

## О применимости требований профессиональных стандартов для рабочих при допуске к самостоятельной работе на опасных производственных объектах



**Е.В. Кловач,**  
д-р техн. наук, проф.,  
ген. директор



**А.Ф. Гонтаренко,**  
канд. техн. наук, доцент, директор  
учебно-методического центра,  
gontarenko@safety.ru

ЗАО НТЦ ПБ, Москва, Россия

Приведены результаты анализа содержания требований профессиональных стандартов для рабочих, осуществляющих профессиональную деятельность на опасных производственных объектах. Показаны противоречия требований к знаниям рабочих, установленных профессиональными стандартами, и требований к проверке знаний рабочих перед допуском их к самостоятельной работе на опасных производственных объектах.

**Ключевые слова:** промышленная безопасность, рабочие опасного производственного объекта, профессиональный стандарт, допуск к самостоятельной работе, проверка знаний.

### Введение

Последние изменения в приказ Ростехнадзора от 29 января 2007 г. № 37 [1] внесли в текст Положения об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД-03-20—2007) [2], новое и ранее не применявшееся понятие — «профессиональный стандарт».

В соответствии с п. 4 [2] проверка знаний рабочих основных профессий в области безопасности проводится в объеме требований, указанных в квалификационных справочниках и (или) профессиональных стандартах по соответствующим профессиям рабочих. Согласно требованиям статей 73 и 74 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [3] эта проверка знаний проводится в рамках квалификационного экзамена для определения соответствия полученных знаний, умений и навыков программе профессионального обучения, разрабатываемой и утверждаемой на основе профессиональных стандартов или установленных квалификационных требований.

Требования профессиональных стандартов также должны учитываться при разработке производственных инструкций в организациях, в которых рабочие осуществляют свою профессиональную деятельность. Проверка знаний производственных инструкций проводится перед допуском этих рабочих к самостоятельной работе (п. 26 [2]).

### Анализ профессиональных стандартов для рабочих специальностей

Понятие «профессиональный стандарт» установлено в ст. 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ): «характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции» [4]. В свою очередь «квалификация работника» — это уровень его знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы [4].

Профессиональным стандартом определяется совокупность обобщенных трудовых функций для конкретного вида профессиональной деятельности. Для каждой из обобщенных трудовых функций устанавливаются требования к образованию и обучению работника, требования к опыту практической работы, особые условия допуска к работе (при необходимости). В свою очередь отдельная обобщенная трудовая функция состоит из суммы соответствующих трудовых функций. Трудовая функция включает в себя требования к трудовым действиям, необходимым умениям и знаниям работника, которыми он должен обладать при осуществлении данной трудовой функции.

С одной стороны, профессиональные стандарты и квалификационные справочники служат основой для разработки программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих для опасных производственных объектов (ОПО) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. С другой стороны, для руководителя (работодателя) организации, эксплуатирующей ОПО, профессиональные стандарты должны применяться при разработке

производственных инструкций, проверка знаний которых проводится в рамках допуска рабочих этих организаций к самостоятельной работе на ОПО.

В настоящее время на сайте Минтруда России опубликован реестр 832 профессиональных стандартов [5], утвержденных соответствующими приказами этого федерального органа исполнительной власти. Профессиональные стандарты имеют статус нормативных правовых актов, поскольку приказы об их утверждении регистрировались Минюстом России. Из указанного перечня проведен анализ содержания 221 профессионального стандарта с упоминанием словосочетания «промышленная безопасность» с точки зрения требований, касающихся знаний работников, необходимых для выполнения трудовых функций при осуществлении трудовой деятельности.

Из 221 профессионального стандарта, содержание которых анализировалось, 137 (62 %) устанавливают требования к работникам рабочих профессий. В 126 из 137 профессиональных стандартов (91,9 %) основным условием выполнения трудовых функций рабочими, т.е. условиями допуска их к самостоятельной работе, является знание требований промышленной безопасности (90 профессиональных стандартов) либо конкретных правил в области промышленной безопасности (36 профессиональных стандартов).

Нам неизвестно, что подразумевали разработчики профессиональных стандартов для рабочих специальностей, устанавливая такие требования. Но согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [6] «требования промышленной безопасности — условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных нормативных актов и правил в области промышленной безопасности». В соответствии с требованиями п. 4 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД-03-19—2007) [7], проверка знаний общих требований промышленной безопасности и требований промышленной безопасности по специальным вопросам проводится в рамках аттестации руководителей и специалистов, тогда как рабочие перед допуском к самостоятельной работе на ОПО проходят проверку знаний производственных инструкций.

