

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

*Б.А. КРАСНЫХ, канд. техн. наук (Госгортехнадзор России), К.В. БУЙКО,  
Ю.Ф. КАРАБАНОВ, канд. техн. наук, В.А. ТКАЧЕНКО (ГУП «НТЦ  
«Промышленная безопасность»)*

Основополагающим нормативным актом в области регулирования промышленной безопасности в Великобритании является Закон об охране здоровья и безопасности на рабочем месте (The Health and Safety at Work Act) 1974 г. Он определяет основные принципы, права и обязанности в области обеспечения безопасных и здоровых условий труда на производстве. Этот закон возлагает ответственность за обеспечение безопасности жизни и здоровья рабочих на руководителя предприятия, который обязан создать на производстве систему управления безопасностью в целях снижения риска травмирования работников или нанесения вреда их здоровью. Согласно данному закону владелец предприятия, если он напрямую не участвует в управлении производством, обязан обеспечить выделение необходимых финансовых средств на создание безопасных и здоровых условий труда. Кроме того, закон затрагивает вопросы контроля за безопасным обращением взрывоопасных, легковоспламеняющихся и прочих опасных веществ, устанавливает требования безопасности при пуске в эксплуатацию, при ликвидации, модернизации, консервации и расконсервации опасного промышленного объекта.

Вопросы безопасности работ в угольной промышленности Великобритании регламентирует Закон о шахтах и карьерах (Mines and Quarries Act) 1954 г.

В 1985 г. на основании директивы № 82/501/ЕЭС «Об опасности крупномасштабных аварий при осуществлении производственной деятельности определенного вида» (директива «Севезо») было принято законодательство по предупреждению крупных аварий, распространяемое на объекты, на которых обращаются, производятся или хранятся опасные вещества, и именуемое системой нормативных правовых актов CIMAN (The Control of Industrial Major Accident Hazards Regulations). Эта система устанавливает необходимость разработки и представления деклараций безопасности (декларация должна быть представлена не позднее чем за 3 мес до начала эксплуатации опасного производственного объекта), информирования общественности о возможных чрезвычайных ситуациях, составления планов локализации аварий и ликвидации их последствий.

На базе Закона об охране здоровья и безопасности на рабочем месте были созданы Комиссия по охране здоровья и безопасности — Health and Safety Commission и Инспекция по охране здоровья и безопасности — Health and Safety Executive, осуществ-

ляющие государственное регулирование и надзор за безопасностью работ во многих отраслях промышленности.

Комиссия по охране здоровья и безопасности подотчетна Министерству по охране окружающей среды, транспорта и регионов Великобритании (Secretary of State for the Environment, Transport and the Regions), а также другим министерствам, подпадающим под действие Закона об охране здоровья и безопасности на рабочем месте. Эта комиссия осуществляет общий надзор за деятельностью Инспекции по охране здоровья и безопасности. В ее состав входят девять человек, возглавляемых председателем.

Инспекцию по охране здоровья и безопасности возглавляет генеральный директор, число работников — около 4000 чел., из которых около 1500 инспекторов. Структура Инспекции по охране здоровья и безопасности представлена на рисунке.

Основные подразделения Инспекции по охране здоровья и безопасности.

Многоотраслевое оперативное управление (Field Operations Directorate) — самое большое управление, в котором работают около 1500 человек. Осуществляет надзор в газовом хозяйстве, на объектах горнодобывающей промышленности (разрабатываемых открытым способом), в машиностроении, сельском хозяйстве, медицине, образовании, конструировании, сфере развлечений и других областях. Имеет семь региональных подразделений: в Шотландии; в Йоркшире и Северо-Восточной Англии; в Северо-Западной Англии; в Уэльсе и Западной Англии; в Лондоне с прилегающей к нему территорией; в Юго-Восточной Англии; в Центральной Англии. Каждое региональное подразделение включает инспекторов, проводящих проверки предприятий; отделы по различным отраслям промышленности; оперативные группы, расследующие несчастные случаи, аварии и случаи профессиональных заболеваний.

Управление опасных промышленных объектов (Hazardous Installations Directorate) осуществляет надзор на объектах горнодобывающей (разрабатываемых закрытым способом), нефтедобывающей, химической и нефтеперерабатывающей промышленности; на предприятиях, на которых обращаются, изготавливаются или хранятся опасные вещества; на трубопроводном транспорте нефти, газа и нефтепродуктов, а также в оффшорных зонах.



Организационная структура Инспекции по охране здоровья и безопасности

Управление ядерной безопасности (Nuclear Safety Directorate) осуществляет надзор и контроль на предприятиях, использующих атомные реакторы, проводит научные исследования. В управлении работают около 250 сотрудников.

Железнодорожное управление (Railways Directorate) отвечает за безопасность работников железнодорожного транспорта и пассажиров при пользовании им.

Управление здравоохранения (Health Directorate) изучает воздействие различных вредных веществ и процессов на организм человека, проводит профилактические мероприятия по предотвращению случаев возникновения профессиональных заболеваний на производстве.

Оперативный отдел (Operations Unit) занимается статистикой, обработкой информации о несчастных случаях, авариях и случаях профессиональных заболеваний на территории Великобритании, собирает информацию о материальном ущербе, причиненном авариями, информирует общественность о состоянии промышленной безопасности.

