см. таблицы 1 и 2 приложения 2 к ФЗ).

2. В пункте 2 приложения 2 к ФЗ устанавливается I класс опасности для объектов, в основном связанных с оборонной промышленностью. Опасным производственным объектом спецхимии Ростехнадзор считает площадку (участок) производства (испытаний, расснаряжения, утилизации) ракетных топлив, порохов, пиротехнических средств инициирования [102].

3. В пункте 3 приложения 2 к ФЗ приведены критерии установления классов опасности для опасных производственных объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата, связывающие эти классы не с нахождением на объекте опасного вещества (сернистого водорода), а с опасностью выброса этого вещества, содержащегося в том или ином соотношении в нефти, газе или газовом конденсате. К опасным производственным объектам бурения и добычи для нефтегазодобывающих производств ФНП [193] относят объекты опорных, параметрических, поисковых, разведочных, эксплуатационных, нагнетательных, контрольных (пьезометрических, наблюдательных), специальных (поглощающих, водозаборных), иодобромных, бальнеологических и других скважин, которые закладываются с целью поисков, разведки, эксплуатации месторождений нефти, газа и газового конденсата, газа метаноугольных пластов, теплоэнергетических, промышленных и минеральных вод, геологических структур для создания подземных хранилищ нефти и газа, захоронения промышленных стоков, вредных отходов производства, а также скважин, пробуренных для ликвидации газовых и нефтяных фонтанов и грифонов (очевидно, не все эти объекты являются объектами бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата). Для упомянутых в этих ФНП объектов обустройства месторождений для сбора, подготовки, хранения нефти, газа и газового конденсата класс опасности устанавливается в соответствии с пунктом 1 приложения 2 к ФЗ, т.е. по количеству находящихся на них опасных веществ.

4. В пункте 4 приложения 2 к ФЗ классы опасности устанавливаются для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления, что позволяет считать эти станции и сети опасными производственными объектами. Для указанных сетей это соответствует ТР [77], в котором они названы едиными производственно-технологическими комплексами, включающими в себя сооружения и технические устройства. Упоминание в этом пункте объектов, предназначенных для транспортировки газа, позволяет распространить его на проектируемые и строящиеся объекты.

Опасные производственные объекты II класса опасности, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 МПа, соответствуют определенным в ТР [77] сетям газораспределения, транспортирующим природный газ по территориям населенных пунктов исключительно к производственным площадкам, на которых размещены газотурбинные и парогазовые установки, и по территориям указанных производственных площадок, а также соответствуют сетям газопотребления, транспортирующим природный газ к этим установкам. Внутренние и наружные газопроводы в таких сетях принадлежат к газопроводам высокого давления 1а категории.

5. Не ясно, какой класс опасности должен присваиваться автозаправочной станции, предназначенной для заправки транспортных средств природным газом. Это не может быть III класс опасности, так как такие станции исключены из него в подпункте 1 пункта 5, но на основании следующего подпункта 2 это не может быть и IV класс опасности по той же причине (они указаны в подпункте 1, хотя

и как исключение). Согласно же Закону [29] в случае, если эксплуатирующей организацией не проведена перерегистрация в госреестре автозаправочной станции, предназначенной для заправки транспортных средств природным газом, плановые проверки такой организации в отношении этой станции проводятся не чаще чем 1 раз в течение 3 лет. Норма эта, правда, тоже не совсем ясна, так как перерегистрацию, очевидно, проводит тот же, кто и регистрацию, то есть регистрирующий орган, а вовсе не эксплуатирующая организация.

6. В подпунктах 1 пунктов 6, 8 и 9 приложения 2 к ФЗ вполне определенно опасными производственными объектами названы подвесные канатные дороги, шахты угольной промышленности и элеваторы. По аналогии с подвесными канатными дорогами к опасным производственным объектам можно отнести сами эскалаторы в метрополитенах и фуникулеры, упомянутые в пункте 3 приложения 1 к ФЗ, а не объекты, на которых они используются, однако в ФНП [120] эскалаторы названы подъемно-транспортными устройствами.

7. При классификации опасных производственных объектов в таблицах 1 и 2 приложения 2 к ФЗ по количествам опасных веществ применены следующие формальные приемы:

в качестве нижней границы для II класса опасности взяты предельные количества, наличие которых являлось основанием для разработки ДПБ в предыдущей редакции приложения 2;

верхние границы для соседних классов опасности (кроме I и II) отличаются в 10 раз

нижние границы для соседних классов опасности (кроме III и IV) отличаются в 10 раз;

нижние границы для III и IV классов опасности отличаются в 5 раз в таблице 1 и в 20 раз в таблице 2, за исключением случаев, когда IV класс опасности не установлен.

IV класс опасности не установлен для объектов с горючими жидкостями, находящимися на товарно-сырьевых складах и базах, и для объектов с взрывчатыми веществами. Для последних, если они III класса опасности, не установлена и нижняя граница. Она была (0,5 т) в законопроекте, вносящем соответствующие изменения в приложение 2 к ФЗ, но пропала при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания России. В результате сейчас в соответствии с ФЗ формально можно отнести к опасным производственным объектам III класса опасности (а с учетом пункта 11 приложения 2 к ФЗ - и более высокого класса опасности) все объекты, на которых вовсе нет взрывчатых веществ, т.к. 0 т также менее 50 т.

8. В таблицу 1 приложения 2 к ФЗ включены, конечно, не все конкретные вещества, являющиеся опасными в соответствии с пунктом 1 приложения 1 к ФЗ. По этой причине при наличии на объекте веществ, не указанных в таблице 1, нужно пользоваться таблицей 2.

Разным опасным веществам одного вида присущи одинаковые опасности, и в аварию на опасном производственном объекте с такими веществами могут вовлекаться аналогичные опасные вещества на соседних объектах (так называемый эффект "домино"). При классификации опасных производственных объектов с такими веществами должно учитываться суммарное количество опасных веществ одного вида, находящихся не только на данном опасном производственном объекте, но и на близко расположенных опасных производственных объектах. Это следует, видимо, относить не только к видам веществ, перечисленных в таблице 2 приложения 2 к ФЗ, но и к конкретным веществам, перечисленным в таблице 1 этого приложения.

