

О совершенствовании методики подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности



А.Ф. Гонтаренко,
канд. техн. наук,
доцент, директор
Учебно-методического
центра



Е.В. Кловач,
д-р техн. наук,
проф., ген. директор,
klovach@safety.ru



А.Ш. Сакаев,
начальник
управления

ЗАО НТЦ ПБ, Москва, Россия

ООО УК
«Металлоинвест»,
Королев, Россия

Проведен ретроспективный анализ международных и российских методик регулирования деятельности по подготовке и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности и в смежных областях законодательства. Рассмотрены новая стратегия, установленная нормативными правовыми актами в 2018–2019 гг., первые результаты ее реализации и возникшие проблемы. Описаны требования к проведению аттестации с использованием информационной системы «Единый портал тестирования», предложены пути их совершенствования.

Ключевые слова: промышленная безопасность, дополнительное профессиональное образование, повышение квалификации, аттестация, тестирование, проверка знаний, образовательная программа, типовая программа.

Для цитирования: Гонтаренко А.Ф., Кловач Е.В., Сакаев А.Ш. О совершенствовании методики подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности // Безопасность труда в промышленности. — 2020. — № 4. — С. 82–88. DOI: 10.24000/0409-2961-2020-4-82-88

Введение

С появлением в России промышленного производства, созданием Берг-коллегии, на которую возложили надзор за безопасным ведением сначала горных, а потом и других опасных работ, начали формироваться требования к знаниям работников, работающих на опасных объектах. Одним из первых документов можно считать Правила предосторож-

ности, кои должны быть соблюдены при введении в употребление паровых машин высокого давления, утвержденные в качестве приложения к Уставу о промышленности фабричной и заводской 8 (21) февраля 1843 г. [1]. Согласно этим правилам, например, владельцем котлов обязывали «испытывать машинистов в познании и нравственности».

По мере становления и совершенствования системы государственного контроля и надзора в области промышленной безопасности (охраны труда, безопасности труда в промышленности и других смежных областях) формировались и совершенствовались требования к знаниям работников по безопасному ведению работ. Государственным комитетом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР (Госгортехнадзор) в ноябре 1968 г. принят прототип современных документов по подготовке и аттестации — Типовое положение о порядке проверки знаний, правил, норм и инструкций по технике безопасности руководящими и инженерно-техническими работниками, позднее неоднократно пересматривавшийся в Федеральном горном и промышленном надзоре России (Госгортехнадзор России) и Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). Новые документы изменили требования к формированию аттестационных комиссий, порядку обучения и аттестации, методическому обеспечению данной деятельности. С 1993 по 2000 г. на осуществление деятельности по контролю промышленной безопасности Госгортехнадзор России выдавал лицензии. При формировании отчетности по аварийности и травматизму на поднадзорных предприятиях в любые периоды отмечалось, что частота возникновения аварий, несчастных случаев и инцидентов на производстве напрямую зависит от профессионализма и знаний работников в области промышленной безопасности. Очевидно, что вложенные в образование, повышение квалификации, переподготовку работников средства многократно окупаются безаварийной работой.

При разработке нормативных документов по обучению и аттестации специалистов по промышленной безопасности всегда учитывался международный опыт практической реализации требований, установленных в зарубежном законодательстве. Анализ этого

опыта показал, что единых подходов не существует, обучение безопасным методам труда в высокорисковых производствах в разных странах регламентируется на разных уровнях и осуществляется как органами государственной или муниципальной власти, так и общественными организациями.

В США существует более 100 стандартов OSHA (англ. Occupational Safety and Health Administration; Управление по охране труда при Министерстве труда США), содержащих требования к качественному обучению в области безопасности и профилактики профессиональных заболеваний, направленному на снижение травматизма [2]. Программы рассматривают:

основные опасности и методы их идентификации;

причины возникновения проблем с безопасностью и здоровьем;

требования безопасности на рабочем месте.

Для работы на объекте допускаются специалисты, имеющие сертификат, выданный работодателем, подтверждающий прохождение обучения. Сертификат выдается на 3 года.

