

РЕГИСТРАЦИЯ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ И СТРАХОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРИ ИХ ЭКСПЛУАТАЦИИ

С 28 по 29 ноября 2000 г. НТЦ «Промышленная безопасность» и Госгортехнадзор России провели тематический семинар «Регистрация опасных производственных объектов. Страхование гражданской ответственности при эксплуатации опасных производственных объектов». В его работе приняли участие представители страховых организаций, федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих регистрацию подведомственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, специалисты территориальных органов Госгортехнадзора России, а также руководители предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты. С докладами на актуальные темы выступили специалисты Госгортехнадзора России, НТЦ «Промышленная безопасность», ведущих страховых компаний, накопивших опыт проведения данного вида страхования.

Семинар открыл заместитель Начальника Госгортехнадзора России Б.А. Красных. Он подчеркнул, что тема настоящего семинара, организованного по инициативе НТЦ «Промышленная безопасность», определена многочисленными пожеланиями как эксплуатирующих организаций, так и регистрирующих органов и страховых компаний.

С обзорным докладом «Правовые основы и требования нормативных документов по регистрации опасных производственных объектов» выступил В.К. Шалаев (канд. техн. наук, НТЦ «Промышленная безопасность»). Докладчик рассказал о законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, устанавливающих требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, и методических документах, которые могут помочь эксплуатирующим организациям, страховым компаниям и территориальным органам Госгортехнадзора России при идентификации опасных производственных объектов и их регистрации в государственном реестре. Он обратил внимание слушателей на то, что правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется только на федеральном уровне и нет никаких правовых оснований для ведения реестров опасных производственных объектов субъектами Российской Федерации или органами местного самоуправления, раскрыл связь между регистрацией объектов в государственном реестре, страхованием ответственности, лицензированием и декларированием промышленной безопасности.

О перспективах развития программного обеспечения для ведения реестра опасных производственных объектов и анализа данных реестра доложил

А.А. Агапов (канд. техн. наук, НТЦ «Промышленная безопасность»).

Об опыте регистрации опасных производственных объектов в Управлении Центрального промышленного округа Госгортехнадзора России и в МПС России проинформировали начальник производственно-технического отдела ЦПО Госгортехнадзора России Ю.В. Корнеев и заместитель начальника инспекции технадзора МПС России Ю.И. Евтеев.

Начальник Технического управления Госгортехнадзора России А.В. Денисов рассказал о типовых видах опасных производственных объектов, приведенных в Перечне типовых видов опасных производственных объектов для целей регистрации в государственном реестре (приложение к указанию Госгортехнадзора России от 14.06.00 № 46).

Один из разделов перечня, включающий объекты котлонадзора и подъемные сооружения, более детально прокомментировал начальник управления по котлонадзору и надзору за подъемными сооружениями Госгортехнадзора России канд. техн. наук В.С. Котельников. Он сообщил, что опасным производственным объектом по признаку использования оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа при температуре нагрева более 115 °С (п. 2.2 в карте учета объекта в государственном реестре), является котельная (или группа котельных), работающая на одну теплосеть города и иного поселения, относимая в карте учета объекта в государственном реестре к объектам типа 3.3. Границами опасного производственного объекта являются границы территории, обслуживаемой теплоэнергетическим предприятием жилищно-коммунального хозяйства. Наличие газа во внутренних системах газоснабжения котельной идентифицируется отдельно по признаку наличия воспламеняющихся веществ (п. 2.1 в карте учета объекта в государственном реестре) в составе опасного производственного объекта, которым является система теплоснабжения, обслуживаемая организацией жилищно-коммунального хозяйства. Система теплоснабжения с использованием газа в карте учета объекта в государственном реестре относится к объектам типа 3.2. Границами опасного производственного объекта являются границы территории, обслуживаемой теплоснабжающей организацией жилищно-коммунального хозяйства. Опасным производственным объектом по признаку использования стационарно установленных грузоподъемных механизмов — лифтов (п. 2.3 в карте учета объекта в государственном реестре), является жилищный фонд, обслуживаемый организациями (юридичес-

кими лицами), имеющими лицензию на эксплуатацию лифтов (эксплуатирующая организация). Жилищный фонд в карте учета объекта в государственном реестре относится к объектам типа 3.3. Границы опасного производственного объекта являются границы территории, обслуживаемой эксплуатирующей организацией.

