

Проведение экспертизы промышленной безопасности при техническом перевооружении опасных производственных объектов



А.Н. Сорокин,
канд. техн. наук, ст. науч.
сотрудник,
sorokin@safety.ru

АНО «Агентство исследований
промышленных рисков»,
Москва, Россия



Е.И. Смирнов,
директор

ЗАО «Эксперт-Сервис»,
Екатеринбург, Россия

В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации рассмотрены основания для проведения экспертизы промышленной безопасности документации на техническое перевооружение опасных производственных объектов нефтегазодобычи и применяемых на них технических устройств в зависимости от назначения и условий их использования для обоснованного выбора соответствующей экспертной организации и экспертов.

Ключевые слова: опасный производственный объект, техническое перевооружение, технические устройства, реконструкция, оценка соответствия, экспертиза промышленной безопасности.

DOI: 10.24000/0409-2961-2017-11-65-67

Введение

При организации проведения экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ) на опасных производственных объектах (ОПО) нефтегазодобычи часто приходится отказываться от предложений заказчиков из-за неверного определения ими предмета экспертизы. Вместо ЭПБ технических устройств заказчики часто предлагают провести ЭПБ документации на техническое перевооружение ОПО, заключающуюся в экспертизе документации на доработку (модернизацию) применяемого на ОПО оборудования. В качестве обоснования своей позиции заказчики приводят примеры регистрации таких заключений территориальными управлениями Ростехнадзора.

Регистрация ЭПБ в реестре заключений не освобождает заказчиков от выполнения установленных

требований к техническим устройствам и техническому перевооружению ОПО. Замена одних видов экспертизы другими не может служить оценкой соответствия требованиям промышленной безопасности как ОПО в целом, так и применяемых в его составе технических устройств.

Объекты и предметы ЭПБ

Для определения объектов экспертизы необходимо пользоваться понятиями «технические устройства» и «техническое перевооружение» Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [1] в редакции Федерального закона от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» [2].

В зависимости от производственного процесса оборудование, располагаемое в зданиях и сооружениях ОПО нефтегазодобычи, может применяться в течение всего периода эксплуатации месторождения, от ранней стадии освоения до прекращения добычи и ликвидации ОПО, зданий и сооружений в его составе. Это оборудование установок подготовки нефти и газа, стационарных узлов замера и учета добываемых объемов нефти и газа, промысловых трубопроводов и резервуарных парков, насосных, компрессорных станций и др.

В подавляющем большинстве такое стационарное оборудование принадлежит пользователю недр. Экспертиза промышленной безопасности документации на техническое перевооружение подобных ОПО может быть достаточной при замене оборудования на более производительное с возможностью автоматизации управления производственными процессами, оснащенное средствами контроля и системами аварийной защиты, т.е. на другое, более совершенное и безопасное оборудование. Оно подлежит оценке соответствия техническим регламентам в форме сертификации или декларирования, согласно законодательству о техническом регулировании, и не нуждается в ЭПБ.

Экспертизу промышленной безопасности документации технических устройств проводят в случаях, когда они не подлежат сертификации и

декларированию [1], например при доработке оборудования на месте эксплуатации, применении ранее используемого импортного оборудования, не сертифицированного в Российской Федерации. В таких случаях кроме анализа документации на оборудование Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» [3] предусматривают оценку его фактического состояния по результатам осмотра, диагностики и другие процедуры. Экспертиза документации технического устройства не может выступать оценкой соответствия применяемого на ОПО оборудования, так как не предусмотрена законодательством.

Для проведения буровых работ, технического обслуживания, текущего и капитального ремонтов скважин, геофизических исследований, прострелочно-взрывных работ применяют оборудование подрядных организаций в течение действия договоров с пользователями недр. После исполнения договорных обязательств такое оборудование используют подрядчики при оказании договорных услуг на других ОПО. Экспертиза промышленной безопасности документации на техническое перевооружение ОПО, на котором ранее применяли данное оборудование, не выступает оценкой его соответствия.

При конструктивных изменениях или иной доработке оборудования, проведенной подрядной организацией исходя из требуемых технических характеристик для выполнения договорных услуг на ОПО, необходима ЭПБ технического устройства. Например, при оснащении импортных агрегатов для ремонта скважин ограждением площадки верхнего рабочего, предусмотренным Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности» [4], монтаже механизмов перемещения буровых установок, установке системы верхнего привода, не предусмотренных изготовителями, устранении повреждений и в других случаях основания для разработки документации на техническое перевооружение ОПО в целом отсутствуют. В итоге для оценки соответствия необходимо проведение ЭПБ технических устройств до начала их применения на ОПО.

