

# Единая система оценки соответствия

## О СОЗДАНИИ ЕДИНОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ АККРЕДИТАЦИИ



**Н.С. Сидорова,**  
научный сотрудник  
(АНО «Агентство исследований промышленных рисков»)

**П**ервый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов 15 июня 2010 г. провел совещание, которое было посвящено вопросам создания единой национальной системы аккредитации. На нем присутствовали: заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — руководитель аппарата Правительства Российской Федерации С.С. Собянин, министр здравоохранения

и социального развития Российской Федерации Т.А. Голикова, министр экономического развития Российской Федерации Э.С. Набиуллина, министр регионального развития Российской Федерации В.Ф. Басаргин, начальник Экспертного управления Президента Российской Федерации И.В. Ломакин-Румянцев, заместитель министра транспорта Российской Федерации Н.С. Лямов, статс-секретарь — заместитель министра экономического развития Российской Федерации А.В. Попова, заместитель министра промышленности и торговли Российской Федерации В.Ю. Саламатов, заместитель руководителя Россельхознадзора Н.А. Власов, заместитель руководителя Ростехнадзора Б.А. Красных, председатель Комитета Государственной Думы Российской Федерации по строительству и земельным отношениям М.Л. Шакум, президент общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» С.Р. Борисов, вице-президент общероссийской общественной организации «Деловая Россия» А.С. Галушка, вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации С.Н. Катырин, ответственные работники аппарата Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

По результатам совещания, по предложению Минэкономразвития России, было принято решение о создании национального органа по аккреди-

тации в форме федерального органа исполнительной власти и назначен переходный период для передачи ему полномочий по аккредитации до 1 января 2012 г.

Разработка проектов указа Президента Российской Федерации «О единой национальной системе аккредитации в Российской Федерации» и распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Концепции формирования данной системы в Российской Федерации и плана мероприятий по формированию единой национальной системы аккредитации была поручена Минэкономразвития России совместно с Минюстом России с обозначенным сроком — 1 октября 2010 г. В этот же срок Минэкономразвития России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти и организациями должно представить предложения по созданию методики рейтингования органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) с учетом отраслевой специфики.

Ключевым моментом совещания стало одобрение проекта Концепции формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации (далее — Концепция), направленной на создание современной эффективно функционирующей системы аккредитации, от которой напрямую зависят компетентность органов по оценке соответствия, уровень доверия к их деятельности и признание результатов такой деятельности.

Законодательством Российской Федерации предусматривается аккредитация в различных областях общественных отношений, в том числе:

аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, согласно законодательству о техническом регулировании, основное содержание которой — проведение процедур, связанных с официальным признанием органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять конкретные работы в определенной области оценки соответствия;

аккредитация граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю в

соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусматривающая отбор по установленным критериям физических и (или) юридических лиц, привлекаемых к проведению государственного и муниципального контроля;

аккредитация экспертов и экспертных организаций, привлекаемых федеральными органами исполнительной власти на основании федеральных законов к осуществлению отдельных государственных функций;

аккредитация в иных областях и сферах деятельности.

Концепция устанавливает цели, принципы аккредитации, приоритетные направления развития, а также этапы реализации Концепции и ожидаемые результаты.

К основным целям создания единой национальной системы аккредитации относятся:

установление единой политики, принципов и правил аккредитации органов по оценке соответствия;

гармонизация правил и процедур аккредитации в области оценки соответствия с международными стандартами, рекомендациями международных организаций и национальными системами стран-участниц Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС;

создание условий для признания результатов деятельности аккредитованных лиц.

В основу Концепции положены апробированные практикой и соответствующие международным нормам следующие принципы аккредитации:

осуществление функций по аккредитации единым национальным органом Российской Федерации по аккредитации;

недопустимость совмещения: функций по аккредитации и функций по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц; функций по аккредитации и функций учредителя; функций по аккредитации и функций по оценке соответствия;

добровольность;

объективность и беспристрастность деятельности национального органа Российской Федерации по аккредитации;

открытость и доступность (прозрачность) правил аккредитации, которые достигаются информированием заявителя о правилах и условиях аккредитации;

принятие решений об аккредитации компетентными лицами, отличными от осуществляющих оценку заявителей, достаточного числа компетентных сотрудников для надлежащего выполнения возложенных на орган по аккредитации задач;

независимость экспертов по аккредитации, свобода от любого коммерческого, финансового, административного или другого воздействия на принимаемые решения;

