

УДК 658.382.3.331.820(477)

© Коллектив авторов, 2004

## ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНЫ НЕДР И ОХРАНЫ ТРУДА В УКРАИНЕ

*В.В. РАДЧЕНКО, канд. техн. наук, В.В. ХАДЖИНОВ, инженер (Госнадзорохрантруда Украины), К.В. БУЙКО, В.А. ТКАЧЕНКО (ФГУП «НТЦ «Промышленная безопасность»)*

Государственный комитет Украины по надзору за охраной труда (Госнадзорохрантруда Украины) создан по Указу Президента Украины в сентябре 2002 г. на базе Государственного департамента по надзору за охраной труда Министерства труда и социальной политики Украины и наделен статусом специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по надзору за охраной труда и государственному горному надзору, деятельность которого координирует Кабинетом министров Украины.

Госнадзорохрантруда Украины (далее — Комитет) в своей работе руководствуется Конституцией и законами Украины, актами Президента Украины и Кабинета министров Украины, а также Положением о Государственном комитете Украины по надзору за охраной труда.

Комитет возглавляет председатель, назначаемый на должность в установленном порядке Президентом Украины. Председатель Комитета несет персональную ответственность перед Президентом Украины и Кабинетом министров Украины за решение поставленных перед Госнадзорохрантруда Украины задач и выполнение своих функций.

Комитет состоит из центрального аппарата и 25 территориальных управлений, которые, в свою очередь, подразделяются на инспекции. Максимальная численность работников Комитета определяется Кабинетом министров Украины и в настоящий момент составляет около 3 тыс. сотрудников, из которых более 100 работают в центральном

аппарате. Структурная схема центрального аппарата Госнадзорохрантруда Украины представлена на рисунке.

Под контролем территориальных управлений находится более 537 тыс. предприятий различной формы собственности (96,6 тыс. — государственной, 202,4 тыс. — коллективной, 238,2 тыс. — частной).

Основные задачи Госнадзорохрантруда Украины:

участие в формировании и обеспечение реализации государствен-

ной политики по охране труда в части безопасного ведения работ, по страхованию рисков производственной безопасности, а также в области использования и охраны недр;

осуществление государственного надзора за соблюдением законодательства по охране труда в области безопасного ведения работ, государственного горного надзора, государственного управления по вопросам, находящимся в сфере его компетенции, а также в области



Структурная схема центрального аппарата Государственного комитета Украины по надзору за охраной труда

геологического изучения, использования и охраны недр;

комплексное управление охраной труда;

координация осуществления органами исполнительной власти мероприятий по безопасности, гигиене труда, производственной среде, а также по другим вопросам охраны труда.

Основные функции Госнадзор-охрантруда Украины:

подготовка предложений по формированию государственной политики в области охраны труда, рационального использования и охраны недр и механизма ее реализации;

разработка и утверждение правил, норм, стандартов, а также других нормативно-правовых актов в области охраны труда (в пределах своей компетенции);

государственный надзор за соблюдением законодательства в области охраны труда, в том числе по вопросам:

строительства, реконструкции и эксплуатации объектов повышенной опасности, потенциально опасных объектов и производств;

применения в производстве технологий, процессов, машин, механизмов, оборудования, транспортных средств, а также обеспечения работников спецодеждой и другими средствами коллективной и индивидуальной защиты;

изготовления, монтажа, ремонта, реконструкции, наладки и безопасной эксплуатации машин, механизмов, оборудования, транспортных средств и других средств производства;

изготовления, транспортирования, хранения и использования взрывчатых материалов и изделий на их основе;

безопасного ведения работ по утилизации оружия, обычных видов боеприпасов, изделий ракетной техники;

государственный надзор за деятельностью Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины в части исполнения им мероприятий по

профилактике производственного травматизма, подготовке финансирования и реализации национальной, отраслевых и региональных программ улучшения положения в области безопасности, гигиены труда и производственной среды;