При анализе профессиональных стандартов выяснилось, что, оказывается, обязательными знаниями требований промышленной безопасности

должны обладать рабочие по комплексной уборке территории, относящейся к общему имуществу в многоквартирном доме, а также сборщики изделий мебели из древесных материалов. И эти требования установлены соответствующими нормативными правовыми актами.

В 10 профессиональных стандартах вообще отсутствуют требования к знаниям рабочих производственных инструкций, несмотря на то, что этими же профессиональными стандартами установлено, что в рамках трудовых действий рабочие должны выполнять эти инструкции.

Таким образом, из 137 проанализированных профессиональных стандартов, определяющих в том числе необходимый уровень знаний рабочих для осуществления ими профессиональной деятельности и выполнения трудовой функции на ОПО, 136 находятся в противоречии с требованиями нормативного правового акта, определяющего порядок проверки знаний рабочих при допуске их к самостоятельной работе на ОПО. Полностью соответствует указанным требованиям только один профессиональный стандарт «Работник по монтажу и наладке подъемных сооружений» [8].

Необходимо также отметить, что требованиями 35 профессиональных стандартов установлена обязательность знаний работниками правил, действия которых на момент утверждения профессиональных стандартов были отменены:

Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов;

Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением;

Правила устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды;

Правила устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов;

Правила безопасности систем газораспределения и газопотребления;

Правила устройства и безопасной эксплуатации технологических трубопроводов.

Указанные противоречия требований нормативных правовых актов Минтруда России и Ростехнадзора создают проблемы, требующие их скорейшего решения, так как с вступлением в силу 1 июля 2016 г. Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» [9] установлены конкретные случаи обязательного применения профессиональных стандартов.

1. Согласно ч. 2 ст. 57 ТК РФ [4] наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если, в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами, с выполнением

работ по должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений.

2. Согласно ст. 195.3 ТК РФ [4] требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя в случаях, если они установлены ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

### Заключение

По мнению авторов, в сложившейся ситуации необходимо:

привести профессиональные стандарты в соответствие с законодательством Российской Федерации;

при дальнейшей разработке профессиональных стандартов для рабочих ОПО учитывать требования нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

### Список литературы

1. *О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору*: утв. приказом Ростехнадзора от 29 янв. 2007 г. № 37: сб. док. — Сер. 24. — Вып. 12. — 7-е изд., испр. — М.: ЗАО НТЦ ПБ, 2016. — 40 с.

2. *РД-03-20—2007*. Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору: сб. док. — Сер. 24. — Вып. 12. — 7-е изд., испр. — М.: ЗАО НТЦ ПБ, 2016. — 40 с.

3. *Об образовании* в Российской Федерации: федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base=LAW;n=140174;dst=100002#0> (дата обращения: 20.10.2016).

4. *Трудовой кодекс Российской Федерации* от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. на 3 июля 2016 г., вступ. в силу с 3 окт. 2016 г.). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 20.10.2016).

5. *Реестр профессиональных стандартов*. URL: <http://profstandart.rosmintrud.ru/obshchiy-informatsionnyy-blok/natsionalnyy-reestr-professionalnykh-standartov/reestr-professionalnykh-standartov/> (дата обращения: 20.10.2016).

6. *О промышленной безопасности опасных производственных объектов*: федер. закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 июня 1997 г.: в действующей редакции от 24.07.2015. — М.: ЗАО НТЦ ПБ, 2016. — 56 с.

7. *РД-03-19—2007*. Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору: сб. док. — Сер. 24. — Вып. 12. — 7-е изд., испр. — М.: ЗАО НТЦ ПБ, 2016. — 40 с.

8. Об утверждении профессионального стандарта «Работник по монтажу и наладке подъемных сооружений»:

приказ Минтруда России от 21 дек. 2015 г. № 1056н. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71214318/> (дата обращения: 20.10.2016).

9. *О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»*: федер. закон от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 апр. 2015 г.; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29 апр. 2015 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2015. — № 18. — Ст. 2625.

