



В 1736 г. Берг-коллегия была закрыта, а для управления горным делом по указу императрицы 21 августа специально для приглашенного на российскую службу Саксонского обер-берг-гауптмана и Королевства Польского камергера барона Шемберга учрежден Генерал-берг-директориум [3].

Кроме тех канцелярских и прочих служителей, которые занимались горными и рудокопными делами в Коммерц-коллегии, в Генерал-берг-директориум определены секретарь, протоколист и переводчик.

Примерно через две недели, 4 сентября 1736 г., последовал Манифест императрицы Анны о принятии на службу обер-берг-гауптмана барона фон Шемберга [4], которому было поручено управлять горными и рудокопными делами и заводами. Таким образом, горное дело было отделено от Коммерц-коллегии. Генерал-берг-директориум подчинялся непосредственно императрице. Действительный статский советник Татищев, управлявший Сибирскими заводами, поступал в ведомство Шемберга. Губернаторам, воеводам и управителям предписывалось оказывать помощь генерал-берг-директору Шембергу в правлении горными и рудокопными делами по его требованию.

По указу [3] лицу, представившему основательные сведения о рудах или о местах, где может быть основан горный промысел, полагалась награда, а желающему заняться горнозаводским делом обещаны помощь и содействие.

Хотя указ от 21 августа 1736 г. объявлял Генерал-берг-директориум на таких же правах, «как прежде Берг-коллегия была», в действительности вновь организованное управление не имело ничего похожего на коллегиальное устройство [5]. Права Шемберга были значительно шире прав президента Берг-коллегии.

Известный историк XIX в. И.О. Боголюбский [6] так оценивает события указанного времени: «Десять лет спустя по смерти Петра I утвержденное им в России, с великим трудом и напряжением народа, горное дело едва не уничтожилось в России. В царствование Анны Иоанновны Берг-Коллегия была уничтожена. По желанию и проискам всемогущего Бирона, вместо Берг-Коллегии явилось бюрократическое учреждение Генерал-Берг-Директориум под главным начальством саксонца Шемберга, вызванного Бироном под предложением усовершенствования русского горнозаводского дела. Природные русские горные люди, например Татищев, были устранены, а вместо развития горное дело еще больше упало».

Задачи Генерал-берг-директориума изложены в опубликованном 3 марта 1739 г. Берг-регламенте [7].

В соответствии с Берг-регламентом налог с пуда чугуна повышен с 1 до 1,5 коп., промышленники освобождены от пошлин на доставляемые на заводы продовольствие и припасы. Еще одной уступкой промышленникам явилось разрешение доверенному лицу правительства В.Н. Татищеву приписывать государственных крестьян к частным заводам. Главное же значение Берг-регламента состояло в том, что он объявил «горную свободу»

### БЕРГ-РЕГЛАМЕНТ 1739 г.

Законодательный акт, развивавший принципы промышленной политики, изложенные в Берг-привилегии 1719 г. Провозгласил передачу казенных заводов компаниям и частным предпринимателям как российским, так и иностранным. Отменил привилегию землевладельцев на преимущественное право разработки полезных ископаемых и строительства заводов, установив это право за первооткрывателем. Дал возможность промышленникам приобретать необходимое для производства количество земли. Гарантировал сохранение завода за владельцем или его наследниками в случае обнаружения частных или казенных долгов. Ослабил ограничения по сбыту готовой меди, определив норму обязательной поставки ее в казну в размере  $\frac{2}{3}$  всего производства, причем по рыночной, а не по заниженной «указной» цене (другая часть выплавленной меди поступала в вольную продажу). Подтвердил привилегии, предоставленные владельцам заводов в 1719 г. Запретил администрации вмешиваться в дела промышленников. Освободил мастеровых людей от податей и рекрутской повинности. Заменил взимание в пользу землевладельцев  $\frac{1}{32}$  части прибыли 2 %-ным сбором продукта или деньгами, независимо от размера получаемых заводчиком прибыли или убытка. Определил задачи Генерал-берг-директориума [8].

(право разрабатывать ископаемые тому, кто их первым обнаружил) полной.

В Манифесте о Берг-регламенте императрица, отдавая должное деятельности Петра Великого, отмечает что «...уже по ныне немалое число подземных сокровищ изобретено, заводы построены, и с пользою в действо производятся...». В то же время «...некоторые рудные места токмо еще обысканы, а заводов на оных не построено...», и далее: «...казенные Наши заводы для многих околичностей и излишних иждивений не толь прибыточны и Государству Нашему полезны, как оные, которые на иждивении партикулярных людей содержатся...». Поэтому решено позволить казенные рудокопные заводы, а также новые месторождения отдать в разные компании или партикулярным людям российским и иностранным.

Следует отметить, что еще в 1733 г. была создана комиссия для приведения в лучшее состояние казенных медных и железных заводов, рассматривавшая вопрос о том, не полезнее ли казенные заводы передать в частные руки. Последовавший вскоре за учреждением Генерал-берг-директориума отказ от казенного промышленного строительства, по сути, означал необходимость развития частной промышленности.

