

Аккредитация, экспертиза

УДК 658.532:331.821.004.2

© Коллектив авторов, 2005

ИНСПЕКЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ — ПУТЬ К ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА РАБОТ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ

В.И. СИДОРОВ, А.С. ПЕЧЕРКИН, доктора техн. наук, Н.Н. КОНОВАЛОВ, В.Е. ЖЕЛТОВ, В.П. ШЕВЧЕНКО, кандидаты техн. наук (ФГУП «НТЦ «Промышленная безопасность»)

Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.01 № 128-ФЗ существенно сократил (и продолжает сокращать путем внесения новых изменений) перечень лицензируемых видов деятельности. К текущему моменту лицензируемыми видами деятельности в области промышленной безопасности остались: эксплуатация взрыво-, пожаро-, химически опасных производственных объектов; эксплуатация магистрального трубопроводного транспорта и нефтегазодобывающих производств; деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности; производство, хранение, применение и деятельность по распространению взрывчатых материалов промышленного назначения; производство пиротехнических изделий; деятельность по эксплуатации газовых сетей; производство маркшейдерских работ.

Перестали лицензироваться следующие виды работ на опасных производственных объектах (ОПО): проектирование и строительство промышленных взрыво-, пожаро-, химически опасных и горных производств, магистральных газо-, нефте- и продуктопроводов, подъемных сооружений, а также котлов, сосудов и трубопроводов, работающих под давлением; изготовление, монтаж и ремонт химического, бурового, нефтегазопромыслового, геологоразведочного, горно-шахтного оборудования, взрывозащищенного электротехнического оборудования, аппаратуры и систем контроля, противоаварийной защиты и сигнализации, подъемных сооружений, а также котлов, сосудов и трубопроводов, работающих под давлением; транспортирование опасных грузов железнодорожным транспортом, изготовление, эксплуатация и ремонт технических систем и устройств, обеспечивающих безопасность движения на железных дорогах.

Указанная выше отмена лицензирования деятельности по проектированию, строительно-монтажным работам, ремонту и изготовлению технических устройств, с одной стороны, упрощает вхождение в рынок новых участников, а с другой — может повлечь неблагоприятные последствия для тех, кто будет эксплуатировать ОПО. Это связано с тем, что деятельность по эксплуатации ОПО продолжает лицензироваться и контролироваться специально уполномоченными надзорными органами, а остальные виды деятельности, которые непосредственно влияют на безопасность эксплуатации ОПО (см. рисунок), фактически вышли из-под контроля надзорных органов. На практике это может привес-

ти к несоответствию проектной документации требованиям промышленной безопасности; несоблюдению правил промышленной безопасности при строительстве, ремонте, монтаже, изготовлении технических устройств, применяемых на ОПО; задержке ввода в эксплуатацию ОПО из-за необходимости проведения дополнительной экспертизы проектной документации зданий и сооружений, объектов монтажа и ремонта, технических устройств, применяемых на ОПО; большим финансовым потерям заказчика проектных, строительных и ремонтных работ.

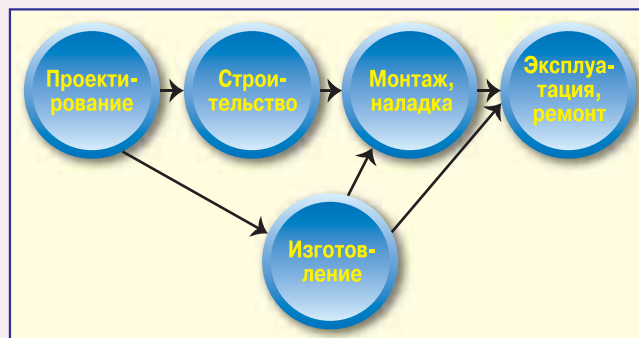


Схема видов деятельности, влияющих на безопасность эксплуатации ОПО

В целях предотвращения нарушений требований промышленной безопасности, которые могут возникнуть при разработке проектной документации, строительстве зданий и сооружений, изготовлении, ремонте и монтаже технических устройств, связанных с отменой лицензирования перечисленных видов деятельности, можно использовать альтернативные формы оценки соответствия. Различные формы оценки соответствия предусмотрены Федеральным законом «О техническом регулировании» от 27.12.02 № 184-ФЗ. К ним относятся: аккредитация, испытания, регистрация, сертификация, декларирование соответствия, аттестация, инспекция, технический аудит и др.

Соблюдение требований промышленной безопасности при изготовлении технических устройств контролируется с помощью процедур сертификации готовой продукции или сертификации системы качества завода-изготовителя технических устройств.