В США и Канаде действуют экзаменационные комиссии сертифицированных специалистов безопасности: в США — BCSP (англ. Board of Certified Safety Professionals; Совет сертифицированных специалистов США по безопасности: www.bcspp.org); в Канаде — BCRSP (англ. Board of Canadian Registered Safety Professional; Совет зарегистрированных специалистов Канады по безопасности: www.bcrsp.ca) [3]. Комиссии не занимаются обучением, подготовка к экзамену проводится самостоятельно или в независимых организациях. Квалификация в этих комиссиях должна подтверждаться каждые 5 лет, за этот период специалисты набирают баллы (суммируются тренинги, статьи, выступления на разных площадках). Фактически данная система — форма непрерывного профессионального развития (англ. Continuing Professional Development, CPD).

Итальянская система регулирования и образования в области охраны труда сходна с российской. Законодательно установлены требования к ответственному за технику безопасности, защиту здоровья и предупреждения профессиональных заболеваний [4]: высшее образование и прохождение каждые 5 лет специализированных курсов продолжительностью 16–48 ч, которые завершаются экзаменами и выдачей сертификатов. Одновременно за работодателем остается законодательное право сформулировать дополнительные внутренние требования к стажу и компетенциям специалистов.

В Великобритании отсутствуют государственные программы или профессиональные стандарты для обучения специалистов и менеджеров по охране труда, их заменяет несколько десятков профессиональных общественных организаций, объединяющих специалистов по охране труда и промышленной

безопасности. Наиболее крупные союзы разработали свои программы обучения, например, Королевское общество по предотвращению несчастных случаев (англ. The Royal Society for the Prevention of Accidents, RoSPA: www.rosppa.com) или Национальный совет безопасности (англ. British Safety Council, BSC: www.britsafe.org) [5]. Указанные общества выдают сертификаты и дипломы NEBOSH (англ. National Examination Board in Occupational Safety and Health; Национальный экзаменационный совет по охране труда Великобритании: <https://www.nebosh.org.uk/qualifications/>) и IOSH (англ. Institution of Occupational Safety and Health; Британский институт по технике безопасности и охране здоровья: <https://www.iosh.com/my-iosh/>), получившие признание не только в Великобритании, но и в Америке, на Ближнем Востоке, в Юго-Восточной и Центральной Азии.

Предаттестационная подготовка, обучение, повышение квалификации по промышленной безопасности

В Федеральном законе от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее — Федеральный закон № 116-ФЗ) [6] до принятия поправок в 2018 г. в Федеральном законе от 29 июля 2018 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики» (далее — Федеральный закон № 271-ФЗ) [7], тема обучения упоминалась дважды: в ст. 6 подготовка и переподготовка определены как один из видов деятельности в области промышленной безопасности; в ст. 9 установлено, что организация, эксплуатирующая опасный производственный объект (ОПО), должна обеспечивать подготовку и проведение аттестации в области промышленной безопасности, обязательные для работников. Реализация установленных Федеральным законом № 116-ФЗ требований в части подготовки и аттестации осуществлялась с некоторыми проблемами правового характера. Во-первых, подзаконные акты, в которых устанавливались требования к порядку прохождения предаттестационной подготовки и аттестации, принимались не совсем легитимно, поскольку Ростехнадзор в отличие от Госгортехнадзора России не был наделен полномочиями по установлению требований к порядку подготовки и аттестации в области промышленной безопасности. Во-вторых, приказ Ростехнадзора о подготовке и аттестации от 29 января 2007 г. № 37 [8] устанавливал обязательность подготовки и аттестации по промышленной безопасности для гораздо более широкого круга специалистов, чем Федеральный закон № 116-ФЗ: под его действие попадали не только работники организаций, эксплуатирующих ОПО, но и специалисты проектных, строительных компаний и других организаций, осуществляющих деятельность

в области промышленной безопасности, а также в области безопасности гидротехнических сооружений и безопасности объектов энергетики.

В 2012 г. в приказ Ростехнадзора № 37 [8] внесли изменения, которые отменили обязательность предаттестационной подготовки, которая и ранее не всегда была эффективной, а теперь практически свелась к тренировке («натаскиванию» на знание тестов) перед прохождением аттестации.

