

## О документах для экспертов в области промышленной безопасности



**Е.В. Кловач,**  
д-р техн. наук,  
проф., ген.  
директор



**А.С. Печёркин,**  
д-р техн. наук,  
проф., первый  
зам. ген.  
директора



**В.К. Шалаев,**  
д-р техн. наук,  
директор по  
нормативно-правовому  
регулированию и  
подготовке персонала

ЗАО НТЦ ПБ

Проанализирован Перечень нормативных и методических документов, используемых при составлении тестовых заданий для аттестации экспертов в области промышленной безопасности. Сформулированы предложения по актуализации как этого перечня, так и Перечня вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене по аттестации указанных экспертов.

*The List of the normative and methodical documents used at preparing the test tasks for experts certification in the field of industrial safety is analyzed. The proposals are given on actualization of both this List, and the List of the questions offered at the qualification exam on certification of the specified experts.*

**Ключевые слова:** эксперт в области промышленной безопасности, аттестация, требования промышленной безопасности, нормативные документы.

**Key words:** an expert in the field of industrial safety, certification, industrial safety requirements, normative documents.

На официальном сайте Ростехнадзора<sup>1</sup> размещен Перечень нормативных и методических документов, используемых при составлении тестовых заданий для аттестации экспертов в области промышленной безопасности (далее — Перечень документов), включающий 280 документов.

Перечень документов применяется при подготовке к аттестации экспертов в области промышленной безопасности (далее — эксперты) и содержит наименования документов, необходимых эксперту для изучения при аттестации в выбранной им области (выбранных им областях).

<sup>1</sup> URL: <http://www.gosnadzor.ru/service/list/certification%20experts/acts/>.

Несомненно, Перечень документов необходим эксперту, поскольку в нем дан исчерпывающий перечень документов, включающих требования промышленной безопасности, которые он должен знать, чтобы успешно ответить на вопросы, предлагаемые на квалификационном экзамене по аттестации экспертов и включенные в Перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене по аттестации экспертов в области промышленной безопасности (далее — Перечень вопросов), утвержденный приказом Ростехнадзора от 7 октября 2015 г. № 400 с изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 18 мая 2016 г. № 191. Напомним, что, согласно статье 1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее — Закон), экспертиза промышленной безопасности (ЭПБ) — определение соответствия объектов ЭПБ предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности.

Вместе с тем при ознакомлении с Перечнем документов создается впечатление о его некоторой избыточности. Такое же впечатление возникает при ознакомлении и с упомянутым выше Перечнем вопросов, которых более 15 тыс. Обе избыточности не могут не быть взаимосвязаны. Для оценки этой возможной избыточности рассмотрим то, что эксперт обязан знать в соответствии с нормативно-правовыми актами (НПА).

Согласно Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности (далее — ФНП) «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденным приказом Ростехнадзора от 14 ноября 2013 г. № 538, эксперт любой категории должен обладать знаниями НПА Российской Федерации в области промышленной безопасности, используемых средств измерений и оборудования, а также методов технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля технических устройств, обследования зданий и сооружений. С 2017 г. он должен будет еще обладать знаниями методов оценки риска аварии на опасном производственном объекте (ОПО) и связанной с ней угрозы, необходимых для осуществления экспертизы (в соответствии с изменениями, внесенными в упомянутые ФНП приказом Ростехнадзора от 28 июля 2016 г. № 316).

Попробуем разобраться, что такое «НПА Российской Федерации в области промышленной безопасности». Прямого определения в законодательстве нет, но очевидно, что это НПА, включающие требо-

вания промышленной безопасности, которые, согласно статье 3 Закона, содержатся в ограниченном круге НПА, а именно: Законе, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними НПА Президента Российской Федерации, НПА Правительства Российской Федерации, а также ФНП.

Очевидно, эксперт не обязан знать НПА, которые не являются НПА в области промышленной безопасности, например, касающиеся экспертизы оборудования, применяемого не на ОПО. Также он не обязан знать те НПА в области промышленной безопасности, которые никак не связаны с ЭПБ или с ее объектами, определенными в п. 1 статьи 13 Закона, например, НПА, касающиеся подготовки и аттестации в области промышленной безопасности специалистов организаций, эксплуатирующих ОПО.

Эксперт обязан определять соответствие объектов ЭПБ требованиям промышленной безопасности и подготавливать заключение ЭПБ, содержащее положения НПА в области промышленной безопасности (пункт, подпункт, часть, статья), устанавливающие требования к объекту экспертизы, согласно которым проводится оценка соответствия этого объекта. Значит, он обязан знать такие НПА. Очевидно, он обязан знать законы и другие НПА, устанавливающие требования к его деятельности — ЭПБ и к нему самому, а также устанавливающие его административную и уголовную ответственность.