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ

1. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий Е/ЕСЕ/1268 от 17.03.1992, принята постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 04.11.1993 № 1118 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 45. Ст. 4346; Бюллетень международных договоров. 2000. № 6.
2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" // СЗР. 1997. № 30. Ст. 3588.
3. Указ Президента Российской Федерации от 15.03.2000 № 511 "О классификаторе правовых актов" // СЗР. 2000. № 12. Ст. 1260.
4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" // СЗР. 2002. № 2. Ст. 133.
5. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" // СЗР. 1994. № 35. Ст. 3649.
6. Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения" // СЗР. 1996. № 3. Ст. 141.
7. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" // СЗР. 1999. № 14. Ст. 1650.
8. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" // СЗР. 1994. № 35. Ст. 3648.
9. Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" // СЗР. 1995. № 48. Ст. 4552.
10. Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" // СЗР. 1997. № 30. Ст. 3589.
11. Федеральный закон от 10.01.2003 № 15-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" // СЗР. 2003. № 2. Ст. 167.
12. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // СЗР. 2004. № 35. Ст. 3607.
13. Федеральный закон от 09.05.2005 № 45-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации" // СЗР. 2005. № 19. Ст. 1752.
14. Федеральный закон от 18.12.2006 № 232-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗР. 2006. № 52. Ст. 5498.
15. Федеральный закон от 30.12.2008 № 309-ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗР. 2009. № 1. Ст. 17.
16. Федеральный закон от 23.07.2010 № 171-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" // СЗР. 2010. № 30. Ст. 4002.
17. Федеральный закон от 27.07.2010 № 226-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" // СЗР. 2010. № 31. Ст. 4195.
18. Федеральный закон от 01.07.2011 № 169-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗР. 2011. № 27. Ст. 3880.
19. Федеральный закон от 18.07.2011 № 243-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗР. 2011. № 30. Ст. 4591.
20. Федеральный закон от 19.07.2011 № 248-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона "О техническом регулировании" // СЗР. 2011. № 30. Ст. 4596.
21. Федеральный закон от 28.11.2011 № 337-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗР. 2011. № 49. Ст. 7015.
22. Федеральный закон от 30.11.2011 № 347-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии" // СЗР. 2011. № 49. Ст. 7025.
23. Федеральный закон от 04.03.2013 № 22-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" // СЗР. 2013. № 9. Ст. 874.
24. Федеральный закон от 02.07.2013 № 186-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях" // СЗР. 2013. № 27. Ст. 3478.
25. Федеральный закон от 31.12.2014 № 514-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗР. 2015. № 1. Ст. 67.

26. Федеральный закон от 13.07.2015 № 233-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" // СЗР. 2015. № 29. Ст. 4359.

27. Федеральный закон от 02.06.2016 № 170-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" // СЗР. 2016. № 23. Ст. 3294.

28. Федеральный закон от 03.07.2016 № 283-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗР. 2016. № 27 (ч. I). Ст. 4216.

29. Федеральный закон от 22.02.2017 № 22-ФЗ "О внесении изменения в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" // СЗР. 2017. № 9. Ст. 1282.

30. Федеральный закон от 07.03.2017 № 31-ФЗ "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации" // СЗР. 2017. № 11. Ст. 1540.

31. Федеральный закон от 29.07.2018 № 271-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики" // СЗР. 2018. № 31. Ст. 4860.

32. Федеральный закон от 08.12.2020 № 429-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗР. 2020. № 50. Ст. 8074.

33. Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" // РГ. 2021. № 133.

34. Федеральный закон от 04.11.2022 № 427-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // РГ. 2022. № 251.

35. Федеральный закон от 29.12.2022 № 628-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // РГ. 2023. № 1.

36. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // СЗР. 2004. № 11. Ст. 945.

37. Указ Президента Российской Федерации от 20.05.2004 № 649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти" // СЗР. 2004. № 21. Ст. 2023.

38. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗР. 1994. № 32. Ст. 3301.

39. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // СЗР. 2005. № 1. Ст. 16.

40. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" // СЗР. 2020. № 39. Ст. 5007.

41. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" // СЗР. 2011. № 19. Ст. 2716.

42. Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" // СЗР. 2010. № 31. Ст. 4194.

43. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании" // СЗР. 2002. № 52. Ст. 5140.

44. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗР. 2002. № 1. Ст. 1.

45. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // РГ. 1993. № 197; СЗР. 1994. № 35. Ст. 3648.

46. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СЗР. 2000. № 32. Ст. 3340.

47. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗР. 2002. № 1. Ст. 3.

48. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗР. 1996. № 25. Ст. 2954.

49. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" // СЗР. 2002. № 22. Ст. 2031.

50. Закон Российской Федерации от 01.04.1993 № 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 17. Ст. 594.

51. Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" // СЗР. 1998. № 31. Ст. 3833.

52. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" // СЗР. 1995. № 49. Ст. 4694.

53. Федеральный закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" // СЗР. 1998. № 51. Ст. 6273.

54. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2023 № 873 "Об особенностях применения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области положений законодательства Российской Федерации в сферах промышленной безопасности опасных производственных объектов и обеспечения безопасности гидротехнических сооружений" // СЗР. 2023. № 23. Ст. 4183.

55. Федеральный закон от 02.05.1997 № 76-ФЗ "Об уничтожении химического оружия" // СЗР. 1997. № 18. Ст. 2105.

56. Протокол о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза. Приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе, подписанному в г. Астане 29.05.2014 (ратифицирован Федеральным законом от 03.10.2014 № 279-ФЗ, вступил в силу для Российской Федерации 01.01.2015) // СЗР. 2014. № 40. Ст. 5310.

57. Основы государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу. Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 06.05.2018 № 198 // СЗР. 2018. № 20. Ст. 2815.

58. ГОСТ 34008-2016. Железнодорожная техника. Правила подготовки обоснования безопасности.

59. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 16. Ст. 834.

60. Технический регламент Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011). Принят решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/>, 21.10.2011.

61. Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий (Конвенция № 174), принятая на 80-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда в городе Женеве 22.06.1993. Ратифицирована Федеральным законом от 30.11.2011 № 366-ФЗ // СЗР. 2011. № 49. Ст. 7044.

62. ГОСТ Р 22.0.05-2020. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения.

63. ГОСТ Р 56091-2014. Техническое расследование и учет аварий и инцидентов на объектах Единой и региональных систем газоснабжения.

64. Руководство по безопасности "Инструкция по ликвидации возможных аварий на подводных переходах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов". Утверждено приказом Ростехнадзора от 12.04.2018 № 169.

65. ГОСТ 12.0.002-2014. Система стандартов безопасности труда. Термины и определения.

66. ГОСТ Р 12.3.047-2012. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.

67. ГОСТ 3.1109-82. Единая система технологической документации. Термины и определения основных понятий.

68. Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах угольной промышленности (РД 05-392-00). Утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 29.11.2000 № 67.

69. Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах горнорудной промышленности и подземного строительства (РД 06-376-00). Утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 11.08.2000 № 45.

70. Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на подъемных сооружениях, паровых и водогрейных котлах, сосудах, работающих под давлением, трубопроводах пара и горячей воды (РД 10-385-00). Утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 04.10.2000 № 58.

71. Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на взрывоопасных объектах хранения и переработки зерна (РД 14-377-00). Утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 14.08.2000 № 46.

72. Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов при транспортировании опасных веществ (РД 15-630-04). Утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 06.01.2004 № ПГ-1.

73. Руководство по безопасности "Методические рекомендации по классификации техногенных событий в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса". Утверждено приказом Ростехнадзора от 24.01.2018 № 29.

74. ГОСТ ЕН 1070-2003. Безопасность оборудования. Термины и определения.

75. ГОСТ 23290-78. Установки газотурбинные стационарные. Термины и определения.

76. ГОСТ ISO 12100-2013. Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска.

77. Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления. Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870 // СЗР. 2010. № 45. Ст. 5853.

78. Федеральный закон от 20.06.1996 № 81-ФЗ "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" // СЗР. 1996. № 26. Ст. 3033.

79. Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений. Утвержден приказом Ростехнадзора от 16.10.2020 № 414 (зарегистрирован Минюстом России 17.12.2020, рег. № 61526) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202012170043.

80. Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 // СЗР. 2020. № 52. Ст. 8851.

81. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности". Утверждены приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420 (зарегистрирован Минюстом России 11.12.2020, рег. № 61391) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202012110031.

82. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.06.2022 № 1009 "Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности" // СЗР. 2022. № 23. Ст. 3835.

83. Приказ Ростехнадзора от 31.08.2022 № 287 "О присвоении буквенно-цифровых обозначений областям аттестации экспертов в области промышленной безопасности".

84. Перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене по аттестации экспертов в области промышленной безопасности. Утвержден приказом Ростехнадзора от 31.05.2022 № 174.
85. Council Directive 82/501/EEC of June 24 1982 on the major-accident hazards of certain industrial activities // Official Journal/ 1982/ L230.
86. ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД2).
87. Правила определения количественных значений показателей эффективности реализации государственной политики в области промышленной безопасности. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2019 № 822 // СЗР. 2019. № 27. Ст. 3581.
88. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" // СЗР. 2008. № 30. Ст. 3579.
89. Письмо Ростехнадзора от 25.07.2013 № 00-01-36/766 "О рассмотрении обращения".
90. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" // СЗР. 2008. № 52 (ч. I). Ст. 6249.
91. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" // СЗР. 2015. № 29. Ст. 4344.
92. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" // СЗР. 2004. № 25. Ст. 2485.
93. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 353 "Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований" // СЗР. 2014. № 18. Ст. 2194.
94. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 "Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации" // СЗР. 2010. № 14. Ст. 1649.
95. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ // СЗР. 1997. № 12. Ст. 1383.
96. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2020 № 2219 "О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания" // СЗР. 2020. № 52. Ст. 8894.
97. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 "О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов" // СЗР. 1998. № 48. Ст. 5938.
98. Приказ Ростехнадзора от 11.09.2012 № 511 "Об исключении требований о регистрации площадок трансформаторных подстанций в качестве опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов".
99. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" // СЗР. 2004. № 32. Ст. 3348.
100. Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, форма свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471 (зарегистрирован Минюстом России 18.12.2020, рег. № 61590) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012210079.
101. Указание Банка России от 16.05.2022 № 6138-У "О страховых тарифах по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" (зарегистрировано Минюстом России 22.08.2022, рег. № 69736) // Вестник Банка России. 2022. № 44.
102. Рекомендации по предоставлению в режиме тестирования сведений об опасном производственном объекте в электронном виде. Утверждены приказом Ростехнадзора от 06.08.2013 № 339.
103. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов. Утвержден приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 № 140 (зарегистрирован Минюстом России 16.08.2019, рег. № 55649) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001201908190010.
104. Административный регламент предоставления Министерством обороны Российской Федерации государственной услуги по регистрации подведомственных опасных производственных объектов в ведомственном разделе государственного реестра опасных производственных объектов и ведению ведомственного раздела государственного реестра опасных производственных объектов. Утвержден приказом Министра обороны России от 07.10.2019 № 577 (зарегистрирован Минюстом России 24.03.2020, рег. № 57823) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202003250005.
105. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения". Утверждены приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461 (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2020, рег. № 61983) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012310065.
106. Годовой отчет о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2021 году.
107. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров". Утверждены приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 441 (зарегистрирован Минюстом России 24.12.2020, рег. № 61764) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012240047.

108. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах". Утверждены приказом Ростехнадзора 03.12.2020 № 488 (зарегистрирован Минюстом России 23.12.2020, рег. № 61728) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012230059.

109. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением". Утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 (зарегистрирован Минюстом России 31.12.2020, рег. № 61998) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012310079.

110. Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Раздел I. Технологический, строительный, энергетический надзор (П-01-01-2021). Утвержден приказом Ростехнадзора от 02.07.2021 № 500.

111. Федеральный закон от 29.12.2017 № 442-ФЗ "О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗР. 2018. № 1. Ст. 26.

112. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 № 1036 "Об особенностях оценки соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции" // СЗР. 2012. № 43. Ст. 5873.

113. Типовая форма задания на проектирование объекта капитального строительства. Утверждена приказ Минстроя России от 01.03.2018 № 125/пр (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018, рег. № 50960) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001201805030060.

114. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта". Утверждены приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306 (зарегистрирован Минюстом России 20.08.2013, рег. № 29581) // РГ. 2013. № 196.

115. Руководство по безопасности "Методические рекомендации по разработке обоснования безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса". Утверждено приказом Ростехнадзора от 30.09.2015 № 387.

116. Руководство по безопасности "Методика установления допустимого риска аварии при обосновании безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса". Утверждено приказом Ростехнадзора от 12.09.2023 № 331.

117. Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 // СЗР. 2008. № 8. Ст. 744.

118. Руководство по безопасности "Методические основы анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах". Утверждено приказом Ростехнадзора от 03.11.2022 № 387.

119. Руководство по безопасности "Методика установления допустимого риска аварии при обосновании безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса". Утверждено приказом Ростехнадзора от 12.09.2023 № 331.

120. Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" // СЗР. 2020. № 31. Ст. 5007.

121. Указ Президента Российской Федерации от 11.08.2003 № 960 "Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации" // СЗР. 2003. № 33. Ст. 3254.

122. Письмо Президента Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации от 09.10.1995 № Пр-1424.

123. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами" // РГ. 2019. № 6.

124. Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" // СЗР. 2015. № 27. Ст. 3953.

125. Указ Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" // СЗР. 1996. № 22. Ст. 2663.

126. План мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.09.2018 № 1952-р // СЗР. 2018. № 40. Ст. 6146.

127. Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" // СЗР. 1995. № 29. Ст. 2757.

128. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" // СЗР. 1994. № 13. Ст. 1447.

129. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств". Утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533 (зарегистрирован Минюстом России 25.12.2020, рег. № 61808) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012250048.

130. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации" // СЗР. 1997. № 33. Ст. 3895.

131. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318 "О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" // СЗР. 2012. № 52. Ст. 7491.

132. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" // СЗР. 2009. № 29. Ст. 3609.

133. Правила размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 // СЗР. 2020. № 42. Ст. 6809.

134. Перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности. Утверждены приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81.

135. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Утвержден приказом Ростехнадзора от 05.10.2023 № 359.

136. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2454 "Об утверждении Правил оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования" // СЗР. 2021. № 3. Ст. 586.

137. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" // СЗР. 2020. № 45. Ст. 7061.

138. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1074 "О федеральном государственном горном надзоре" // СЗР. 2021. № 27. Ст. 5450.

139. Положение о функциональной подсистеме контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Утверждено приказом Ростехнадзора от 28.06.2021 № 235 (зарегистрирован Минюстом России 20.12.2021, рег. № 66447) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202112200072.

140. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" // СЗР. 2004. № 2. Ст. 121.

141. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 № 303 "О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации" // СЗР. 2005. № 21. Ст. 2223.

142. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2007 № 421 "О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти, участвующих в выполнении международных обязательств Российской Федерации в области химического разоружения" // СЗР. 2007. № 28. Ст. 3434.

143. Регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Утвержден приказом Ростехнадзора от 01.06.2011 № 271 (зарегистрирован Минюстом России 07.07.2011, рег. № 21281) // БНА. 2011. № 32.

144. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2017 № 651 "Вопросы Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации" // СЗР. 2018. № 1. Ст. 324.

145. Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2004 № 1082 "Вопросы Министерства обороны Российской Федерации" // СЗР. 2004. № 34. Ст. 3538.

146. Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний" // СЗР. 2004. № 42. Ст. 4109.

147. Указ Президента Российской Федерации от 07.08.2004 № 1013 "Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации" // СЗР. 2004. № 32. Ст. 3314.

148. Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ "О внешней разведке" // СЗР. 1996. № 3. Ст. 143.

149. Административный регламент взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации при осуществлении федерального государственного строительного надзора, а также в части осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасной эксплуатации энергоустановок. Утвержден приказом Ростехнадзора и ГУСП от 03.09.2012 № 489/70 (зарегистрирован Минюстом России 25.12.2012, рег. № 26325) // РГ. 2013. № 6.

150. Административный регламент взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой исполнения наказаний при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере промышленной безопасности на опасных производственных объектах уголовно-исполнительной системы, Утвержден приказом Ростехнадзора и ФСИН России от 11.03.2014 № 96/123 (зарегистрирован Минюстом России 05.06.2014, рег. № 32586) // РГ. 2014. № 157.

151. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" // СЗР. 2021. № 52. Ст. 8973.

152. Соглашение между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Правительством Москвы о передаче Правительству Москвы осуществления части своих полномочий в области государственного строительного надзора и иных видов государственного контроля (надзора) при проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации, выводе из эксплуатации и ликвидации объектов Московского метрополитена. Утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2193-р // СЗР. 2012. № 49. Ст. 6911.

153. Соглашение между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Правительством Севастополя о передаче Правительству Севастополя осуществления части полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений. Утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.07.2014 № 1347-р // СЗР. 2014. № 30. Ст. 4375.

154. Соглашение между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Советом министров Республики Крым о передаче Совету министров Республики Крым осуществления части полномочий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений. Утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2014 № 1692-р // СЗР. 2014. № 36. Ст. 4910.

155. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.09.2022 № 2724-р // СЗР. 2022. № 39. Ст. 6689.

156. Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" // СЗР. 2022. № 39. Ст. 6689.

157. Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" // СЗР. 2010. № 1. Ст. 5.

158. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности в угольных шахтах". Утверждены приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 507 (зарегистрирован Минюстом России 18.12.2020, рег. № 61587) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202012210103.

159. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии", утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458 (зарегистрирован Минюстом России 15.12.2020, рег. № 61467) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202012150048.

160. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802 "Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства" // СЗР. 2011. № 41. Ст. 5739.

161. ГОСТ 25866–83. Эксплуатация техники. Термины и определения.

162. ГОСТ 12.2.009–99. Станки металлообрабатывающие. Общие требования безопасности.

163. ГОСТ Р 56828.15–2016. Наилучшие доступные технологии. Термины и определения.

164. ГОСТ 18322–2016. Система технического обслуживания и ремонта техники. Термины и определения.

165. ОК 013–2014 (СНС 2008). Общероссийский классификатор основных фондов (ОКОФ).

166. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" // СЗР. 2011. № 48. Ст. 6931.

167. Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1661 // СЗР. 2020. № 42. Ст. 6626.

168. Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477 // СЗР. 2020. № 39. Ст. 6054.

169. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1435 "О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения" // СЗР. 2020. № 439. Ст. 6032.

170. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1467 "О лицензировании производства маркшейдерских работ" // СЗР. 2020. № 39. Ст. 6047.

171. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 155 "О лицензировании деятельности по хранению и уничтожению химического оружия" // СЗР. 2012. № 10. Ст. 1243.

172. Правила подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 // СЗР. 2012. № 20. Ст. 2563.

173. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения. Утвержден приказом Ростехнадзора от 25.11.2020 № 453 (зарегистрирован Минюстом России 08.04.2021, рег. № 63025) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202104080029.

174. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Утвержден приказом Ростехнадзора от 25.11.2020 № 454 (зарегистрирован Минюстом России 08.04.2021, рег. № 63026) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202104080037.

175. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 "Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов" // РГ. 2012. № 168.

176. Технический регламент Таможенного союза "О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе" (ТР ТС 028/2012). Принят решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 57 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.tsouz.ru/>, 20.07.2012.

177. Письмо Правового управления Ростехнадзора от 03.05.2023 № 11-00-15/3207.

178. Технический регламент Таможенного союза "О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах" (ТР ТС 012/2011). Принят решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 825 // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза www.tsouz.ru/, 21.10.2011.

179. Технический регламент Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013). Принят решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии www.eurasiancommission.org/, 03.07.2013.

180. Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202107010144.

181. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2001 № 241 "О мерах по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации" // СЗР. 2001. № 15. Ст. 1489.

182. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" // СЗР. 2021. № 50. Ст. 8553.

183. Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 // СЗР. 2007. № 11. Ст. 1336.

184. СП 246.1325800.2016. Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений. Утвержден приказом Минстроя России от 19.02.2016 № 98/пр.

185. Формы документов, необходимых для осуществления государственного строительного надзора. Утвержден приказом Ростехнадзора от 12.03.2020 № 107 (зарегистрирован Минюсте России 13.04.2020, рег. № 58067) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202004130054.

186. Приказ Министра России от 03.06.2022 № 446/пр "Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию" (зарегистрирован Минюстом России 30.06.2022, рег. № 69078) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202206300006.

187. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности" // СЗР. 2009. № 30. Ст. 3823.

188. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" // СЗР. 1996. № 17. Ст. 1915.

189. Перечни отдельных видов работ, в целях выполнения которых на объектах, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к опасным производственным объектам I и II классов опасности, не допускается направление работников частными агентствами занятости для работы у физических лиц или юридических лиц, не являющихся работодателями данных работников, по договору о предоставлении труда работников (персонала). Утвержден приказом Минтруда России и Ростехнадзора от 11.11.2015 № 858н/455 (зарегистрирован Минюстом России 25.12.2015, рег. № 40277) // РГ. 2016. № 9.

190. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2015 № 340 "О порядке утверждения перечней отдельных видов работ, в целях выполнения которых на объектах, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к опасным производственным объектам I и II классов опасности, не допускается направление работников частными агентствами занятости для работы у физических лиц или юридических лиц, не являющихся работодателями данных работников, по договору о предоставлении труда работников (персонала)" // СЗР. 2015. № 16. Ст. 2379.

191. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2002 № 787 "О порядке утверждения Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих" // СЗР. 2002. № 44. Ст. 4399.

192. Профессиональный стандарт "Специалист в сфере промышленной безопасности". Утверждены приказом Минтруда России от 16.12.2020 № 911н (зарегистрирован Минюстом России 27.01.2021, рег. № 62249) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202101280029.

193. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности". Утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534 (зарегистрирован Минюстом России 29.12.2020, рег. № 61888) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012290079.

194. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2011 № 394 "Об утверждении перечня отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией" // СЗР. 2011. № 21. Ст. 2979.

195. Инструкция по проведению диагностирования технического состояния сосудов, трубопроводов и компрессоров промышленных аммиачных холодильных установок (РД 09-244-98). Утверждена постановлением Госгортехнадзора России от 20.11.1998 № 66.

196. Инструкция по техническому диагностированию состояния передвижных установок для ремонта скважин (РД 08-195-98). Утверждена постановлением Госгортехнадзора России от 24.03.1998 № 16.

197. Руководство по безопасности "Рекомендации по техническому диагностированию сварных вертикальных цилиндрических резервуаров для нефти и нефтепродуктов". Утверждено приказом Ростехнадзора от 23.08.2023 № 305.

198. Руководство по безопасности "Методика технического диагностирования пунктов редуцирования газа". Утверждено приказом Ростехнадзора от 25.05.2023 № 193.

199. Положение о системе технического диагностирования сварных вертикальных цилиндрических резервуаров для нефти и нефтепродуктов (РД 08-95-95). Утверждено постановлением Госгортехнадзора России от 25.07.1995 № 38.

200. Методические указания о порядке проведения испытаний стальных канатов на канатно-испытательных станциях (РД-15-12-2007). Утверждены приказом Ростехнадзора от 31.07.2007 № 522.

201. Рекомендации по проведению испытаний грузоподъемных машин (РД 10-525-03). Утверждены приказом Госгортехнадзора России от 19.02.2003 № 27.