Накопившиеся проблемы обусловили необходимость обновления методик подготовки и аттестации по промышленной безопасности, что и отражено Федеральным законом № 271-ФЗ [7]. Наконец, законом определено, что порядок подготовки и аттестации определяет Правительство Российской Федерации (РФ). И установлена обязательность прохождения аттестации по промышленной безопасности работниками, в том числе руководителями организаций, осуществляющих профессиональную деятельность в области промышленной безопасности, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией ОПО, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на ОПО. Однако проведение экспертизы промышленной безопасности не предусматривается в вышеперечисленных видах деятельности. Это объясняется тем, что эксперты в области промышленной безопасности проходят аттестацию в ином порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 28 мая 2015 г. № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности» [9]. Среди категорий работников, обязанных проходить аттестацию по промышленной безопасности, отсутствуют преподаватели учебных центров, что объясняется следующим фактором. Федеральный закон № 271-ФЗ уточняет виды деятельности в области промышленной безопасности (ст. 6 Федерального закона № 116-ФЗ), для которых необходимо приведение в соответствие законодательства о промышленной безопасности с законодательством об образовании, в частности с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ (ред. от 27.12.2019) [10]. В законе [10] отсутствует применяемое ранее понятие «необразовательные учреждения», поэтому и вид деятельности «подготовка и переподготовка работников ОПО в необразовательных учреждениях» исключен. Требования к преподавателям и организациям, осуществляющим образовательную деятельность, устанавливаются законодательством в области образования.

В соответствии с Федеральным законом № 271-ФЗ [7] постановлением Правительства РФ от 25 октября 2019 г. № 1365 [11] установлен порядок подготовки и аттестации, в котором определены:

категории руководителей и специалистов, которые обязаны не реже одного раза в 5 лет получать

дополнительное профессиональное образование (ДПО) и проходить аттестацию в области промышленной безопасности;

категории руководителей и специалистов, подлежащих аттестации в аттестационных комиссиях Ростехнадзора;

случаи проведения внеочередной аттестации; порядок проведения аттестации.

Новым в законодательстве о промышленной безопасности стало обязательное получение ДПО отдельными категориями работников. По мнению авторов, введение такого требования — результат «работы над ошибками» и учет международного опыта во внедрении непрерывного профессионального образования в области охраны труда, техники безопасности, промышленной безопасности и аналогов этих направлений.

Установлено [11], что в целях поддержания уровня квалификации дополнительное профессиональное образование по промышленной безопасности (ДПО ПБ) должны получать работники:

ответственные за производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими ОПО;

состоящие членами аттестационных комиссий организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

специалисты, осуществляющие авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации ОПО;

осуществляющие строительный контроль в ходе строительства, реконструкции и капитального ремонта ОПО.

Разберемся, какой вид ДПО предусмотрен в Федеральном законе № 271-ФЗ [7]. В соответствии с Федеральным законом об образовании [10] ДПО осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ: повышения квалификации — получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретение новой квалификации; переподготовки — для поддержания уровня квалификации. Минимально допустимый срок освоения программ повышения квалификации установлен в объеме 16 академических часов [12]. Содержание обучения определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, которая осуществляет образовательную деятельность (имеет образовательную лицензию на реализацию программ ДПО).

Федеральным законом № 271-ФЗ внесены дополнения в Федеральный закон [10]: Ростехнадзор наделен правом утверждать по согласованию с МЧС России типовые дополнительные профессиональные программы повышения квалификации в области промышленной безопасности для ОПО. Такие программы разработаны и составлены по отраслевому

принципу, но еще не вступили в законную силу. В каждой из 12 программ первый модуль называется «Общие требования промышленной безопасности в Российской Федерации». Для каждого учебного модуля установлены минимум и максимум учебных часов. Учебные модули (дисциплины), включенные в Типовую (вые) программу (ы), должны использоваться организацией, осуществляющей образовательную деятельность для разработки рабочей программы повышения квалификации и календарного учебного плана. На сегодняшний день ни в каких нормативных правовых актах не установлен механизм оценки качества реализации профессиональных программ повышения квалификации и оценки их соответствия типовым программам. Единственный способ оценки качества программ установлен в Федеральном законе об образовании [10] — проведение профессионально-общественной аккредитации образовательных программ.

Таким образом, нормативно-правовая и методическая база для разработки программ повышения квалификации по промышленной безопасности не сформирована, также как и требования к оформлению результатов прохождения курсов ДПО ПБ. В статье представлено мнение авторов по решению перечисленных проблем.