Лаборатория охраны здоровья и безопасности (Health and Safety Laboratory) проводит научные исследования по промышленной безопасности, в ее штат входят более 350 чел., большинство из которых —

научные работники. Имеет два основных подразделения: одно проводит стационарные лабораторные исследования, второе — крупномасштабные эксперименты в области обеспечения промышленной безопасности. В состав лаборатории входит отдел сертификации электрооборудования (Electrical Equipment Certification Service), занимающийся испытанием электрооборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах, выдачей разрешений на его использование, а также надзором за предприятиями, выпускающими такое оборудование.

Основные функции Инспекции по охране здоровья и безопасности:

- проведение инспекционных проверок на подконтрольных предприятиях и объектах;

- расследование несчастных случаев, аварий и случаев профессиональных заболеваний и оценка условий труда на предприятиях;

- разработка инструкций, стандартов, руководств по безопасному ведению работ в различных отраслях промышленности;

- выдача разрешений на использование некоторых видов оборудования, применяемого на предприятиях подконтрольных отраслей промышленности;

- сбор и анализ информации об авариях, несчастных случаях, инцидентах и случаях профессиональ-

ных заболеваний в различных отраслях промышленности.

Одна из основных функций инспекции — разработка политики и стандартов в области промышленной безопасности. Суть этой деятельности состоит в формировании основ законодательства об охране здоровья и безопасности на рабочих местах, в подготовке руководств, которые принимаются как органами управления отраслями промышленности, так и органами власти, а также, если это необходимо, во внесении соответствующих предложений в Европейский союз и другие международные организации.

При подготовке предложений по совершенствованию законодательства инспекция широко обсуждает проекты с консультативными комитетами (Advisory Committees), состоящими из экспертов по отдельным отраслям промышленности и особым видам деятельности. В настоящее время насчитывается около 30 комитетов.

В Великобритании законодательные акты в области промышленной безопасности носят рамочный характер. Правила безопасности развивают и детализируют требования этих актов. Как первые, так и вторые разрабатываются работниками подразделений Инспекции по охране здоровья и безопасности. Правила безопасности в последние годы сопровождаются практическими рекомендациями — Approved Codes of Practice (ACOPs), которые имеют особый статус. Соблюдение на предприятии изложенных в ACOPs требований расценивается инспекцией как полное соблюдение всех требований законодательства об охране здоровья и безопасности на рабочих местах. Если требования рекомендаций не соблюдаются, руководитель предприятия обязан доказать инспектору, что избранные им другие меры безопасности на предприятии достаточны.

Требования законодательных актов и правил безопасности — обязательные для исполнения на пред-

приятиях. Инспектора по охране здоровья и безопасности должны главным образом контролировать выполнение требований этих документов.

В том случае, когда инспектором выявлено единичное, относительно несерьезное, нарушение законодательства, работодатель получает устные рекомендации по улучшению состояния промышленной безопасности и охраны здоровья рабочих на предприятии. При обнаружении более серьезного нарушения инспектор выдает письменное предписание, обязывающее должностное лицо принять меры по соблюдению требований безопасности. В предписании указываются конкретные меры, которые должны быть приняты предпринимателем, и срок, к которому обнаруженное нарушение должно быть устранено.

В том случае, когда деятельность предприятия или одного из его участков связана или будет связана с риском для жизни и здоровья работников, инспектор может выдать предписание о закрытии всего предприятия или одного из его участков до устранения опасности для жизни и здоровья работников данного предприятия. В некоторых, крайних, случаях инспектор имеет право принять решение о необходимости возбуждения судебного расследования. Законодательство об охране здоровья и безопасности на рабочих местах предоставляет судам широкий спектр наказания. Так, невыполнение предписания об улучшении состояния промышленной безопасности или о запрещении ведения работ карается штрафом до 20 тыс. ф. ст. или тюремным заключением на срок до 6 мес, или тем и другим одновременно. В случае особо грубых нарушений, которые повлекли за собой очень серьезные последствия, нарушитель может подвергнуться штрафу неограниченного размера или тюремному заключению на срок до 2 лет, или тому и другому наказанию в совокупности.



**ВНИМАНИЕ!**

*Согласно плану работы Госгортехнадзора России на 2002 г. управление по надзору в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности совместно с Департаментом предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций*

**МЧС России проводит 2—4 апреля 2002 г. на базе ГУП «Гипрохолод» научно-техническую конференцию**

**«О ПУТЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ И УМЕНЬШЕНИЯ АММИАКОЕМКОСТИ АММИАЧНЫХ ХОЛОДИЛЬНЫХ УСТАНОВОК (АХУ) И ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРАХ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ИХ ЭКСПЛУАТАЦИИ».**

Эта тема входит в функциональную подсистему по контролю за химически опасными и взрывоопасными объектами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На конференции планируется обсудить вопросы технического перевооружения АХУ, совершенствования нормативной базы, внедрения современных методов управления рисками, организации изготовления малоаммиакоемкого оборудования.

В работе конференции примут участие руководители и ведущие специалисты федеральных органов исполнительной власти, научно-исследовательских и проектных организаций, предприятий и зарубежных фирм.

**По вопросам участия в конференции и бронирования мест обращайтесь в ГУП «Гипрохолод». Телефоны: (095) 925-20-73, 924-21-08**