Для обеспечения обязательных поставок в казну меди и благородных металлов, налогового обложе-

ния промышленников и решения ряда других вопросов 31 мая 1738 г. при Генерал-берг-директориуме учреждена особая «комиссия о горных делах». На решение комиссии вновь вынесли вопрос, как выгоднее содержать горные заводы: казною или частными людьми. В 1739 г. Высочайше утверждено мнение Кабинета министров и Генерал-берг-директориума о том, чтобы казенные заводы в целях их улучшения и развития, а также уменьшения убытков казне передать в разные компании или частным лицам, служащим или не служащим (не исключая и горных управителей), русским или иностранцам. Для ускорения процесса отдачу заводов разрешено производить Генерал-берг-директориуму по его усмотрению. Передать в частные руки положено все казенные заводы, за исключением заводов в горе Благодати на Урале и медных в Лапландии, так как хотя там находятся богатые руды, но заводы еще не приведены в полное действие. В ходе работы комиссии выявились разногласия с Шембергом: в частности, он хотел приобрести Гороблагодатские заводы и пытался обеспечить выгодные для себя условия. 15 февраля 1739 г. комиссия была закрыта.

Однако уже 3 марта 1739 г., кроме утвержденного Анной Берг-регламента, правительство опубликовало указ о передаче Курту Александру фон Шембергу Гороблагодатских заводов и Лапландских медных и серебряных рудников с целью показать как русским, так и иностранцам, как выгодно заниматься в России горным делом. Шембергу отведены обширные земли и леса, приписаны люди и разрешено принимать в компанию других лиц. За отданные на горе Благодати заводы он обязан был заплатить сумму, истраченную казною на их постройку, а также ежегодно платить горную подать за получаемые медь и железо.

В эти времена «иностранцы охочие люди» были уравнены в правах с русскими промышленниками во всех отношениях. Приехав в Россию без средств и капиталов, Шемберг под покровительством Бирона превратился в дельца, ворочавшего предоставленными ему сотнями тысяч казенных денег, прибыль с которых он присваивал.

Анна Иоанновна, поручив управление горною частью Шембергу и передав ему лучшие казенные заводы и рудники, надеялась, что меры эти приведут к развитию горнозаводской промышленности, в особенности частной, но ее надежды не оправдались. Шемберг не только не платил денег в казну, но задолжал и вообще заботился не о пользе государства, а о выгодах своих и Бирона.

С.М. Соловьев [9] так описывает события того времени: «При Петре для надзора и направления горной и фабричной промышленности были учреждены Берг- и Мануфактур-коллегии; при Анне, как мы видели, эти коллегии были упразднены и соединены с Коммерц-коллегиею, хотя для управления горными заводами учрежден был Генерал-берг-директориум в пользу барона фон Шомберга, и для надзора за частными фабриками учреждены были особые директоры, по-

лучавшие жалованье и ездившие их осматривать. Теперь (1741 г. — ред.) Сенат нашел, что эти перемены не были к лучшему: Шомберг задолжал казне и объявляет, что заплатить не в состоянии. Относительно фабрик нельзя надеяться, чтоб Коммерц-коллегия, имея много своих дел, могла смотреть за ними так же прилежно, как особое учреждение, и потому Сенат представлял, не соизволит ли императрица (Елизавета — ред.) восстановить Берг- и Мануфактур-коллегию. Соизволение последовало 7 апреля 1742 года, а 25 июня Елизавета, находясь в Сенате, одобрила его решение: генерал-берг-директора фон Шомберга, призвав в Сенат, объявить, чтоб он имеющиеся на нем казенные деньги 134 944 рубля 13 копеек заплатил немедленно, а в платеже 99 635 рублей 73 копеек на срок дал надежных порук; если же объявится, что платить нечем и порук нет, то описать имение, а самого взять под караул. По выходе императрицы Шомберг был призван в Сенат и объявил, что денег заплатить и порук поставить не может, вследствие чего арестован». В 1745 г. он был освобожден и уехал за границу, уплатив казне 200 тыс. руб.

Таким образом, в царствование Елизаветы Петровны Шемберг отстранен от дел, Генерал-берг-директориум упразднен, и восстановлена Берг-коллегия. «Горная свобода» отменена в 1782 г., а Берг-регламент утратил значение в 1807 г.

#### Список литературы

1. Лоранский А.М. Краткий исторический очерк административных учреждений горного ведомства в России 1700–1900 гг. — СПб, 1900. — С. 19.
2. Указ императрицы Анны из Сената о прекращении деятельности Берг-коллегии и передаче ее дел в ведомство Коммерц-коллегии. РГАДА. Ф. 248. Д. 914. Л. 701. Копия: Горно-геологическая служба России в документах XVIII–XIX вв. — М., 2000. — С. 192–193.
3. Указ императрицы Анны об отделении горных дел от Коммерц-коллегии и образовании Генерал-берг-директориума. РГАДА. Ф. 248. Кн. 924. Л. 761–765: Горно-геологическая служба России в документах XVIII–XIX вв. — М., 2000. — С. 224.
4. Манифест императрицы Анны о принятии на службу обер-берг-гауптмана барона фон Шемберга: Герман И.Ф. Историческое начертание горного производства в Российской империи. — Екатеринбург, 1810. — С. 174.
5. Павленко Н.И. Развитие металлургической промышленности России в первой половине XVIII века. Промышленная политика и управление. — М., 1953.
6. Боголюбовский И.О. Опыт горной статистики Русской империи. — СПб, 1878.
7. Манифест императрицы Анны о Берг-регламенте, расширяющем Берг-привилегию Петра I. РГАДА. Ф. ОРИ — русс. ЕХ. 199. Копия: Горно-геологическая служба России в документах XVIII–XIX вв. М., 2000. С. 240–251.
8. Отечественная история. Энциклопедия. — М., 1996. — Т. 1. — С. 210.
9. Соловьев С.М. История России с древнейших времен. — М., 2002. — Т. 21.

Материал подготовлен  
Л.К. Князевой, канд. хим. наук,  
ФГУП «НТЦ «Промышленная безопасность»