Работники организаций, обязанные получать ДПО ПБ, к заявлению на аттестацию должны прикладывать копии документов о квалификации, полученных в течение пяти лет, предшествующих дате подачи заявления, по результатам ДПО ПБ с указанием заявленной области аттестации [11]. Трактовка этого пункта неоднозначна из-за упоминания области аттестации в единственном числе, вследствие чего может сложиться мнение, что число удостоверений о повышении квалификации должно быть равно числу заявленных областей аттестации. С точки зрения авторов, это неверная формулировка, поскольку при формировании образовательной программы из типовых программ выбираются не все имеющиеся в них модули, а только те, которые соответствуют конкретным должностным обязанностям аттестуемого. Логичность данного подхода подтверждается требованиями ч. 6 ст. 76 [10], в соответствии с которыми содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной с учетом потребностей организаций (лиц), по инициативе которых осуществляется ДПО. По результатам реализации одной образовательной программы ДПО ПБ выдается одно удостоверение, в котором указываются соответствующие выбранным модулям области аттестации. В таблице приведены как пример модули рабочей программы для специалистов, эксплуатирующих химически опасный производственный объект.

После успешного прохождения итоговой аттестации специалисту выдается удостоверение о повышении квалификации по дополнительной про-

№	Наименование учебного модуля (дисциплины)	Общее количество часов
1	Общие требования промышленной безопасности в Российской Федерации	4
2	Эксплуатация взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств (Б.1.1)	8
3	Эксплуатация сосудов, работающих под давлением, на опасных производственных объектах (Б.8.23)	3
4	Эксплуатация систем газораспределения и газопотребления (Б.7.1)	3
5	Эксплуатация опасных производственных объектов, на которых применяются подъемные сооружения, предназначенные для подъема и перемещения грузов (Б.9.31)	4
Итого:		22

фессиональной программе в области промышленной безопасности «Общие и специальные требования промышленной безопасности», соответствующей областям аттестации, указанным в приложении к настоящему удостоверению соответствующими шифрами и наименованиями. Предложенный формат, по мнению авторов, соответствует как постановлению Правительства РФ № 1365 [11], так и установленному порядку организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам [12], в соответствии с которым лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) о квалификации, образцы которых самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Аттестация по промышленной безопасности

Постановлением Правительства РФ № 1365 [11] установлено, что аттестация специалистов по промышленной безопасности проводится в комиссиях Ростехнадзора, ведомственных аттестационных комиссиях иных федеральных органов исполнительной власти и комиссиях других организаций. Независимо от типа комиссии и площадки ее нахождения аттестация идет с применением средств информационной системы «Единый портал тестирования» (ИС ЕПТ). Локальным нормативным актом организации могут быть установлены дополнительные формы проведения аттестации в аттестационной комиссии организации. В ИС ЕПТ реализованы следующие функции:

- ввод сведений об аттестуемых;
- планирование аттестации;
- компьютерное тестирование;
- оформление результатов аттестации в виде протокола, формируемого ИС ЕПТ.

Условия успешного прохождения тестирования, установленные ИС ЕПТ, достаточно жесткие: время ответа на 20 вопросов в одной области аттестации — 20 мин., при этом тестирование будет считаться успешным, если сделано не более двух ошибок. В таких условиях даже опытные и грамотные специалисты не всегда с первого раза проходят аттестацию, что может привести к отстранению от работы на ОПО [7]. В зависимости от региона количество специалистов, проходящих с первого раза тестирование, колеблется от 5 до 60 %. По мнению авторов, причины большого разброса и невысоких результатов:

низкий уровень проведения повышения квалификации, подготовки и самоподготовки;

жесткие условия тестирования, не всегда соответствующие цели тестирования;

невозможность учета должностных обязанностей и уровня квалификации специалистов высшего звена (членов аттестационных комиссий организаций) и рядовых специалистов;

не всегда корректно сформулированные вопросы.

Остановимся подробнее на указанных причинах. Вспомним сложную ситуацию, возникшую в начале реализации постановления Правительства РФ по аттестации экспертов № 509 [9]: наблюдался очень низкий процент успешного тестирования. Недостатки процедуры обсуждались на различных площадках, вплоть до Совета Федерации Федерального Собрания РФ, по результатам обсуждения вносились коррективы как в тестовые задания, так и в процедуру тестирования, включая увеличение времени на прохождение тестов [13]. Для повышения качества проведения экспертизы промышленной безопасности, сокращения рынка экспертных услуг за счет улучшения его качества (исключение «с рынка экспертизы» недобросовестных, некомпетентных экспертов) ввели аттестацию экспертов. Специалисту присваивается квалификация эксперта, если он прошел квалификационный экзамен, первый этап которого — тестирование.

