

## Итоги первого этапа технического регулирования безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением



**В.В. Чернышев,**  
зам. начальника  
управления

Ростехнадзор



**П.Г. Вишняков,**  
руководитель  
лаборатории

ООО «ТЭДЭКС»



**А.Ф. Гонтаренко,**  
канд. техн. наук,  
доцент, зав. отделом

АНО АИПР

**Ключевые слова:** техническое регулирование, технический регламент, подтверждение соответствия требованиям технического регламента, методические рекомендации по исполнению технического регламента, Технический кодекс сложившейся практики.

С того момента, как в Российской Федерации, Республике Беларусь и Республике Казахстан начал действовать технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), принятый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41, 1 августа 2015 г. исполнилось полтора года. На эту же дату пришлось окончание переходного периода, в течение которого при выполнении некоторых условий производство и обращение продукции, подпадающей под действие ТР ТС 032/2013, допускалось без прохождения процедуры подтверждения соответствия требованиям этого документа.

Техническое регулирование безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, как и техническое регулирование в целом, относится к рыночным механизмам регулирования, заменяющим государственный надзор и контроль в вопросах проектирования (конструирования), производства (изготовления) этого оборудования (продукции). Его основной принцип — свободное обращение на рынке стран Таможенного союза (в дальнейшем Евразийского экономического союза) оборудования, работающего под избыточ-

Отмечены ключевые проблемы первого этапа реализации требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013). Сформулирована инициатива Ростехнадзора по созданию рабочей группы для рассмотрения текущих результатов применения ТР ТС 032/2013 и выработки методических рекомендаций по его исполнению с учетом возникающих проблем. Результатом работы комиссии станет Технический кодекс сложившейся практики, содержащий конкретные рекомендации по применению ТР ТС 032/2013.

*The key problems are noted related to the first stage of requirements implementation of the Customs Union Technical Reglament «On safety of the equipment operating under excessive pressure » (TR CU 032/2013). Rostekhnadzor initiative was formulated on creation of the working group for consideration of the current results of application of TR CU 032/2013 and development of the methodical recommendations on its implementation considering the occurred problems. The results of work of the commission will become Technical code of the established practice, which comprises the specific recommendations on the use of TR CU 032/2013.*

ным давлением, соответствующего требованиям безопасности, установленным ТР ТС 032/2013. Подтверждение соответствия требованиям ТР ТС 032/2013 происходит в рамках процедур декларирования соответствия и сертификации, в которых, с одной стороны, участвуют заявители — изготовители и продавцы оборудования, а также представители иностранных производителей, а с другой — органы по сертификации и испытательные лаборатории. То есть подтверждение соответствия проходит без непосредственного участия государственных органов исполнительной власти.

При этом Ростехнадзор, будучи федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации осуществлять контроль и надзор за выполнением требований ТР ТС 032/2013, проводил активную политику по разъяснению основных принципов технического регулирования безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением. В том числе и в рамках цикла региональных тематических семинаров, проводимых в 2014 г. [1]. Анализ вопросов от участников семинаров, результатов проверок организаций — изготовителей оборудования, работающего под избыточным давлением, и организаций,

эксплуатирующих это оборудование, позволил выявить ряд следующих ключевых проблем.

1. Отличительная черта технических регламентов — минимум необходимых и обязательных для исполнения требований, обеспечивающих безопасность продукции [2]. Переход от жестких, но привычных для проектировщиков и изготовителей требований правил Госгортехнадзора России, к требованиям ТР ТС 032/2013, дающим им свободу принятия технических решений в рамках технического регулирования, вызывает у представителей многих проектных организаций и организаций-изготовителей негативную реакцию. Это объясняется тем, что первые четко устанавливают (устанавливали) для объектов котлонадзора структурированные границы, таблицы применяемых материалов, указания по проектированию и требования к конструкции оборудования, объему и методам контроля качества его сварных (неразъемных) соединений, а вторые нередко имеют всего лишь общий характер. Решение проблемы реализации на практике требований технического регулирования в новых условиях благополучно откладывалось на потом. Как следствие, окончание переходного периода, образно говоря, застало врасплох конструкторов, изготовителей, технологов, привыкших работать по-старому. Из-за упущенного времени они только сейчас, не адаптировавшись и слабо ориентируясь, переходят к новым условиям деятельности.