202. Методические указания по проведению технического освидетельствования металлоконструкций паровых и водогрейных котлов (РД 10-210-98). Утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 05.03.1998 № 11.

203. Руководство по безопасности "Рекомендации по обследованию подземных стальных газопроводов". Утверждено приказом Ростехнадзора от 09.10.2023 № 364.

204. Методические указания по проведению технического освидетельствования паровых и водогрейных котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды (РД 03-29-93). Утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 23.08.1993 № 30.

205. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора". Утверждены приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 486 (зарегистрирован Минюстом России 24.12.2020, рег. № 61776) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012240054.

206. Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения. Утвержден приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503 (зарегистрирован Минюстом России 24.12.2020, рег. № 61765) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012240050.

207. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Инструкция по порядку разработки планов ликвидации аварий на угольных шахтах, ознакомления, проведения учебных тревог и учений по ликвидации аварий, проведения плановой практической проверки аварийных вентиляционных режимов, предусмотренных планом ликвидации аварий". Утверждены приказом Ростехнадзора от 27.11.2020 № 467 (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2020, рег. № 61615) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012210092.

208. Методические рекомендации о порядке составления планов ликвидации аварий при ведении работ в подземных условиях (РД-15-11-2007). Утверждены приказом Ростехнадзора от 24.05.2007 № 364.

209. Рекомендации по разработке планов локализации и ликвидации аварий на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах. Утверждены приказом Ростехнадзора от 26.12.2012 № 781.

210. Руководство по безопасности "Рекомендации по разработке Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов". Утверждено приказом Ростехнадзора от 11.12.2014 № 555.

211. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Инструкция по порядку разработки планов ликвидации аварий на угольных шахтах, ознакомления, проведения учебных тревог и учений по ликвидации аварий, проведения плановой практической проверки аварийных вентиляционных режимов, предусмотренных планом ликвидации аварий". Утверждены приказом Ростехнадзора от 27.11.2020 № 467 (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2020, рег. № 61615) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012210092.

212. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" // СЗР. 1995. № 35. Ст. 3503.

213. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" // СЗР. 1998. № 7. Ст. 799.

214. Требования к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации. Утверждены приказом Минтранса России от 27.11.2020 № 523 (зарегистрирован Минюстом России 31.12.2020, рег. № 62015) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012310087.

215. Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. Утвержден Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 (зарегистрирован Минюстом России 16.02.2015, рег. № 36034) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001201502180025.

216. Порядок создания вспомогательных горноспасательных команд. Утвержден приказом МЧС России от 29.11.2013 № 765 (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2013, рег. № 30896) // РГ. 2014. № 6.

217. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2020 № 1119 "Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" // СЗР. 2020. № 31. Ст. 5195.

218. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 "Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" // СЗР. 2020. № 39. Ст. 6062.

219. Методические указания по проведению учебных тревог и командных учений (игр) на рудниках (шахтах) металлургической отрасли России. Утверждены Госгортехнадзором России 15.09.1993, Роскомметаллургией 12.10.1993.

220. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Инструкция по порядку разработки планов ликвидации аварий на угольных шахтах, ознакомления, проведения учебных тревог и учений по ликвидации ава-

рий, проведения плановой практической проверки аварийных вентиляционных режимов, предусмотренных планом ликвидации аварий". Утверждены приказом Ростехнадзора от 27.11.2020 № 467 (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2020, рег. № 61615) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012210092.

221. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2023 № 769 "О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения" // СЗР. 2023. № 21. Ст. 3724.

222. Положение о системах оповещения населения. Утверждено приказом МЧС России, Минкомсвязи России от 31.07.2020 № 578/365 (зарегистрирован Минюстом России 26.10.2020, рег. № 60567) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202010270036.

223. Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437 // СЗР. 2020. № 38. Ст. 5904.

224. Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Утверждены приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518 (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2020, рег. № 61959) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012300141.

225. Примерное положение о системе управления охраной труда. Утверждено приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 776н (зарегистрирован Минюстом России 14.12.2021, рег. № 66318) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202112140052.

226. Типовое положение о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда для организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев). Утверждено приказом Ростехнадзора от 10.12.2020 № 514 (зарегистрирован Минюстом России 16.12.2020, рег. № 61499) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012160046.

227. Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений" // РГ. 2008. № 140.

228. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.04.2010 № 250 "О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии" // СЗР. 2010. № 17. Ст. 2099.

229. Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243 // СЗР. 2020. № 34. Ст. 5470.

230. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции" // СЗР. 2006. № 6. Ст. 702.

231. Перечень форм предоставления в обязательном порядке федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.07.2019 № 1677-р // СЗР. 2019. № 31. Ст. 4697.

232. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности. Утвержден приказом Ростехнадзора от 25.11.2020 № 455 (зарегистрирован Минюстом России 12.04.2021, рег. № 63051) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202104120015.

233. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 352 "Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание" // СЗР. 2011. № 20. Ст. 2829.

234. Методика определения размера платы за оказание услуги по экспертизе промышленной безопасности. Утверждена приказом Ростехнадзора от 14.02.2012 № 97 (зарегистрирован Минюстом России 20.03.2012, рег. № 23523) // БНА. 2012. № 21.

235. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" // РГ. 2006. № 162.

236. Инструкция о порядке обследования и продления срока службы паропроводов сверх паркового ресурса. Утверждена приказом Минэнерго России от 30.06.2003 № 273.

237. Инструкция по продлению срока безопасной эксплуатации паровых котлов с рабочим давлением до 4 МПа включительно и водогрейных котлов с температурой воды выше 115 °С. Утверждена приказом Минэнерго России от 24.06.2003 № 254.

238. Инструкция по продлению срока службы паропроводов из центробежнолитых труб на тепловых электростанциях. Утверждена приказом Минэнерго России от 24.06.2003 № 250.

239. Инструкция по продлению срока службы сосудов, работающих под давлением. Утверждена приказом Минэнерго России от 24.06.2003 № 253.