Цель тестирования специалистов по промышленной безопасности несколько иная — подтвердить знание требований промышленной безопасности, необходимых для осуществления деятельности, в рамках уже имеющейся квалификации. Низкий процент специалистов, проходящих тестирование, неизбежно приведет к снижению производительности труда и уровня промышленной безопасности на производстве из-за того, что, в соответствии с п. 10 ст. 14.1 Федерального закона № 116-ФЗ, работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, не допускаются к работе на ОПО [6].

Не всегда корректно сформулированные вопросы — одна из причин низкого уровня знаний, выявленного в ходе тестирования. В ряде областей аттестации встречаются тестовые задания, содержащие два правильных ответа и более. При этом в вопросе не указывается, сколько правильных отве-

тов должно быть, и указание только одного ответа программа засчитывает как ошибку. В ряде областей аттестации используются вопросы по документам, не содержащим требования промышленной безопасности, что противоречит Федеральному закону № 116-ФЗ, определяющему, что при аттестации работников в области промышленной безопасности проводится проверка знаний требований промышленной безопасности, а требования промышленности — это условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в федеральных законах, соответствующих нормативных правовых актах Президента РФ и Правительства РФ, а также федеральных норм и правилах в области промышленной безопасности [6]. В качестве примера можно привести вопросы из области аттестации Б.7.8 «Технический надзор, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов газораспределения и газопотребления» [14]: какое требование по размещению газораспределительных систем?; на какие технологические объекты распространяется СП 62.13330.2011 «Газораспределительные системы»?

Считаем целесообразным пересмотреть порядок тестирования по промышленной безопасности в ИС ЕПТ, увеличить время тестирования, скорректировать тесты, разместить тестовые задания с указанием верных ответов в открытом доступе.

В настоящее время в рамках реализации реформы контрольно-надзорной деятельности («регуляторной гильотины») будут пересматриваться все федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, в связи с чем крайне важно своевременно вносить изменения в тестовые задания, повышать уровень обучения, помогая тем самым специалистам повышать знания требований промышленной безопасности и успешно проходить аттестацию.

Заключение

Проблема эффективного кадрового обеспечения в области промышленной безопасности и совершенствования системы повышения квалификации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безусловно, актуальна, поскольку непосредственно связана с формированием культуры безопасности и нашла отражение в Указе Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198 «Об основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» [15]. Установленные нормативными правовыми актами новые требования к обучению и аттестации специалистов организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, направлены на оптимизацию обучения и аттестации, разработаны с учетом недостатков, а также не совсем легитимных норм ранее действовавших документов в данной

области. В статье отмечены проблемы, выявленные в первые месяцы реализации новых документов, рассмотрены причины возникших проблем и пути решения. В 2020 г. в ходе реализации «регуляторной гильотины» чрезвычайно важно своевременно корректировать программы обучения, содержание вопросов экзаменационных билетов и улучшать работу информационной системы «Единый портал тестирования».