Вопрос определения предмета ЭПБ также возникает при техническом перевооружении и реконструкции ОПО, входящих в него зданий и сооружений.

Согласно ст. 13 [1] документация на техническое перевооружение ОПО разрабатывается и подлежит ЭПБ, если для технического перевооружения не требуется реконструкция объектов капитального строительства.

Понятие реконструкции объектов капитального строительства установлено градостроительным законодательством [5]. Под ней подразумевают

существенное изменение объектов капитального строительства. При реконструкции проектируют перепланировку земельного участка, прокладку иных инженерных коммуникаций, строительство новых и расширение существующих зданий и сооружений для размещения нового оборудования комплексов и линий технологических процессов, вводят другие проектные решения, не предусмотренные проектной документацией на построенный ранее объект. Для реконструкции ОПО нефтегазодобычи разрабатывают новую проектную документацию, включающую решения по их техническому перевооружению, которая подлежит экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности [5]. Для ввода в эксплуатацию реконструированных объектов ОПО нефтегазодобычи необходима оценка соответствия технических устройств в форме сертификации или декларирования, а в случаях, предусмотренных ст. 7 [1], — в форме заключения ЭПБ.

Заключение

В каждом конкретном случае предмет экспертизы для ОПО нефтегазодобычи необходимо определять исходя из установленных нормативно-правовых положений и требований, стадий существования ОПО, назначения и условий эксплуатации оборудования на них. От правильного решения этого вопроса зависят выбор экспертной организации, состав экспертов нужной квалификации, виды и стоимость выполнения работ, а также обоснованность понесенных заказчиками затрат на проведение экспертиз.

Список литературы

1. *О промышленной безопасности опасных производственных объектов*: федер. закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ. — М.: ЗАО НТЦ ПБ, 2017. — 52 с.
2. *О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»*, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации: федер. закон от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ// Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2013. — № 9. — Ст. 874.
3. *Правила проведения экспертизы промышленной безопасности*: федер. нормы и правила в обл. пром. безопасности. — 4-е изд., испр. — Сер. 26. — Вып. 12. — М.: ЗАО НТЦ ПБ, 2017. — 28 с.
4. *Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности*: федер. нормы и правила в обл. пром. безопасности. — 2-е изд., испр. и доп. — Сер. 08. — Вып. 19. — М.: ЗАО НТЦ ПБ, 2017. — 316 с.
5. *Градостроительный кодекс Российской Федерации* от 29 дек. 2004 г. № 190-ФЗ (с изм. и доп., вступил в силу с 1 января 2017 г.)// Рос. газ. — 2004. — № 290. — 30 дек.

sorokin@safety.ru

Материал поступил в редакцию 18 октября 2017 г.

«Bezopasnost Truda v Promyshlennosti»/ «Occupational Safety in Industry», 2017, № 11, pp. 65–67.
DOI: 10.24000/0409-2961-2017-11-65-67

Conducting Industrial Safety Expertize at Technical Re-equipment of Hazardous Production Facilities

Information about the Author

A.N. Sorokin, Cand. Sci. (Eng.), Senior Researcher, sorokin@safety.ru
Autonomous Noncommercial Organization «Industrial Risk Research Agency», Moscow, Russia
E.I. Smirnov, Director
ZAO «Ekspert-Servis», Ekaterinburg, Russia

Abstract

In accordance with the provisions of the legislation of the Russian Federation the grounds are considered related to conducting expertise of industrial safety of the documentation for technical re-equipment of oil and gas production objects and technical devices used there. Depending on the purpose and conditions of their use the reasonable selection will be made of the relevant expert organization and experts.

When organizing performance of industrial safety expertise at hazardous production facilities for oil and gas production the clients often incorrectly define the subject of the expertise. Instead of conducting expertise of technical devices, they propose to conduct an expertise of the documentation for their engineering change (modification) unreasonably perceived by the clients as documentation for technical re-equipment of hazardous production facility.

Registration of such conclusions by the territorial bodies of Ros-technadzor does not relieve the clients from fulfilling the established legislative requirements. Replacement of some types of expertise by others not provided for by legislation cannot serve as an assessment of conformity with the requirements of industrial safety of the object as a whole, and the technical devices used in its scope.

Key words: hazardous production facility, technical re-equipment, technical devices, reconstruction, conformity assessment, industrial safety expertise.