На практике многие из указанных форм оценки соответствия начали применять взамен отмененного лицензи-

рования в области проектной, строительной и ремонтной деятельности на ОПО. Стихийно возникают различные организации (фонды), которые осуществляют добровольную аккредитацию организаций, выполняющих работы по проектированию, строительству, монтажу и ремонту на ОПО. Аккредитацией таких организаций стали заниматься даже некоторые надзорные органы, не имеющие на это ни полномочий, ни соответствующего опыта, но накопившие богатый опыт отмененного лицензирования. Такая деятельность по аккредитации не соответствует мировой практике.

В настоящее время органом аккредитации в области промышленной безопасности (ФГУП «НТЦ «Промышленная безопасность»), который имеет соглашение с Европейским сотрудничеством по аккредитации и полномочия по проведению добровольной аккредитации органов оценки соответствия, проведена подготовительная работа по аккредитации инспекционных организаций. Разработаны и приняты Наблюдательным советом Системы аккредитации в области промышленной безопасности документы, регламентирующие требования как к инспекционным организациям, осуществляющим оценку соответствия в области промышленной безопасности, так и к организациям, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности на ОПО. Под этой деятельностью понимается проектирование, строительство, реконструкция ОПО, монтаж, наладка и ремонт технических устройств, применяемых на ОПО. Разработан также Перечень областей деятельности по промышленной безопасности на опасных производственных объектах для оценки соответствия организаций, осуществляющих деятельность на опасных производственных объектах, и аккредитации инспекционных организаций. Перечень унифицирован с областями аккредитации экспертных организаций и включает деятельность по проектированию, строительству, реконструкции ОПО, монтажу, наладке и ремонту технических устройств, применяемых на ОПО.

Документы разработаны с учетом Федерального закона «О техническом регулировании» (в части оценки соответствия работ и услуг требованиям промышленной безопасности) и международных стандартов серии ИСО 17000 и ИСО 9000.

Работа будет проводиться в рамках международно признанной Системы аккредитации в области промышленной безопасности. В данной системе будут аккредитовываться инспекционные организации, которые будут проводить инспекционный контроль проектных, строительных, монтажных, ремонтных организаций на соответствие СДА-18*. Документ устанавливает общие требования к управлению и технической компетентности организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на ОПО, которые в добровольном порядке подтверждают свою компетентность путем инспекционного контроля в Системе аккредитации в области промышленной безопасности.

Инспекционный контроль является альтернативной лицензированию, соответствующей требованиям Федерального закона «О техническом регулировании» формой оценки соответствия организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на ОПО. Свидетельство об оценке соответствия должно стать гарантией больших организационно-технических возможностей организаций по оказанию качественных услуг в области промышленной безопасности на ОПО, что повысит конкурентоспособность этих организаций на рынке услуг по проектированию, строительству, монтажу и ремонту на ОПО.

Аккредитация инспекционных организаций начнет проводиться в начале 2005 г. После чего эти организации будут проверять организационно-техническую готовность проектных, строительных, ремонтных и монтажных организаций к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности на ОПО и выдавать им свидетельства об оценке соответствия.

* СДА — Сборник документов по аккредитации.

ВНИМАНИЕ!

Впервые в издательстве ФГУП «НТЦ «Промышленная безопасность» **выпущен** **ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Составитель — канд. хим. наук В.К. Шалаев.

Словарь содержит определения более 4500 терминов, используемых в области промышленной, радиационной и пожарной безопасности, электробезопасности, безопасности и охраны труда, охраны недр и окружающей среды, геолого-маркшейдерского контроля, защиты от чрезвычайных ситуаций, и терминов общего и технического характера, необходимых для понимания других терминов. Приведено более 300 ссылок на документы, в которых даны определения этих терминов.

Терминологический словарь подготовлен по заданию Госгортехнадзора России и одобрен на заседании ученого совета ФГУП «НТЦ «Промышленная безопасность» (протокол от 23.06.04 № 106).

Словарь носит справочный характер и предназначен для специалистов федеральных органов исполнительной власти, организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности и смежных областях, научных и инженерно-технических работников.

Словарь издан в твердом переплете, цена — 300 руб.

Словарь можно:

Приобрести — в киоске по адресу: 105066, г. Москва, ул. Александра Лукьянова, д. 4, корп. 8

Заказать — в ФГУП «НТЦ «Промышленная безопасность» по тел/факсам:

(095) 261-70-50, 267-64-10, 265-72-60, факс (095) 926-99-46 (круглосуточно) E-mail: ornd@safety.ru