Список литературы

1. *Свод законов Российской Империи, повелением Государя Императора Николая Первого составленный.* — СПб, 1857. — Т. 11. — Ч. 2.
2. *Training Requirements in OSHA Standards: OSHA 2254-09R 2015* URL: https://books.google.ru/books?id=H-2VNDwAAQBAJ&pg=PR3&lpg=PR3&dq=Training+Requirements+in+OSHA+Standards:+OSHA+2254-09R+2015&source=bl&ots=VPFWlty2jO&sig=ACfU3U08w1gEIQV8FAqYulNFihwJ6QoKZw&hl=ru&sa=X&ved=2ahUKewjLk_WWnZToAhWYyMQBHQIHaxQQ6AEwEXoECAoQAQ#v=onepage&q=Training%20Requirements%20in%20OSHA%20Standards%3A%20OSHA%202254-09R%202015&f=false (дата обращения: 15.02.2020).
3. *Yardstick (Testing and training Experts). Report on the 2019 Salary Survey.* URL: https://bcrsp.ca/sites/default/files/documents/BCRSP_2019_SalarySurveyReport_0.pdf (дата обращения: 15.02.2020).
4. *Bernardini C., Loiacono D.* Il Dirigente e il Preposto. L'Organizzazione della Sicurezza in Azienda: Disamina del Testo Unico. — Castelfranco Veneto: Panda Edizioni, 2017. — 166 p.
5. *Jarvis P.* Adult and Continuing Education: Theory and Practice. — London, New York: Routledge, 2010. — 352 p.
6. *О промышленной безопасности опасных производственных объектов: федер. закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ.* — М.: ЗАО НТЦ ПБ, 2020. — 56 с.
7. *О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики: федер. закон от 29 июля 2018 г. № 271-ФЗ.* URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201807300047> (дата обращения: 15.02.2020).
8. *Подготовка, профессиональное обучение, аттестация и проверка знаний специалистов и работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору: сб. док. — Сер. 24. — Вып. 12. — М.: ЗАО НТЦ ПБ, 2020. — 40 с.*
9. *Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности (вместе с «Положением об аттестации экспертов в области промышленной безопасности»): постановление Правительства Рос. Федерации от 28 мая 2015 г. № 509.* URL: <http://docs.cntd.ru/document/420277211> (дата обращения: 15.02.2020).
10. *Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29 дек. 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 27.12.2019).* URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 15.02.2020).

11. *О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики: постановление Правительства Рос. Федерации от 25 окт. 2019 г. № 1365.* URL: <http://docs.cntd.ru/document/563601743> (дата обращения: 15.02.2020).

12. *Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам: приказ Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. № 499 (ред. от 15.11.2013).* URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_151143/ (дата обращения: 15.02.2020).

13. *Минченко Ю.В.* Совершенствование процедуры аттестации экспертов в области промышленной безопасности// *Безопасность труда в промышленности.* — 2017. — № 4. — С. 8–9.

14. *Б.7 Требования промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления.* URL: <http://www.gosnadzor.ru/activity/attestation/tests/B/B7> (дата обращения: 15.02.2020).

15. *Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу: указ Президента Рос. Федерации от 6 мая 2018 г. № 198.* URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297389/ (дата обращения: 15.02.2020).

klovach@safety.ru

Материал поступил в редакцию 2 марта 2020 г.

«**Bezopasnost Truda v Promyshlennosti**»/ «**Occupational Safety in Industry**», 2020, № 4, pp. 82–88.
DOI: 10.24000/0409-2961-2020-4-82-88

On the Improvement of the Methodology for Training and Certification of the Employees of the Organization Engaged in the Activities in the Field of Industrial Safety

A.F. Gontarenko, Cand. Sci. (Eng.), Assoc. Prof., Director of Training and Methodological Center

E.V. Klovach, Dr. Sci. (Eng.), Prof., General Director, klovach@safety.ru

STC «Industrial Safety» CJSC, Moscow, Russia

A.Sh. Sakaev, Department Head

ООО УК «Metalloinvest», Korolev, Russia

Abstract

With the formation and improvement of the system of state control and supervision in the field of industrial safety, the requirements for the employee knowledge are formed and improved. When developing regulatory documents for training and certification of specialists on industrial safety, the international experience is taken into consideration. In the Federal Law of July 21, 1997 № 116-FZ «On Industrial Safety of Hazardous Production Facilities», before the adoption of amendments in 2018, it was established that the organization operating a hazardous production facility is obliged to ensure conducting training and certification in the field of industrial safety. This training course is mandatory requirement for the organization

employees. However, there was no mechanism for implementing all the above requirements.

In 2018, Federal Law № 116-FZ was amended assuming responsibility for the Government of the Russian Federation to establish the procedure for training and certification in the field of industrial safety. The novelty of the legislation became the compulsory additional professional education for the certain categories of the employees, which should also be determined by the decree of the Government of the Russian Federation. The content of training is determined by the educational program approved by the organization engaged in the educational activities. Educational programs must comply with the standard additional professional advanced training programs in the field of industrial safety of hazardous production facilities approved by Rostekhnadzor. 12 industry-specific modular training programs were developed that have not yet entered into the legal force. The algorithm for the development of the educational programs is proposed in the article.