государственный надзор за ведением работ по геологическому изучению недр, их использованию и охране, а также за использованием и переработкой минерального сырья (государственный горный надзор);

регистрация объектов повышенной опасности энергетики, нефтегазового комплекса, металлургических, коксохимических, химических, нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих и строительных производств, подъемных сооружений, паровых и водогрейных котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды;

государственная регистрация многотоннажных автомобилей и других технологических транспортных средств, не подлежащих эксплуатации в улично-дорожной сети общего пользования;

расследование и учет аварий, групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом на производстве, а также утрат взрывчатых материалов, анализ причин их возникновения, разработка мероприятий по предотвращению таких случаев;

лицензирование определенных видов деятельности;

выдача разрешений на начало работы и виды деятельности, связанные с эксплуатацией объектов, машин, механизмов, оборудования повышенной опасности, а также на проведение взрывных работ (в пределах своей компетенции), изготовление средств механизации взрывных работ, приобретение и хранение взрывчатых веществ;

выдача разрешений на проведение обучения в области охраны труда должностных лиц и рабочих, привлекаемых к работам повышенной опасности;

сертификация средств индивидуальной защиты рабочих;

подготовка и аттестация персонала неразрушающего контроля.

Для согласованного решения вопросов, находящихся в компетенции Комитета, обсуждения важнейших направлений его деятельности образована коллегия, в состав которой входят председатель Комитета (председатель коллегии), заместители председателя, а также другие руководящие работники Комитета. В случае необходимости в состав коллегии могут входить руководители других центральных органов исполнительной власти.

Решения коллегии претворяются в жизнь приказами Комитета.

При Комитете образовано 28 экспертно-технических центров, в которых работают около 1500 специалистов. На этой базе организована система экспертизы состояния безопасности промышленных производств, технологий и объектов повышенной опасности, а также система управления качеством испытаний (аттестация испытательных и диагностических лабораторий, аппаратуры, средств для испытаний и технического диагностирования).

Для координации работ, связанных со взрывным делом и использованием взрывчатых материалов, при Комитете создан Межведомственный совет по взрывному делу.

Должностные лица Комитета имеют право:

беспрепятственно посещать подконтрольные предприятия (объекты) с целью проверки соблюдения законодательства по вопросам, находящимся в их компетенции;

выдавать предписания об устранении нарушений и недостатков в области охраны труда, охраны недр, а также безопасной эксплуатации объектов повышенной опасности;

запрещать, останавливать, ограничивать эксплуатацию предприятий, отдельных производств, цехов, участков, рабочих мест, зданий, сооружений, помещений, выпуск и эксплуатацию машин, механизмов, оборудования, транспортных и других средств труда, выполнение определенных видов работ, в том числе связанных с использованием недр, применение новых опасных веществ, реализацию продукции, а также отменять или прекращать

действие выданных Комитетом разрешений и лицензий до устранения нарушений, создающих угрозу жизни трудящихся.

Сотрудники Комитета имеют право привлекать к административной ответственности работников, виновных в нарушении законодательства по охране труда в области безопасного ведения работ и охраны недр, а в случае необходимости — передавать материалы органам прокуратуры для привлечения виновных в нарушениях лиц к ответственности согласно законодательству.

Рассмотрим принципы осуществления надзорной деятельности в Украине на примере организации надзора в угольной промышленности — одной из самых проблемных в области безопасности и охраны труда.

В угольной промышленности Украины почти каждый год более 300 шахтеров погибают в результате несчастных случаев и около 12 тыс. становятся жертвами профессиональных заболеваний. В 2002 г. на 1000 шахтеров пришлось 5 смертельно травмированных и 25 пострадавших в результате несчастных случаев и аварий на угольных предприятиях.

На 1 млн. т добытого угля показатель смертельного травматизма в 2002 г. составил 3,25 (в России в 2002 г. — 0,35). Смертельный травматизм в угольной промышленности Украины составил более 20 % погибших в результате аварий и несчастных случаев во всех отраслях промышленности.