В Перечне документов 90 из 280 являются обязательными для исполнения НПА (включают федеральные законы, акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти). Обязательны для исполнения — четыре технических регламента Таможенного союза. Остальные 186 документов не относятся к НПА, и они добровольны для исполнения с некоторыми исключениями.

Первое исключение касается документов из перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований в соответствии с ч. 1 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521. Из них в Перечне документов упомянуты 25 документов. На этом основании можно считать, что в Перечне документов упоминается не менее 115 документов, требования которых обязательны для исполнения (это не означает, что все они «в области промышленной безопасности»).

Второе исключение основывается на статье 49 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании», согласно которой требования промышленной безопасности, установленные нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, принятыми до дня вступления в силу этого Федерального закона (21 октября 2011 г.), подлежат обязательному исполнению до дня вступления в силу соответствующих ФНП. В соответствии с этим общее число документов, упомянутых в Перечне документов, требования которых обязательны для исполнения, может еще увеличиться, но не за счет документов бывш. СССР или других документов, не принятых указанными выше органами власти, не за счет документов, в которых нет требований промышленной безопасности, и не за счет документов рекомендательного характера.

Рассмотрим некоторые законодательные акты, включенные в Перечень документов, на предмет наличия в них требований промышленной безопасности, предъявляемых к объектам ЭПБ. Напомним, что согласно Закону требования промышленной безопасности являются обязательными, и они должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Это явно означает, что требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства или требования, установленные в соответствии с законодательством о техническом регулировании, не являются требованиями промышленной безопасности, хотя одни и те же требования могут дублироваться в разных документах смежного законодательства.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ и Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» не предъявляют требования промышленной безопасности к объектам ЭПБ. В этих законодательных актах нет требований к зданиям и сооружениям на ОПО в связи с промышленной безопасностью (см. п. 6 статьи 3 упомянутого федерального закона), требований к документации на техническое перевооружение, консервацию или ликвидацию ОПО (ни техническое перевооружение, ни ликвидация в них не упоминаются, а консервация относится к объектам незавершенного строительства в отличие от консервации эксплуатируемых объектов в доку-

ментах Госгортехнадзора России, включенных в Перечень документов). В них также не предусмотрена такая форма оценки соответствия зданий и сооружений, как ЭПБ. Обязательная оценка соответствия зданий и сооружений требованиям указанного федерального закона на стадии их эксплуатации осуществляется в формах эксплуатационного контроля и государственного контроля (надзора). Перечисленные законодательные акты лишние в Перечне документов, как и другие НПА, национальные стандарты и своды правил, содержащие требования, относящиеся к сфере строительства, а не к сфере промышленной безопасности.

Не предъявляет требования промышленной безопасности к объектам ЭПБ и Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»: в ч. 6 статьи 6 установлено, что расчеты по оценке пожарного риска — составная часть декларации промышленной безопасности, но это — требование не промышленной, а пожарной безопасности (оно установлено также для декларации пожарной безопасности). Эксперт же обязан определять соответствие объектов ЭПБ требованиям промышленной, а не пожарной безопасности. Этот закон — такой же лишний в Перечне документов, как и другие документы в сфере пожарной безопасности.

В Федеральном законе от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» есть глава, посвященная правовым основам промышленной безопасности систем газоснабжения, но она не содержит требований промышленной безопасности к объектам ЭПБ, соответствие которым можно было бы оценить. Как следствие, он не нужен в Перечне документов.

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870, содержит требования к консервации и ликвидации этих сетей и даже к документации на их консервацию, но он запрещает применение форм оценки соответствия, не указанных в нем, а ЭПБ в нем не указана. Этого достаточно для исключения данного НПА из Перечня документов.

Технические регламенты Таможенного союза не являются НПА Российской Федерации и, согласно п. 1 статьи 3 Закона, не содержат требований промышленной безопасности. Тем не менее их необходимо оставить в Перечне документов по единственной причине: эксперт должен знать, для каких технических устройств установлены формы оценки соответствия, иные, чем ЭПБ, и, следовательно, не может проводиться ЭПБ. При этом из Перечня вопросов следует исключить все вопросы, не связанные прямо с этими знаниями.

Согласно п. 3 статьи 4 Закона ФНП устанавливают обязательные требования к деятельности в

области промышленной безопасности, в том числе работникам опасных производственных объектов, экспертам; безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте; обоснованию безопасности опасного производственного объекта. Среди этих требований не упомянуты требования к таким объектам ЭПБ, как документация, указанная в п. 1 статьи 13 Закона, технические устройства, здания и сооружения на опасном производственном объекте, декларация промышленной безопасности. В соответствии с этим ФНП могут содержать требования к единственному объекту ЭПБ — обоснованию безопасности опасного производственного объекта. В них могут быть также требования к деятельности в области промышленной безопасности — деятельности по проведению ЭПБ и требования к экспертам. Все ФНП, не содержащие таких требований, следует исключить из Перечня документов.