2. Основная проблема подтверждения соответствия оборудования, работающего под избыточным давлением, требованиям ТР ТС 032/2013 — правильность выбора схемы подтверждения соответствия (декларирование соответствия или сертификация). Участники этих процедур (изготовители, органы по сертификации, испытательные лаборатории) допускают нарушения требований технического регулирования в основном из-за неверной трактовки терминов и, как следствие, различного смыслового наполнения схем сертификации и декларирования соответствия оборудования. Характерный пример: для монтируемого трубопровода ошибочно применяют схему декларирования соответствия 5д, предусмотренную в ТР ТС 032/2013 для оборудования, доизготовление которого с использованием неразъемных соединений производят по месту эксплуатации. Ошибка заключается в том, что на монтируемый трубопровод отсутствует паспорт, являющийся основным документом для идентификации этого оборудования, который оформляют только после монтажа трубопровода. Таким образом, в данном случае применимы схемы декларирования соответствия или сертификации в отношении изготовления единичного изделия.

Кроме того, игнорируют требования ТР ТС 032/2013, устанавливающие обязательность подтверждения соответствия оборудования, работающего под избыточным давлением, требованиям всех

технических регламентов Таможенного союза, распространяющихся на данное оборудование.

Также при выдаче документов, подтверждающих соответствие оборудования требованиям ТР ТС 032/2013, нарушают требования к их оформлению, предусмотренные соответствующими документами, принятыми Коллегией Евразийской экономической комиссии.

3. Из-за недобросовестных действий изготовителей могут пострадать организации, на деятельность которых, казалось бы, действие ТР ТС 032/2013 не распространяется. В первую очередь это касается эксплуатирующих организаций, чьи менеджеры по закупкам при заключении договоров поставки, не подозревая о существовании требований ТР ТС 032/2013, не обращают внимания на отсутствие необходимой маркировки и оформленной должным образом документации, подтверждающей соответствие приобретаемого оборудования требованиям технического регулирования. Согласно законодательству о промышленной безопасности и о техническом регулировании либо эксплуатацию такого оборудования приостанавливают на основании предписания Ростехнадзора, либо оборудование отзывают с рынка.

4. Утвержденный в феврале 2014 г. решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 22 Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), явно не достаточен и требует расширения. Но для этого необходимо разработать новые или актуализировать старые (советские) стандарты, имеющие межгосударственный статус. Соответственно нужно время, которого уже нет.

Перечисленные проблемы требуют безотлагательных решений, выработки согласованной политики, единого порядка действий, процедур. Тем не менее на практике ситуация иная. Поскольку ТР ТС 032/2013 имеет статус межгосударственного документа, то трактовать его положения, вносить изменения в него, а также в перечень стандартов уполномочена Евразийская экономическая комиссия. Опыт взаимодействия с ней (и не только по вопросам технического регулирования безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением) показал, что получить от нее не только оперативный (что полбеды), но и конкретный ответ, к сожалению, затруднительно.

Совсем иная картина в этой области сложилась в Европейском Союзе. Аналог ТР ТС 032/2013 в Европе — Директива 97/23/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 29 мая 1997 г. по сближению законодательств государств-членов, касающаяся оборудования, работающего под избыточным давлением [3]. Для выработки по-

литики сближения законодательств, общих позиций в толковании этого документа по инициативе правительств стран Евросоюза образованы специальные технические комитеты по связи по проблемам оборудования, работающего под давлением. Итогом их работы стало издание Согласованного порядка применения Директивы 97/23/ЕС, представляющего комментарий и разъяснения положений этого документа. Во Франции он имеет статус национального стандарта [4]. Используя данный документ в своей деятельности, европейские коллеги легко формируют алгоритмы действий, позволяющие существенно снизить стоимость услуг в сфере подтверждения соответствия с сохранением качества этих услуг.