Причины возникновения несчастных случаев — неудовлетворительное состояние фондов шахт, несовершенство технологий, опасные условия работы (средняя глубина добывающих шахт более 700 м, около 15 % шахт имеет глубину более 1 км), отсутствие финансирования научных исследований в области безопасного ведения работ.

При осуществлении надзорной деятельности на угольных предприятиях особое внимание уделяется состоянию пылегазового режима; проветриванию горных выработок; эксплуатации стационарного обо-

рудования, людских и грузоподъемных подъемов, вентиляторов главного проветривания; противопожарной защите; огневым работам в подземных выработках; контролю за соблюдением Единых правил безопасности при взрывных работах.

На шахтах с высоким производственным травматизмом, опасных по внезапным выбросам угля и газа, при необходимости вводится особый (круглосуточный) режим надзора. Плотность надзора увеличивают путем привлечения инспекторского состава оперативных групп и инспекторов специализированных инспекций территориальных управлений Госнадзорохрантруда Украины.

В случае выявления инспектором нарушений режима проветривания горных выработок, пылегазового режима, крепления выработок и управления кровлей в очистных забоях, взрывобезопасности электрооборудования, эксплуатации конвейеров и конвейерных лент, противопожарной защиты, противовыбросных мероприятий и приостановления в связи с этим ведения горных работ, возобновление разрешается при условии полного устранения нарушений и только после личной проверки инспектором или ответственным работником предприятия.

При повторной остановке ведения горных работ из-за выявленного аналогичного нарушения, работы могут быть возобновлены только с разрешения территориального управления Госнадзорохрантруда Украины, а при последующей остановке — только Комитета.

Инспектор обязан остановить работу действующих лав с нагрузкой 1000 т/сут и более, глубиной разработки свыше 1000 м на шахтах III категории опасности по газу и выше при отсутствии специальных мер по безопасному ведению работ, согласованных с ведущими научными угольными институтами Украины.

При остановке инспектором объекта или участка в связи с угрозой жизни и здоровью работников ответственный за обеспечение безопасности работ должен быть

оштрафован. В случае установления преднамеренного вывода из строя или отключения аппаратуры аэрогазового контроля, выявления загазования выработок с недопустимым содержанием метана в рудничной атмосфере и своевременным принятием соответствующих мер, материалы на лиц, ответственных за обеспечение безопасности, направляются в органы прокуратуры.

В случае приостановления работ на шахте ее владелец для определения возможности их возобновления обязан представить на рассмотрение начальнику территориального управления Госнадзорохрантруда Украины следующие документы:

копию предписания инспектора или другого должностного лица территориального управления Госнадзорохрантруда Украины, оставившего работы;

уведомление за подписью генерального директора предприятия об устранении нарушений с указанием лица, проводившего его проверку;

перечень мероприятий по безопасному ведению работ до устранения нарушений, требующих длительного срока устранения, с указанием ответственных лиц по их выполнению, подписанный директором шахты (согласованный с командиром Военизированного горноспасательного отряда (ВГСО) при наличии нарушений, относящихся к его компетенции);

график устранения нарушений, требующих длительного срока устранения, с указанием ответственных лиц по его выполнению, подписанный директором шахты, утвержденный генеральным или техническим директором предприятия (согласованный с командиром ВГСО при наличии нарушений, относящихся к его компетенции);

справку об ознакомлении персонала, работающего в опасных и вредных для здоровья условиях, с мероприятиями по безопасному ведению работ, подтверждающую его согласие на работу в этих условиях, за подписью директора шахты;

приказ по предприятию или шахте о мерах, принятых в отношении виновных в нарушении лиц;

заключение начальника горнотехнической инспекции по надзору в угольной промышленности о возможности возобновления приостановленных работ на подконтрольной шахте.

Учет выданных инспекторским составом предписаний ведется на каждом предприятии в Журнале учета выданных предписаний, ответственность за ведение которого возложена на начальников горнотехнических инспекций и закрепленных за шахтами инспекторов.