Как минимум еще два документа в Перечне документов не относятся к сфере промышленной безопасности: Порядок содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации, утвержденный приказом Минрегиона России от 26 июня 2009 г. № 239, и Правила проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденные приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2013 г. № 613. Их необходимо исключить из этого Перечня.

Наконец, в Перечень документов по недоразумению включена Инструкция о порядке ликвидации и консервации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 2 июня 1998 г. № 34 и отмененная постановлением Госгортехнадзора России от 8 декабря 1999 г. № 89.

В упоминавшихся выше ФНП «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» ничто не свидетельствует о том, что знания используемых средств измерений и оборудования, а также методов технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля технических устройств, обследования зданий и сооружений должны быть почерпнуты экспертом непременно из НПА; для этого, видимо, годятся и другие документы (рекомендательного характера).

Следует подразделить документы по объектам ЭПБ не только в разделе 2, но и в разделе 3 Перечня документов, так как эксперту, проводящему ЭПБ, например деклараций промышленной безопасности, совсем необязательно знать методы технического диагностирования. Для более четкого выявления необходимых эксперту документов можно было бы подразделить их на документы, содержащие требования к объектам ЭПБ; документы, изучение ко-



торых обеспечивает знания используемых средств измерений и оборудования; документы, изучение которых обеспечивает знания методов технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля технических устройств; документы, изучение которых обеспечивает знания методов обследования зданий и сооружений.

Примеры подобного подразделения многочисленны в сфере технического регулирования: для технического регламента утверждаются перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, и перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для приме-

нения и исполнения требований технического регламента.

Применение этого опыта к документам в сфере ЭПБ может помочь выявить не только избыточные документы, но и документы, которых не достает в Перечне документов. Также будет проще отслеживать отмененные документы и проводить актуализацию этого Перечня.

Исключение лишних документов из Перечня документов с соответствующим сокращением числа вопросов в Перечне вопросов и дополнительное системное структурирование Перечня документов должны упростить подготовку экспертов к аттестации и повысить качество самой аттестации.

[pravo@safety.ru](mailto:pravo@safety.ru)

Материал поступил в редакцию 31 августа 2016 г.

**Внимание!**

В издательстве ЗАО НТЦ ПБ вышли книги

**Серия 05. Выпуск 47**

## **РУКОВОДСТВО ПО БЕЗОПАСНОСТИ «РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОГНОЗУ И ВЫБОРУ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА СНИЖЕНИЕ ЗАПЫЛЕННОСТИ РУДНИЧНОГО ВОЗДУХА В УГОЛЬНЫХ ШАХТАХ»**

Руководство по безопасности «Рекомендации по прогнозу и выбору мер, направленных на снижение запыленности рудничного воздуха в угольных шахтах» содержит порядок проведения прогноза запыленности рудничного воздуха в горных выработках шахты и порядок выбора мер, направленных на снижение запыленности рудничного воздуха, и не является нормативным правовым актом.

В разработке Руководства принимали участие Д.А. Трубицына, А.А. Трубицын (ООО «ЦОТ-Горный»), Н.В. Трубицына, С.Н. Мусинов, Д.А. Кузнецов (ООО «ВостЭКО»), А.С. Ярош (АО «НИИГД»), Г.П. Ермак, В.В. Скатов, С.Н. Подображин, Б.Ю. Чапля (Ростехнадзор).



**Серия 05. Выпуск 48**

## **РУКОВОДСТВО ПО БЕЗОПАСНОСТИ «РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ГАЗОНОСНОСТИ УГОЛЬНЫХ ПЛАСТОВ»**

Руководство по безопасности «Рекомендации по определению газоносности угольных пластов» содержит рекомендации по порядку отбора угольных проб при бурении скважин в горных выработках угольных шахт; порядку определения объема газа, выделившегося из отобранных угольных проб; порядку расчета природной и остаточной газоносности угольных пластов.

Руководство рекомендуется использовать для определения природной и остаточной газоносности угольных пластов.

В разработке Руководства принимали участие М.О. Долгова, А.Б. Палкин, О.Н. Малинникова, В.Н. Захаров, С.С. Кубрин, Р.А. Ахметгареев, А.В. Харченко, Е.В. Федоров, И.В. Зверев (ИПКОН РАН), О.В. Тайлаков, Д.Н. Застрелов, А.Н. Кормин (Институт угля ФИЦ УУХ СО РАН), Н.В. Подъяпольская (ОАО «СУЭК Кузбасс»), Г.П. Ермак, В.В. Скатов, С.Н. Подображин, Б.Ю. Чапля (Ростехнадзор).



**Эти книги и другие нормативные документы можно приобрести по адресу:**

Москва, Переведеновский пер., д. 13, стр. 21, а также заказать в отделе распространения по тел/факсам:

(495) 620-4753 (многоканальный), 620-4747, 620-4746. E-mail: [ornd@safety.ru](mailto:ornd@safety.ru).

Реклама