



## ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

К.В. БУЙКО, В.П. ГАВРИКОВ, Ю.Ф. КАРАБАНОВ, канд. техн. наук,  
В.А. ТКАЧЕНКО (ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность»)

Европейский союз (ЕС) — сообщество государств, образованное в 1993 г. в соответствии с Маастрихтским Договором 1992 г. на базе Европейских сообществ (Европейское экономическое сообщество, Европейское сообщество по атомной энергии и Европейское объединение угля и стали). В настоящий момент в ЕС входят 15 государств: Германия, Великобритания, Франция, Италия, Нидерланды, Бельгия, Дания, Ирландия, Греция, Испания, Португалия, Австрия, Швеция, Люксембург и Финляндия.

Основные институты ЕС — Европейская комиссия (исполнительный орган ЕС), Европейский парламент (законодательный орган ЕС), Европейский суд (судебный орган ЕС высшей инстанции).

Основополагающим законом в области промышленной безопасности в Европейском союзе является директива<sup>1</sup> № 96/82/ЕЭС от 9 января 1996 г. о контроле за крупными промышленными авариями на объектах с опасными веществами, на основании которой в странах-членах ЕС действуют: законодательство по предупреждению крупных аварий (СИМАН, Великобритания), Предписание по аварийным ситуациям (StorfallV, Германия) и т.д.

Цель данной директивы — предотвращение крупных промышленных аварий и ограничение влияния их последствий на окружающую среду и население стран-членов Европейского союза.

Сфера действия данного законодательного акта распространяется на предприятия, на которых используются, хранятся, производятся опасные вещества, перечень последних, а также их количественные пороги указаны в директиве. Под действие директивы не подпадают: транспортирование опасных веществ, включая их транспортирование трубопроводным транспортом; военные объекты, а также объекты добывающих отраслей промышленности.

Ответственность за соблюдение на предприятиях требований в области промышленной безопасности несет оператор, эксплуатирующий опасный производственный объект. Так, директива обязывает опе-

ратора создать на предприятии систему управления безопасностью, являющуюся частью общей системы управления предприятием, разработать декларацию промышленной безопасности и чрезвычайные планы на случай возникновения крупной аварии.

Согласно положениям данной директивы, государства-члены ЕС должны назначать компетентный орган по вопросам промышленной безопасности, в обязанности которого входит организация системы инспекционных проверок или принятие других мер контроля на предприятиях, подпадающих под действие директивы. Причем компетентный орган по вопросам промышленной безопасности в случае, когда на предприятии, подпадающем под действие этой директивы, не принимаются необходимые меры по предотвращению возникновения крупной промышленной аварии, может приостановить эксплуатацию предприятия.

Европейской комиссией была создана Система сообщения о крупных авариях — Major Accident Reporting System (MARS). Сведения о крупных авариях, которые содержатся в MARS, включают информацию об авариях, происшедших на территории Европейского союза, анализ причин их возникновения, а также профилактические меры, необходимые для предотвращения подобных чрезвычайных происшествий.

Основные задачи системы:

быстрое распространение информации об авариях; информирование компетентных органов власти о результатах анализа причин возникновения крупных промышленных аварий;

предоставление организациям информации о мероприятиях, необходимых для предотвращения аварий;

взаимодействие с организациями, способными оказать содействие или предоставить какую-либо информацию, касающуюся вопросов возникновения, предотвращения или снижения последствий крупных промышленных аварий.

MARS состоит из 15 локальных банков данных стран, входящих в состав Европейского союза, а также центральной системы анализа при Объединенном исследовательском центре Европейской ко-

<sup>1</sup> Законодательный акт, обязательный для всех стран, входящих в ЕС, положения которого в установленные сроки должны быть внесены в законы стран-членов ЕС.

миссии — European Commission's Joint Research Centre. В центре проводятся исследования, анализируется информация об авариях, поступающая из стран-членов Европейского союза. В настоящее время MARS содержит в себе полную информацию о почти 400 авариях, происшедших в странах Европейского союза.