References

1. *O promyshlennoj bezopasnosti opasnyh proizvodstvennyh obektov: feder. zakon ot 21 ijulja 1997 g. № 116-FZ* (On Industrial Safety of Hazardous Production Facilities: Federal Law of July 21, 1997 № 116-FL). Moscow: ZAO NTTs PB, 2017. 52 p.
2. *O vnesenii izmenenij v Federalnyj zakon «O promyshlennoj bezopasnosti opasnyh proizvodstvennyh obektov», otdelnye zakonodatelnye akty Rossijskoj Federacii i o priznanii utrativshim silu podpunkta 114 punkta 1 stati 333³³ chasti vtoroj Nalogovogo kodeksa Rossijskoj Federacii: feder. zakon ot 4 marta 2013 g. № 22-FZ* (On Introduction of Changes to the Federal law «On Industrial Safety of Hazardous Production Facilities», Separate Legal Acts of the Russian Federation and On the Recognition of Became Invalid Sub-item 114 of Item 1 of Article 333³³ of Part Second of the Tax Code of the Russian Federation: Federal Law of March 4, 2013 № 22-FL). *Sobr. Zakonodatelstva Ros. Federatsii = Collection of Legislative Acts of the Russian Federation*. 2013. № 9. Art. 874.
3. *Pravila provedenija jekspertizy promyshlennoj bezopasnosti: feder. normy i pravila v obl. prom. bezopasnosti* (Rules of Conducting Industrial Safety Expertise: Federal Norms and Regulations in the Field of Industrial Safety). 2-e izd., ispr. Ser. 26. Iss. 12. Moscow: ZAO NTTs PB, 2017. 28 p.
4. *Pravila bezopasnosti v neftyanoy i gazovoy promyshlennosti: feder. normy i pravila v obl. prom. bezopasnosti* (Safety Rules for Oil and Gas Industry: Federal Norms and Regulations in the Field of Industrial Safety). 2-e izd., ispr. i dop. Ser. 08. Iss. 19. Moscow: ZAO NTTs PB, 2017. 316 p.
5. *Gradostroitelnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 29 dek. 2004 № 190-FZ (s izm. i dop., vstupil v silu s 1 janv. 2017 g.)* (Town Planning Code of the Russian Federation of 29 dek. 2004 № 190-FL (with Changes and Additions, Came into Force from January 1, 2017)). *Rossijskaja gazeta = Rossijskaya Gazeta*. 2004. № 290. 30 dec.

Внимание!

СЕРИЯ 05 ВЫПУСК 53

РУКОВОДСТВО ПО БЕЗОПАСНОСТИ «РЕКОМЕНДАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОМУ ВЕДЕНИЮ ГОРНЫХ РАБОТ НА СКЛОННЫХ К ДИНАМИЧЕСКИМ ЯВЛЕНИЯМ УГОЛЬНЫХ ПЛАСТАХ»

Руководство по безопасности «Рекомендации по безопасному ведению горных работ на склонных к динамическим явлениям угольных пластах» разработано на основе и взамен Инструкции по безопасному ведению горных работ на шахтах, разрабатывающих угольные пласты, склонные к горным ударам, (РД 05-328–99) и Инструкции по безопасному ведению горных работ на пластах, опасных по внезапным выбросам угля (породы) и газа (РД 05-350–00), утвержденных постановлениями Госгортехнадзора России от 29.11.1999 № 87 и от 04.04.2000 № 14 в целях содействия соблюдению требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений».

В разработке Руководства принимали участие Г.П. Ермак, В.В. Скатов (Ростехнадзор), Н.В. Гусева, Н.В. Кротов (ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский горный университет»), П.В. Потапов (АО «НЦ ВостНИИ»), А.А. Вьюнников (АО «Воркутауголь»), А.И. Кулик; Г.И. Колчин, О.В. Смирнов (АО «СУЭК»), С.В. Мулев, В.В. Николин, А.С. Харкевич (ВНИМИ).

Руководство содержит рекомендации по обеспечению требований промышленной безопасности при разработке подземным способом угольных пластов, склонных к динамическим явлениям, и предназначено для работников организаций, осуществляющих добычу угля подземным способом, работников научных организаций и организаций, занимающихся проектированием угольных шахт, экспертизой промышленной безопасности, работников территориальных органов Ростехнадзора.



Эту книгу и другие нормативные документы можно приобрести по адресу:

Москва, Переведеновский пер., д. 13, стр. 14,
а также заказать в отделе распространения по тел/факсам:
+7(495) 620-47-53 (многоканальный), +7(495) 620-47-47, +7(495) 620-47-46. E-mail: ornd@safety.ru.