In accordance with the new procedure, the certification of industrial safety specialists is carried out in the certification commissions of the supervisory authorities, as well as organizations. All the commissions carry out certification with the help of the information system «Unified Testing Portal». Certain difficulties associated with the use of the Portal, and the ways to overcome them are proposed.

Key words: industrial safety, additional professional education, advanced training, certification, testing, knowledge testing, educational program, standard program.

References

1. The code of laws of the Russian Empire that was compiled by the order of the Emperor Nicholas I. Saint-Petersburg, 1857. Vol. 11. Pt. 2. (In Russ.).
2. Training Requirements in OSHA Standards: OSHA 2254-09R 2015. Available at: https://books.google.ru/books?id=H-2VNDwAAQBAJ&pg=PR3&lpg=PR3&dq=Training+Requirements+in+OSHA+Standards:+OSHA+2254-09R+2015&source=bl&ots=VPFWlty2jO&sig=ACfU3U08w1gElQV8FAq-Yu1NFihwJ6QoKZw&hl=ru&sa=X&ved=2ahUKewjLk_WWnZToAhWYyMQBHQIHaxQQ6AEwEXoECAoQAQ#v=onepage&q=Training%20Requirements%20in%20OSHA%20Standards%3A%20OSHA%202254-09R%202015&f=false (accessed: February 15, 2020).
3. Yardstick (Testing and training Experts). Report on the 2019 Salary Survey. Available at: https://bcrsp.ca/sites/default/files/documents/BCRSP_2019_SalarySurveyReport_0.pdf (accessed: February 15, 2020).
4. Bernardini S., Loiacono D. Il Dirigente e il Preposto. L'Organizzazione della Sicurezza in Azienda: Disamina del Testo Unico. Castelfranco Veneto: Panda Edizioni, 2017. 166 p.
5. Jarvis P. Adult and Continuing Education: Theory and Practice. London, New York: Routledge, 2010. 352 p.
6. On industrial safety of hazardous production facilities: Federal Law of July 21, 1997 № 116-FZ. Moscow: ZAO NTTs PB, 2020. 56 p. (In Russ.).
7. On introduction of changes to the certain legislative acts of the Russian Federation on the issues of the confirmation of competence of the employees of hazardous production facilities, hydraulic structures and electric power facilities: Federal Law of July 29, 2018 № 271-FZ. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201807300047> (accessed: February 15, 2020). (In Russ.).
8. Training, professional training, certification and knowledge testing of the specialists and employees of the organizations supervised by the Federal Environmental, Industrial and Nuclear Supervision Service: book of reports. Ser. 24. Iss. 12. Moscow: ZAO NTTs PB, 2020. 40 p. (In Russ.).
9. On the certification of experts in the field of industrial safety (together with the «Regulation on certification of experts in the field of industrial safety»): Decree of the Government of the Russian Federation of May 28, 2015 № 509. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/420277211> (accessed: February 15, 2020). (In Russ.).
10. On the education in the Russian Federation: Federal Law of December 29, 2012 № 273-FZ (as amended on 12/27/2019). Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (accessed: February 15, 2020). (In Russ.).
11. On the preparation and certification in the field of industrial safety, on safety issues of hydraulic structures, safety in the field of electric power: Decree of the Government of the Russian Federation of October 25, 2019 № 1365. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/563601743> (accessed: February 15, 2020). (In Russ.).
12. On the approval of the Procedure for organization and implementation of the educational activities on the additional professional programs: Order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation dated July 1, 2013 № 499 (as amended on November 15, 2013). Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_151143/ (accessed: February 15, 2020). (In Russ.).
13. Minchenko Yu.V. Improvement of the Procedure for Certification of Experts in the Field of Industrial Safety. *Bezopasnost Truda v Promyshlennosti = Occupational Safety in Industry*. 2017. № 4. 8–9. (In Russ.).
14. B.7 Industrial safety requirements at gas distribution and gas consumption facilities. Available at: <http://www.gosnadzor.ru/activity/attestation/tests/B/B7> (accessed: February 15, 2020). (In Russ.).
15. On the Fundamentals of the state policy of the Russian Federation in the field of industrial safety for the period up to 2025 and further perspectives: Decree of the President of the Russian Federation of May 6, 2018 № 198. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297389/ (accessed: February 15, 2020). (In Russ.).

Received March 2, 2020