240. Инструкция по продлению срока службы трубопроводов II, III и IV категорий. Утверждена приказом Минэнерго России от 30.06.2003 № 275.

241. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила осуществления эксплуатационного контроля металла и продления срока службы основных элементов котлов и трубопроводов тепловых электростанций". Утвержден приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 535 (зарегистрирован Минюстом России 31.12.2020, рег. № 61985) // www.pravo.gov.ru, № опубл. 0001202012310063.

242. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" // СЗР. 2010. № 31. Ст. 4159.

243. Методические рекомендации о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности карьерных одноканальных экскаваторов (РД-15-14-2008). Утверждены приказом Ростехнадзора от 04.04.2008 № 209.

244. Методические рекомендации о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности компрессорных установок, используемых на угольных шахтах и рудниках (РД-15-13-2008). Утверждены приказом Ростехнадзора от 04.04.2008 № 207.

245. Методические рекомендации о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности резиновых конвейерных лент, применяемых на опасных производственных объектах (РД-15-16-2008). Утверждены приказом Ростехнадзора от 04.04.2008 № 206.

246. Методические рекомендации о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности рудничных электровозов (РД-15-15-2008). Утверждены приказом Ростехнадзора от 04.04.2008 № 208.

247. Методические указания о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности ленточных конвейерных установок (РД-15-04-2006). Утверждены приказом Ростехнадзора от 26.02.2006 № 125.

248. Методические указания по проведению экспертизы промышленной безопасности подъемных сосудов шахтных подъемных установок (РД-15-05-2006). Утверждены приказом Ростехнадзора от 26.02.2006 № 126.

249. Методические указания по проведению экспертизы промышленной безопасности шахтных копровых шкивов (РД-15-03-2006). Утверждены приказом Ростехнадзора от 26.02.2006 № 127.

250. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности. Утвержден приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 № 141 (зарегистрирован Минюстом России 16.10.2019, рег. № 56255) // www.pravo.gov.ru, № опублик. 0001201910170024.

251. Приказ ФСБ России от 24.06.2023 № 278 "Об утверждении Порядка ведения Федеральной службой безопасности Российской Федерации реестра заключений экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов" (зарегистрирован Минюстом России 04.07.2023, рег. № 74127) // www.pravo.gov.ru, № опублик. [0001202307040004](https://www.pravo.gov.ru/act/2023/06/24/0001202307040004).

252. Council Directive 96/82/EC of 9 December 1996 on the control of major-accident hazards involving dangerous substances // Official Journal. 1997. L101.

253. Руководство по безопасности "Методика анализа риска аварий на опасных производственных объектах морского нефтегазового комплекса". Утверждено приказом Ростехнадзора от 10.02.2023 № 51.

254. Руководство по безопасности "Методика анализа риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазодобычи". Утверждено приказом Ростехнадзора от 10.01.2023 № 4.

255. Руководство по безопасности "Методика моделирования распространения аварийных выбросов опасных веществ". Утверждено приказом Ростехнадзора от 02.11.2022 № 385.

256. Руководство по безопасности "Методика оценки последствий аварий на взрывопожароопасных химических производствах". Утверждено приказом Ростехнадзора от 28.11.2022 № 415.

257. Руководство по безопасности "Методика оценки последствий аварийных взрывов топливно-воздушных смесей". Утверждено приказом Ростехнадзора от 28.11.2022 № 412.

258. Руководство по безопасности "Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности". Утверждено приказом Ростехнадзора от 28.11.2022 № 414.

259. Руководство по безопасности "Методика оценки риска аварий на технологических трубопроводах, связанных с перемещением взрывопожароопасных газов". Утверждено приказом Ростехнадзора от 28.11.2022 № 410.

260. Руководство по безопасности "Методика оценки риска аварий на технологических трубопроводах, связанных с перемещением взрывопожароопасных жидкостей". Утверждено приказом Ростехнадзора от 28.11.2022 № 411.

261. Руководство по безопасности "Методические рекомендации по проведению количественного анализа риска аварий на опасных производственных объектах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов". Утверждено приказом Ростехнадзора от 29.12.2022 № 478.

262. Руководство по безопасности "Методы обоснования взрывоустойчивости зданий и сооружений при взрывах топливно-воздушных смесей на опасных производственных объектах". Утверждено приказом Ростехнадзора от 28.11.2022 № 413.

263. Руководство по безопасности "Методические рекомендации по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на угольных шахтах". Утверждено приказом Ростехнадзора от 25.07.2023 № 276.

264. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1241 "Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов" // СЗР. 2020. № 34. Ст. 5468.

265. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности. Утвержден приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 № 257 (зарегистрирован Минюстом России 11.08.2014, рег. № 33522) // БНА. 2014. № 43.

266. Приказ ФСБ России от 24.06.2023 № 279 "Об утверждении Порядка ведения Федеральной службой безопасности Российской Федерации реестра деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов" (зарегистрирован Минюстом России 04.07.2023, рег. № 74128) // www.pravo.gov.ru, № опублик. [0001202307040019](https://www.pravo.gov.ru/act/2023/06/24/0001202307040019).

267. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" // СЗР. 2012. № 53 (Ч. I). Ст. 7598.

268. Типовые дополнительные профессиональные программы в области промышленной безопасности. Утвержден приказом Ростехнадзора от 13.04.2020 № 155 (зарегистрирован Минюстом России 05.08.2020, рег. № 59180) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202008050028.

269. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2023 № 13 "Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики" // СЗР. 2023. № 4. Ст. 637.

270. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по организации проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики. Утвержден приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 459 (зарегистрирован Минюстом России 15.06.2021, рег. № 63872) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202106150017.

271. Письмо Правового управления Ростехнадзора от 05.02.2020 № 11-00-15/1016.

272. Перечень областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики. Утвержден приказом Ростехнадзора от 04.09.2020 № 334 (зарегистрирован Минюстом России 03.02.2021, рег. № 62362) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202102040015.

273. Положение об аттестационных комиссиях по аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики. Утверждено приказом Ростехнадзора от 06.07.2020 № 256 (зарегистрирован Минюстом России 04.12.2020, рег. № 61253) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202012040018.

274. Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" от 24.07.1998 № 125-ФЗ // СЗР. 1998. № 31. Ст. 3803.

275. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // СЗР. 1996. № 5. Ст. 410.

276. Положение о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Утверждено Банком России 28.12.2016 № 574-П (зарегистрировано Минюстом России 15.03.2017, рег. № 45962) // Официальный сайт Банка России www.cbr.ru, 22.03.2017.

277. Порядок установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, включая критерии, по которым устанавливается указанный факт. Утвержден приказом МЧС России от 30.12.2011 № 795 (зарегистрирован Минюстом России 11.03.2012, рег. № 23433) // РГ. 2012. № 61.

278. Приказ Министра обороны России от 08.02.2022 № 75 Об утверждении Положения об организации и осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах Министерства обороны Российской Федерации" (зарегистрирован Минюстом России 28.03.2022, рег. № 67945) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202203280024.

279. Приказ СВР России от 16.03.2022 № 22. "Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах Службы внешней разведки Российской Федерации и в организациях, подведомственных Службе внешней разведки Российской Федерации" (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2022, рег. № 67860) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202203230055..

280. Приказ ФСБ России от 25.02.2022 № 76 "Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах органов федеральной службы безопасности и в организациях, находящихся в ведении ФСБ России" (зарегистрирован Минюстом России 03.03.2022, рег. № 67608) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202203030031.

281. Приказ ФСИН России от 30.12.2021 № 1192 "Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации" (зарегистрирован Минюстом России 28.01.2022, рег. № 67045) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202201280042.

282. Приказ ФСО России от 16.09.2021 № 142 "Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах органов государственной охраны и в организациях, находящихся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации" (зарегистрирован Минюстом России 12.11.2021, рег. № 65789) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202111150023.

283. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2023 № 227 "Об особенностях осуществления на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области отдельных видов федерального государственного контроля (надзора)" // СЗР. 2023. № 8. Ст. 1331.

284. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗР. 2009. № 48. Ст. 5711.

285. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 "Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре" // СЗР. 2021. № 28. Ст. 5517.

286. Административный регламент исполнения Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора в отношении специальных объектов и объектов их инфраструктуры. Утвержден приказом ГУСП от 06.07.2016 № 48 (зарегистрирован Минюстом России 19.09.2016, рег. № 43701) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001201609210007.

287. Порядок организации и осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов обороны и безопасности, входящих в военную инфраструктуру Вооруженных Сил Российской Федерации, объектов обороны и безопасности войск национальной гвардии Российской Федерации. Утвержден приказ Министра обороны РФ от 10.01.2022 № 6 (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2022, рег. N 67868) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202203230048.

288. Порядок организации и осуществления федерального государственного строительного надзора на объектах органов государственной охраны и в организациях, находящихся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации. Утвержден приказом ФСО России от 14.19.2021 № 156 (зарегистрирован Минюстом России 10.12.07.2021, рег. № 66258) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001202112100045.

289. Административный регламент взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в части осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора при строительстве. Утвержден приказом Ростехнадзора и Роспотребнадзора от 30.05.2012 № 315/588 (зарегистрирован Минюстом России 31.07.2012, рег. № 25053) // БНА. 2013. № 1.

290. Порядок формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора (РД-11-03-2006). Утвержден приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1130 (зарегистрирован Минюстом России 05.03.2007, рег. № 9009) // БНА. 2007. № 13.

291. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" // СЗР. 2014. № 30. Ст. 4213.

292. Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" // СЗР. 1996. № 3. Ст. 148.

293. Типовое положение о правовой инспекции труда профсоюзов. Утверждено постановлением Исполнительного комитета ФНПР от 22.11.2011 № 7-15.

294. Положение о технической инспекции труда. Утверждено постановлением Исполнительного комитета ФНПР от 13.10.2014 № 5-17.

295. Приказ Ростехнадзора от 02.08.2017 № 293 "Об утверждении Порядка привлечения общественных инспекторов в области промышленной безопасности Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и квалификационных требований к указанным инспекторам" (зарегистрирован Минюстом России 23.08.2017, рег. № 47909) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001201708230013.

296. Перечень должностных лиц Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях. Утвержден приказом ГУСП от 14.03.2019 № 31 (зарегистрирован Минюстом России 08.04.2019, рег. № 54298) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001201904080030.

297. Перечень должностных лиц Министерства обороны Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в области промышленной безопасности. Утвержден приказом Министра обороны Российской Федерации от 29.05.2018 № 291 (зарегистрирован Минюстом России 19.06.2018, рег. № 51389) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001201806200016.

298. Перечень должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Утвержден приказом Ростехнадзора от 27.10.2017 № 454 (зарегистрирован Минюстом России 22.11.2017, рег. № 48971) // www.pravo.gov.ru, № опубли. 0001201711230003.

299. Перечень должностных лиц учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Утвержден приказом ФСИН России от 19.12.2013 № 780 (зарегистрирован Минюстом России 13.03.2014, рег. № 31591) // РГ. 2014. № 68.

300. Рекомендованные образцы отдельных бланков документов, составляемых при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях. Утверждены приказом Ростехнадзора от 26.09.2014 № 442.

301. Правила расчета суммы страхового возмещения при причинении вреда здоровью потерпевшего. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 1164 // СЗР. 2012. № 47. Ст. 6512.

302. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24.10.1996 № 17-П по делу о проверке конституционности части первой статьи 2 Федерального закона от 7 марта 1996 года "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об акцизах" // СЗР. 1996. № 45. Ст. 5202.

303. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" // СЗР. 1994. № 8. Ст. 801.

304. ГОСТ 19433–88. Грузы опасные. Классификация и маркировка.

305. ГОСТ 12.1.007–76. Система стандартов безопасности труда. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности.

306. ГОСТ 32424-2013. Классификация опасности химической продукции по воздействию на окружающую среду. Основные положения.

307. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" // СЗР. 2003. № 13. Ст. 1177.