Не реже одного раза в два года происходит ротация инспекторского состава на шахтах.

Вновь принятый на работу инспектор закрепляется за опытным специалистом и в течение 1,5 мес проходит стажировку, две недели из этого срока он работает в специализированных инспекциях пылегазового режима и энергомеханического контроля.

Начальники горнотехнических инспекций:

проводят на шахтах ежемесячные проверки: служб, отвечающих за безопасные и здоровые условия труда; выполнения условий согласования годовой программы развития горных работ, проектных решений, связанных с проветриванием и пылегазовым режимом. При этом особое внимание уделяется вопросам соответствия расчетного газовой-

деления фактическому; эффективности дегазации; мерам по борьбе с местными и слоевыми скоплениями метана, а также с газодинамическими явлениями; обеспеченности расчетным количеством воздуха очистных и подготовительных тупиковых забоев; пылевзрывозащите горных выработок;

ежемесячно заслушивают на советах в инспекциях отчеты первых руководителей подконтрольных шахт о состоянии проветривания и пылегазового режима; выполнении мероприятий, предложенных комиссиями по специальному расследованию аварий, связанных со взрывами (вспышками) метана и угольной пыли, газодинамическими явлениями, подземными пожарами.

При травмировании со смертельным исходом на аппаратном совещании у начальника соответствующего территориального управления заслушиваются отчеты начальника горнотехнической инспекции и закрепленного за шахтой инспектора об обстоятельствах случившегося и предоставляются материалы предварительного его расследования.

На советах территориальных управлений систематически отчитываются инспекторы и начальники горнотехнических инспекций, допустившие случаи смертельно-го травматизма на подконтрольных

предприятиях и ухудшение показателей надзорной деятельности.

Таким образом, в организации надзорной и контрольной деятельности Госнадзорохрантруда Украины и Госгортехнадзора России существуют как сходство, так и различие.

Сходство, прежде всего, состоит в совпадении части функций и задач, возложенных на Госнадзорохрантруда Украины и Госгортехнадзор России.

Права и обязанности сотрудников надзорных органов России и Украины в области промышленной безопасности в большой степени аналогичны. Следует также отметить идентичность структур Госнадзорохрантруда Украины и Госгортехнадзора России, состоящих из центрального аппарата и территориальных органов.

Главное различие заключается в том, что к компетенции Госнадзорохрантруда Украины отнесен надзор за охраной труда во всех отраслях промышленности, за безопасным ведением работ по утилизации оружия, обычных видов боеприпасов и изделий ракетной техники. В отличие от Госгортехнадзора России в структуре Госнадзорохрантруда Украины имеются подразделения, занимающиеся надзором в сельском хозяйстве, машиностроении, на транспорте, а также в социально-культурной сфере.

## НАУЧНЫЙ И ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ СИМПОЗИУМ «МОСТ-2004»

В Москве в Московском государственном открытом университете с 7 по 11 июня 2004 г. состоится научный и производственный симпозиум «Мост-2004» под девизом — «Достижения науки и техники — освоению недр». Планируемые для обсуждения темы:

1. Современные проблемы минерально-сырьевой базы России.
2. Промышленная экология на различных стадиях освоения месторождений.
3. Освоение ГИС-технологии на всех структурных уровнях при освоении недр.
4. Энергообеспечение и энергосбережение при освоении недр и переработке минерального сырья.
5. Обеспечение безопасности труда на всех этапах горного и металлургического производства.

Для участия в семинаре приглашаются представители предприятий горно-, нефте- и газодобывающих отраслей промышленности; научных, проектных и геологоразведочных организаций; изобретатели и рационализаторы и др.

Более подробную информацию можно получить по тел.:

(095) 283-4958, 217-3419, факсу (095) 216-9555 и тел/факсу (095) 215-1200;

e-mail: metago@online.ru; www.metago.ru.