**gontarenko@safety.ru**

*Материал поступил в редакцию 27 октября 2016 г.*

### «Bezopasnost Truda v Promyshlennosti»/ «Occupational Safety in Industry», 2016, № 12, pp. 54–57.

#### On the Applicability of Professional Standards Requirements for Workers at Admission to Independent Work at Hazardous Production Facilities

#### Information about the Author

**E.V. Klovach**, Doctor of Technical Sciences, Professor, General Director  
**A.F. Gontarenko**, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor,  
Director of Training and Methodical Center, [gontarenko@safety.ru](mailto:gontarenko@safety.ru)  
**STC «Industry Safety» CJSC, Moscow, Russia**

#### Abstract

The Article presents the results of analysis of the content of professional standards requirements for workers engaged in professional activity at hazardous production facilities. The contradictions of the requirements of workers knowledge established by the professional standards and the requirements to knowledge testing of workers before their admission to independent work at hazardous production facilities are shown. The specified contradictions of the requirements of the normative-legal acts of the Ministry of Labor and Social Development of the Russian Federation and Rostekhnadzor create problems that require an early solution.

**Key words:** industrial safety, workers of hazardous production facility, professional standard, access to independent work, knowledge testing.

#### References

1. *O porjadke podgotovki i attestacii rabotnikov organizacij, podnadzornyh Federalnoj sluzhbe po ehkologicheskomu, tekhnologicheskomu i atomnomu nadzoru*: utv. prikazom Rostekhnadzora ot 29 yanv. 2007 g. № 37: sb. dok. (On the Procedure of Training and Certification of Employees of Organizations Supervised by the Federal Environmental, Industrial, and Nuclear Supervision Service: Appr. by the Order of Rostekhnadzor of Jan. 29, 2007 № 37: Book of Doc.). Ser. 24. Iss. 12. 7-e izd., ispr. Moscow: ZAO NTC PB, 2016. 40 p.

2. *RD-03-20—2007. Polozhenie ob organizacii obucheniya i proverki znanij rabochih organizacij, podnadzornyh Federalnoj sluzhbe po ehkologicheskomu, tekhnologicheskomu i atomnomu nadzoru*: sb. dok. (RD-03-20—2007. Provision on Organization of Training and Knowledge Testing of the Employees of the Organizations Supervised by the Federal Environmental, Industrial and Nuclear Supervision Service: Book of Doc.). Ser. 24. Iss. 12. 7-e izd., ispr. Moscow: ZAO NTC PB, 2016. 40 p.

3. *Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii: feder. zakon ot 29 dekabrya 2012 g. № 273-FZ (red. ot 03.07.2016)* (About Education in the Russian Federation: Feder. Law of December 29, 2012 № 273-FL. Edition from July, 3, 2016). Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base=LAW;n=140174;dst=100002#0> (accessed: October 20, 2016).

4. *Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 30 dek. 2001 g. № 197-FZ (s izm. na 3 iyulya 2016 g., vstup. v silu 3 oktyabrya 2016 g.)* (Labor Code of the Russian Federation of Dec. 30, 2001 № 197-FL (with Amendm. as of July 3, 2016, Came into Force from October 3, 2016). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (accessed: October 20, 2016).

5. *Reestr professionalnykh standartov* (Register of Professional Standards). Available at: <http://profstandart.rosmintrud.ru/obshchiy-informatsionnyy-blok/natsionalnyy-reestr-professionalnykh-standartov/reestr-professionalnykh-standartov/> (accessed: October 20, 2016).

6. *O promyshlennoj bezopasnosti opasnyh proizvodstvennyh obektov: feder. zakon ot 21 iyulya 1997 g. № 116-FZ: prinyat Gos. Dumoj Feder. Sobr. Ros. Federacii 20 iyunya 1997 g.: v dejstvuyushchej redakcii ot 24.07.2015 g.* (On Industrial Safety of Hazardous Production Facilities: Fed. Law of July 21, 1997 № 116-FL: Adopted by the State Duma of the Feder. Assemb. of the Rus. Federation of June 20, 1997: in the Current Version of 24.07.2015). Moscow: ZAO NTC PB, 2016. 56 p.

7. RD-03-19—2007. *Polozhenie ob organizacii raboty po podgotovke i attestacii specialistov organizacij, podnadzornyh Federalnoj sluzhbe po ehkologicheskomu, tekhnologicheskomu i atomnomu nadzoru: sb. dok.* (RD-03-19—2007. Provision about Organization of Work on Training and Certification of Specialists of the Organizations Supervised by the Federal Environmental, Industrial, and Nuclear Supervision Service: Book of Doc.). Ser. 24. Iss. 12. 7-e izd., ispr. Moscow: ZAO NTC PB, 2016. 40 p.