С обзором нормативно-методического обеспечения страхования ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, выступила И.А. Кручинина (канд. техн. наук, НТЦ «Промышленная безопасность»). В докладе были приведены данные о состоянии аварийности и производственного травматизма на предприятиях, поднадзорных Госгортехнадзору России, а также статистическая информация о ходе страхования ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

По данным Госгортехнадзора России, за I–III кв. 2000 г. заключено около 22,5 тыс. договоров страхования, что составляет 142 % заключенных договоров за тот же промежуток времени 1999 г. Всего за истекший период 2000 г. застраховано более 100 тыс. опасных производственных объектов (в том числе около 700 объектов типа 1) на сумму более 33 млрд. руб., общий объем страховой премии превысил 200 млн. руб. (138 % к аналогичному периоду 1999 г.). Имеется информация о 15 страховых случаях, происшедших в 2000 г. на опасных производственных объектах (в 1999 г. — 9 случаев).

С анализом проблем, возникающих при реализации данного специфического вида страхования ответственности, выступил А.К. Поляков, генеральный директор Чрезвычайной страховой компании. Среди наиболее серьезных проблем им отмечены:

недостаточно высокие темпы внедрения страхования ответственности (охват страхового поля в среднем по управлению округа Госгортехнадзора России составляет 25–30 %);

неэффективное использование средств резерва предупредительных мероприятий (РПМ), формируемого страховщиками. РПМ (5 % согласно структуре тарифной ставки) составил около 10 млн. руб. в 1999 г. и практически столько же за I–III кв. 2000 г. Он расходуется в основном не на повышение промышленной безопасности и снижение риска аварий на опасном производственном объекте, а произвольно, что практически не контролируется Госгортехнадзором России;

ярко выраженная демпинговая политика, проводимая рядом страховых компаний, которая может привести к массовым случаям невыполнения страховыми компаниями обязательств по договорам страхования ответственности и, следовательно, к дискредитации данного социально значимого вида страхования;

необходимость разработки более жестких требований при лицензировании страховых компаний,

занимающихся данным видом страхования ответственности, в том числе с учетом требований Госгортехнадзора России;

отсутствие статистических данных, необходимых для проведения оценки риска и выработки обоснованных тарифов;

методические и практические трудности, возникающие при идентификации опасных производственных объектов;

недостаточная квалификация специалистов страховых компаний в области промышленной безопасности, для большинства из которых данный вид страхования является совершенно новым.

В выступлениях А.К. Полякова и других представителей страховых компаний высказывались предложения об обязательности обучения, аттестации страховщиков в области промышленной безопасности и анализа риска.

С детальным разбором Правил страхования ответственности (стандартных), гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей среде и вопросов применения их на практике выступил начальник отдела Промышленно-страховой компании М.И. Колодин.

Заместитель начальника Управления Приокского округа Госгортехнадзора России В.Н. Демичев поделился опытом регистрации поднадзорных опасных производственных объектов в государственном реестре и внедрения страхования ответственности на предприятиях, подконтрольных управлению округа, которое активно реализует положения Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части регистрации и страхования ответственности — около 70 % опасных производственных объектов занесено в реестр и практически столько же застраховано. Однако часто страховые организации заключают договоры страхования ответственности без учета состояния промышленной безопасности объектов, проводят демпинговую политику, РПМ практически не используется.

Отмечено, что несмотря на расположение на территории округа множества опасных производственных объектов, особенно в химической и нефтехимической отраслях промышленности, страховых случаев пока не было. Из-за необоснованного определения страховых тарифов, отсутствия экономического стимулирования безаварийно работающих производств руководители предприятий практически не заинтересованы в заключении договоров страхования ответственности.