Информация поступает в систему в двух видах: «короткий рапорт» — сообщается непосредственно о возникновении аварии; «полный рапорт» — предоставляется после полного расследования обстоятельств происшедшей аварии, когда известны причины ее возникновения, последствия, а также меры, необходимые для предотвращения подобных ситуаций.

Европейская комиссия постоянно публикует отчеты, в которых содержится информация об анализе причин аварий, опыте их предотвращения и ликвидации, однако существуют некоторые ограничения на предоставление подобной информации.

Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии на основании информации об авариях разработал Информационно-поисковую систему Севезо — Seveso Plants Information Retrieval System (SPIRS). Основная цель SPIRS — помощь предпринимателям стран-членов Европейского союза в управлении рисками, связанными с применением тех или иных установок, процессов или опасных веществ.

SPIRS содержит в себе информацию о предприятиях, подпадающих под действие директивы «Севезо 2». Она включает в себя географическое положение (широта, долгота) предприятия; его название; опасные вещества, обращающиеся на нем; потенциальные риски, связанные с его работой.

При объединенном исследовательском центре по инициативе Европейской комиссии в середине 80-х годов XX в. было создано главное бюро рисков аварий — Major Accident Hazards Bureau (МАНВ), основная задача которого — научно-техническая поддержка этой комиссии в области контроля за промышленными рисками. При МАНВ создан Документальный центр по промышленному риску — The Community Documentation Centre on Industrial Risk (CDCIR), в котором в виде рефератов собрано более 3 тыс. нормативных технических документов стран-членов Европейского союза в области промышленной безопасности.

В Европейском союзе нет общей организации, занимающейся вопросами промышленной безопасности. Смежными с промышленной безопасностью областями занимаются европейские агентства по окружающей среде и по безопасности и охране здоровья на рабочем месте, являющиеся консультативными органами Европейской комиссии.

Европейское агентство по окружающей среде образовано 7 мая 1990 г. согласно постановлению Совета Европейского сообщества ЕЭС/1210/90.

Основная цель агентства — охрана и улучшение состояния окружающей среды; главная задача — обеспечение стран Европейского сообщества объективной информацией, учет которой позволит принимать меры по защите окружающей среды, оценивать результаты реализации этих мер, а также информировать общественность о состоянии окружающей среды.

Функции агентства по окружающей среде:

сбор, обработка и анализ данных о состоянии окружающей среды, а также о возможной потенциальной угрозе окружающей среде;

обеспечение стран Европейского сообщества информацией посредством информационной сети по наблюдению за состоянием окружающей среды для разработки и осуществления эффективной политики в области охраны окружающей среды;

разработка законодательных актов и оценка стоимости мер по охране окружающей среды;

сертификация продукции, технологических процессов, услуг и программ на соответствие требованиям по охране окружающей среды;

содействие внедрению и распространению безвредных для окружающей среды технологий и процессов и их использование внутри Европейского союза и в других странах.

Европейское агентство по безопасности и охране здоровья на рабочем месте образовано 18 июля 1994 г. постановлением Совета Европейского союза ЕЭС/2062/94 с поправками от 29 июня 1995 г. № 1643/95.

Основная цель агентства — улучшение условий труда на предприятиях стран, входящих в состав Европейского союза, путем технических, научных и экономических разработок в области безопасности и охраны здоровья на рабочих местах.

Задачи агентства:

сбор и распространение технической, научной и экономической информации в области безопасности и охраны здоровья, а также проведение исследований;

налаживание сотрудничества, обмена опытом между государствами, входящими в Европейский союз, в области безопасности и охраны здоровья, включая информацию о программах обучения по созданию безопасных и здоровых условий труда;

организация семинаров, конференций по вопросам обеспечения безопасности и охраны здоровья;

обеспечение Европейской комиссии информацией, необходимой для разработки законодательных и нормативных документов в области безопасности и охраны здоровья на рабочих местах;

налаживание международного сотрудничества по вопросам безопасности и охране здоровья.