8. *Ob utverzhenii professionalnogo standarta «Rabotnik po montazhu i naladke podemnyh sooruzhenij»: prikaz Mintruda Rossii ot 21 dek. 2015 g. № 1056n.* (On the Approval of Professional Standard «Employee on Installation and Commissioning of Lifting Equipment»: Order of the Ministry of Labor and Social Development of the Russian Federation of Dec. 21,

2015 № 1056n.) Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71214318/> (accessed: October 20, 2016).

9. *O vnesenii izmenenij v Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii i stati 11 i 73 Federalnogo zakona «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii»:* feder. zakon ot 2 maya 2015 g. № 122-FZ: prinyat Gos. Dumoj Feder. Sobr. Ros. Federacii 24 aprelya 2015 g.; odobr. Sovetom Federacii Feder. Sobr. Ros. Federacii 29 apr. 2015 g. (On Introduction of Changes to the Labor Code of the Russian Federation and Article 11 and 73 of the Federal Law «About Education in the Russian Federation»: Feder. Law of May 2, 2015 № 122-FL: Adopted by the State Duma of the Fed. Assemb. of the Rus. Federation of April 24, 2015; Appr. by the Federation Council of the Feder. Assemb. of the Rus. Federation of April 29, 2015). *Sobr. zakonodatelstva Ros. Federacii = Set of Laws of the Rus. Federation.* 2015. № 18. Art. 2625.

УДК 622.81

© А.А. Лесконог, Г.Ю. Чуркин, 2016

## Особенности и основные проблемы обеспечения промышленной безопасности терминалов сжиженного природного газа



**А.А. Лесконог,**  
науч. сотрудник,  
sinicina@safety.ru



**Г.Ю. Чуркин,**  
канд. техн. наук,  
зам. директора

Автономная некоммерческая организация «Агентство исследований промышленных рисков», Москва, Россия

Описаны ключевые тенденции развития производства сжиженного природного газа в аспекте их влияния на промышленную безопасность. Приведены специфические опасности, связанные с эксплуатацией терминала сжиженного природного газа как объекта, на котором осуществляются наиболее опасные процессы хранения, транспортирования и отгрузки продукта на танкер. Проведен анализ состояния российской и зарубежной нормативной документации в области обеспечения промышленной безопасности терминалов сжиженного природного газа. Даны рекомендации по основным направлениям развития отечественной нормативной базы в данной области.

**Ключевые слова:** промышленная безопасность, сжиженный природный газ, завод сжиженного природного газа, терминал, технологические трубопроводы, причал, изотермические резервуары, загрузочные рукава.

### Введение

В последние десятилетия производство сжиженного природного газа (СПГ) — наиболее динамично развивающаяся отрасль нефтегазовой промышленности как в России, так и за рубежом. Производство СПГ за рубежом успешно функционирует с середины 1960-х годов. Согласно прогнозам, к 2020 г. объем производственных мощностей СПГ в мире удвоится и составит около 580 млн т в год. В России в настоящее время действует один крупнотоннажный завод по производству СПГ — «Сахалин-2» мощностью около 11 млн т СПГ в год, что не превышает 5 % мирового производства СПГ. Государственная энергетическая стратегия предусматривает наращивание этого показателя к 2035 г. до 12 % общего объема рынка, что возможно за счет увеличения производства СПГ в 5 раз и более [1]. В рамках выполнения данной задачи в настоящее время на разной стадии реализации находятся сле-

дующие российские проекты крупнотоннажных заводов по производству СПГ: «Ямал СПГ», «Дальневосточный СПГ», «Владивосток СПГ», «Печора СПГ», «Балтийский СПГ».

Сжиженный природный газ получают на заводах, производительность которых варьируется от нескольких тысяч до нескольких десятков млн т в год. Основное мировое производство СПГ сосредоточено на крупнотоннажных заводах СПГ (производительность более 3 млн т СПГ в год). Технологические процессы крупнотоннажного производства СПГ разработаны компаниями Philips, APCL, Shell, Statoil-Linde, Axens. Основной способ транспортирования готовой продукции заводов по производству СПГ — танкеры. В связи с этим крупнотоннажные заводы по производству СПГ размещаются на морском побережье или в устьях крупных рек и имеют в своем составе выносные причалы для загрузки танкеров [2].