Н.Я. Филатов (РОСНО) проинформировал о зарубежном опыте страхования ответственности при авариях. Страховые суммы во много раз превышают установленные Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производствен-

ных объектов» (на лондонском страховом рынке — 85–170 млн. долл. США, в Европе — 20 млн. долл. США при страховании ответственности крупного объекта). Поэтому, как правило, страхование крупных промышленных рисков осуществляется через страховые пулы. Докладчиком были также освещены вопросы расходования РПМ. Приведены примеры из практики осуществления выплат при страховом случае для данного вида страхования.

В сообщении М.В. Лисанова (канд. физ.-мат. наук, НТЦ «Промышленная безопасность») были изложены методические рекомендации по идентификации опасных производственных объектов, проанализированы основные закономерности возникновения и развития аварий, сделан обзор нормативного регулирования анализа опасности и риска, изложена методология анализа риска, а также приведены примеры из практики НТЦ «Промышленная безопасность» по анализу и оценке риска. Высказано мнение, что проблему идентификации опасных производственных объектов целесообразно решать не только с учетом мнения работников Госгортехнадзора России, но и с учетом баланса интересов страховых компаний и эксплуатирующих предприятий (как это было сделано при разработке РД 08-284—99, РД 08-303—99, касающихся идентификации объектов магистральных нефте- и продуктопроводов).

М.В. Фомичев (экономист ОСАО «Ингосстрах») проинформировал о практике страхования ответственности промышленных предприятий на опыте ОСАО «Ингосстрах», изложил страховые программы, предлагаемые Ингосстрахом в данной области страхования, а также сообщил о предоставляемых дополнительных страховых услугах сотрудникам страхователей.

С исчерпывающим анализом критериев определения надежности страховой компании выступил

А.Н. Щербаков, исполнительный директор САК «Информстрах». К таким критериям можно отнести размеры уставного капитала компании, величину страховых резервов, свободные активы, соотношение страховых взносов и страховых выплат, ликвидность активов, список основных акционеров и корпоративных клиентов компании, перестраховщиков, с которыми работает компания, рентабельность и убыточность по отдельным видам страхования, срок работы на рынке.

Итоги работы семинара подвел В.И. Сидоров, д-р техн. наук., директор НТЦ «Промышленная безопасность». С учетом выступлений докладчиков и обсуждения изложенных вопросов сделан вывод, что проблема идентификации и регистрации опасных производственных объектов — одна из наиболее острых, требующих дальнейшего разрешения. Отмечено, что в настоящее время создана минимально необходимая нормативно-правовая и методическая основа страхования ответственности, а также приобретен практический опыт как непосредственного страхования, так и взаимодействия всех его участников. Основные направления деятельности в этой области реализации Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» должны быть связаны с использованием финансовых средств, полученных от страхования ответственности, для повышения безопасности застрахованных объектов и совершенствования нормативно-методической базы промышленной безопасности.

В ходе проведенных семинаров было высказано немало интересных замечаний и предложений, которые будут учтены Госгортехнадзором России и НТЦ «Промышленная безопасность» в дальнейшей практической деятельности по обеспечению промышленной безопасности.

*Информацию подготовили: А.А. Агапов,
Е.В. Кловач, И.А. Кручинина
(НТЦ «Промышленная безопасность»)*

РЕКЛАМА В ЖУРНАЛЕ

«Безопасность труда в промышленности» — залог вашего успеха!

Повторные обращения руководителей предприятий, фирм и организаций о размещении рекламы на страницах журнала — лучшее подтверждение ее эффективности. Высокий тираж нашего журнала и довольно низкие цены принесут выгоду потенциальным рекламодателям.

С рекламой на страницах нашего журнала знакомятся читатели не только государств Содружества, но и многих стран дальнего зарубежья!