Издание комментария потребовало нескольких лет серьезной аналитической работы по обобщению возникавших вопросов, выработке взаимоприемлемых ответов, согласованию документа участниками рынка и регуляторами.

Необходимость проведения подобной работы в странах Евразийского экономического союза — один из главных итогов первого этапа технического регулирования безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением. Старт в этом направлении уже дан. По инициативе Ростехнадзора, одобренной на 42-м заседании его Общественного совета 20 мая 2015 г. [5], создается рабочая группа по рассмотрению текущих результатов применения ТР ТС 032/2013 и выработке методических рекомендаций по его исполнению с учетом возникающих проблемных вопросов. Предполагается, что эту группу сформируют из квалифицированных представителей Ростехнадзора, проектных, научных организаций, организаций — производителей и потребителей оборудования, работающего под избыточным давлением, органов подтверждения соответствия этого оборудования. Ее основная функция как организатора и систематизатора консультативной работы — аккумуляция и структурирование вопросов и проблем, возникающих в ходе реализации ТР ТС 032/2013, подготовка и широкое обсуждение на открытых площадках сети Интернет ответов на поставленные вопросы. Результатом работы комиссии должен стать документ (предварительное название «Технический кодекс сложившейся практики»), содержащий рекомендации по применению ТР ТС 032/2013. Опубликованный кодекс должен быть признан участниками рынка (прежде всего органами по сертификации и испытательными лабораториями) как добровольно принимаемый к исполнению документ.

Данная работа будет результативной и эффективной только в случае абсолютной гласности и прозрачности. Представляется, что это можно реализовать путем создания сайта в сети Интернет, посвященного разработке Технического кодекса сложившейся практики и содержащего сведения о его актуальном состоянии, составе рабочей группы, списке участников рынка, принявших его, и иную информацию, имеющую к этому отношению. Документ должен быть доступен всем органам подтверждения соответствия и иным участникам рынка стран Евразийского экономического союза для изучения и подписания. В дальнейшем это позволит трансформировать его в Комментарий к ТР ТС 032/2013 с использованием процедур, предусмотренных Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе [6]).

Информация о начале работы группы, ее составе, контактах и принципах взаимодействия появится уже в ближайших номерах журнала «Безопасность труда в промышленности» и на официальном сайте Ростехнадзора.

#### Список литературы

1. Чернышев В.В., Кловач Е.В., Гонтаренко А.Ф. Нормативное правовое регулирование безопасности подъемных сооружений и оборудования, работающего под избыточным давлением // Безопасность труда в промышленности. — 2014. — № 8. — С. 88–89.
2. Гонтаренко А.Ф., Чернышев В.В., Вишняков П.Г. Обязательные требования безопасности к оборудованию, работающему под избыточным давлением // Безопасность труда в промышленности. — 2012. — № 3. — С. 28–33.
3. Directive 97/23/EC of the European Parliament and of the Council of 29 May 1997 on the approximation of the laws of the Member States concerning pressure equipment // Official Journal of the European Union. — 1997. — № L 181. — P. 1.
4. FD E86-000-2006. Pressure equipment — Harmonized standards for application of Directive 97/23/EC — Guidelines. URL: <http://www.standards.ru/print.aspx?control=27&id=3907739&print=yes> (дата обращения: 25.08.2015).
5. Заседание Общественного совета при Ростехнадзоре // Безопасность труда в промышленности. — 2015. — № 6. — С. 28–31.
6. Договор о Евразийском экономическом союзе, подписан 29 мая 2014 г. в Астане. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201501160013> (дата обращения: 14.08.2015).

V.Chernyshev@gosnadzor.ru

Материал поступил в редакцию 27 июля 2015 г.