обеспечение равных условий заявителям, претендующим на получение аккредитации, за счет равных условий оценки заявителей по единым критериям, контроля за деятельностью по аккредитации, возможности подать апелляцию;

конфиденциальность информации, полученной в процессе осуществления деятельности по аккредитации;

единство правил аккредитации, применяемых в обязательной и добровольных сферах, на основе принципов, изложенных в международных стандартах и руководствах Международной организации по стандартизации (ИСО) и Международной электротехнической комиссии (МЭК), международных и европейских стандартах в области аккредитации;

недопустимость ограничения конкуренции и создания препятствий пользованию услугами аккредитованных лиц;

создание условий для взаимного признания результатов оценки соответствия в рамках Таможенного союза, а также с основными странами — торговыми партнерами;

недопустимость незаконного ограничения прав аккредитуемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на выполнение работ и (или) оказание услуг в области обеспечения единства измерений для всех потребителей (заказчиков) и на всей территории Российской Федерации;

недопустимость установления пределов действия документов по аккредитации на отдельных территориях;

обеспечение органом по аккредитации сбалансированного представительства заинтересованных сторон.

Концепцией предусмотрены следующие ожидаемые результаты создания единого национального органа по аккредитации:

прозрачность правил и снижение коррупции;

обеспечение защиты рынка от опасной продукции;

обеспечение реальной ответственности аккредитованных организаций за результаты своей деятельности;

повышение качества услуг по оценке соответствия;

повышение доверия со стороны потребителей, органов исполнительной власти, изготовителей и продавцов;

взаимное признание результатов аккредитации и оценки соответствия в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также со странами — торговыми партнерами;

создание конкурентного рынка работ по оценке соответствия;

сокращение издержек добросовестного бизнеса при выпуске продукции в обращение.

Реализовывать Концепцию предполагается поэтапно.

На первом этапе (II квартал 2010 г.) должны быть разработаны и приняты основополагающие документы единой национальной системы аккредитации, а именно:

внесены поправки в Федеральный закон «О техническом регулировании», направленные на формирование единой национальной системы аккредитации в части уточнения принципов по аккредитации; установления порядка определения критериев аккредитации, функций национального органа по аккредитации; уточнения положений, определяющих понятие, структуру, статус участников национальной системы аккредитации; применения национальных стандартов в области аккредитации;

изменено постановление Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 163 «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия».

На втором этапе (III квартал 2010 г.) предусмотрены формирование организационной структуры единой национальной системы аккредитации и разработка нормативных правовых актов:

принятие акта Правительства Российской Федерации, направленного на формирование единой национальной системы аккредитации, в том числе утверждение положения о федеральном органе исполнительной власти по аккредитации, внесение изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации;

решение организационных, финансовых, материально-технических и иных вопросов, связанных с формированием национального органа по аккредитации;

разработка структуры национального органа по аккредитации с учетом требований международного стандарта ИСО/МЭК 17011—2008;

внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (в части установления размеров государственной пошлины за аккредитацию) и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части определения должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях в отношении аккредитованных органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров) и их должностных лиц за нарушение установленных требований);

утверждение концепции Федерального закона «Об аккредитации в Российской Федерации».

Третий этап (IV квартал 2010 г.) — формирование нормативной и методической базы единой национальной системы аккредитации:

принятие Федерального закона «Об аккредитации в Российской Федерации» и внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с его принятием;

внесение изменений в нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в связи с созданием федерального органа исполнительной власти по аккредитации;

формирование реестра экспертов по аккредитации национального органа по аккредитации;

разработка документов, регламентирующих порядок осуществления функций национального органа по аккредитации в соответствии с требованиями международного стандарта ИСО/МЭК 17011:2004 (система менеджмента).

И, наконец, на четвертом этапе (I квартал 2011 г.) предполагаются разработка и реализация предложений по международному признанию Национального органа по аккредитации, результатов деятельности органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), в том числе исследований (испытаний) и измерений, поверки и калибровки.



Все виды **геодезических работ**, в том числе **лазерное сканирование** и **3D-моделирование** сложных промышленных объектов и технологических узлов.

Подробности на сайте [www.scangeo.ru](http://www.scangeo.ru).

Тел/факс +7 (495) 505-50-92, тел. +7 905-558-57-93.  
E-mail: [geo@scangeo.ru](mailto:geo@scangeo.ru).