

Регистрация объектов в государственном реестре опасных производственных объектов

А.В. ДЕНИСОВ (Госгортехнадзор России), А.А. АГАПОВ,
С.Я. БОРОДОВСКИЙ, А.С. ПЕЧЕРКИН, В.К. ШАЛАЕВ
(НТЦ «Промышленная безопасность»)

Приказом по Госгортехнадзору России от 10.08.99 № 148 введено в действие Положение о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра (РД 03-294—99, далее — Положение), утвержденное постановлением Госгортехнадзора России от 03.06.99 № 39, зарегистрированное Минюстом России 05.06.99 (регистрационный № 1822) и официально опубликованное в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 26.07.99 № 30, а также в журнале «Безопасность труда в промышленности», 1999, № 11. Этим же приказом начальникам территориальных органов Госгортехнадзора России предписано приступить к регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре в соответствии с требованиями указанного Положения.

Положение разработано НТЦ «Промышленная безопасность» и Техническим управлением Госгортехнадзора России при участии специалистов отраслевых управлений и отделов Госгортехнадзора России, а также представителей других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности. Оно согласовано с федеральными органами исполнительной власти (МВД России, Минобороны России, МПС России, Минтопэнерго России, Минтрансом России, Минэкономики России, Минюстом России, СВР России, ФСЖВ России, ФСБ России, ФСО России, ФПС России, ФАПСИ и ГУСП), у которых есть подведомственные им опасные производственные объекты.

При разработке Положения основное внимание уделялось соответствию устанавливаемых в нем требований Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее — Федеральный закон) и Правилам регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.98

№ 1371 (далее — Правила), а также обеспечению координации деятельности Госгортехнадзора России и других федеральных органов исполнительной власти в области регистрации опасных производственных объектов.

В настоящее время не все федеральные органы исполнительной власти, согласовавшие Положение, регистрируют подведомственные им опасные производственные объекты. Минтопэнерго России, по имеющимся сведениям, определяет службу (департамент), способную осуществлять регистрацию и ведение ведомственного раздела государственного реестра, так как в его ведении находится множество опасных производственных объектов топливно-энергетического комплекса, не подконтрольных Госгортехнадзору России. Неоднозначна позиция Минтранса России, который согласовал Положение, но считает, что регистрировать подведомственные ему объекты должны органы Госгортехнадзора России (письмо Минтранса России от 14.10.99 № НТУ-2-9/218). Федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими регистрацию подведомственных опасных производственных объектов, являются Росбоеприпасы (вместо Минэкономики России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.99 № 906) и Росавиакосмос.

Кроме указанных федеральных органов исполнительной власти, подведомственные опасные производственные объекты есть у МЧС России, как явствует из соглашения, заключенного между МЧС России и Госгортехнадзором России в 1998 г., МЧС России если и проводит регистрацию подведомственных опасных производственных объектов в государственном реестре, то без ведома Госгортехнадзора России. Территориальные органы МЧС России организуют областные реестры опасных производственных объектов, не предусмотренные ни Федеральным законом, ни нормативными правовыми актами, принятыми в целях его реализации.

У Минатома России есть подведомственные опасные производственные объекты в атомной энергетике, но нет функций в области про-

мышленной безопасности. Такие функции есть у Госатомнадзора России, но у него нет ведомственных опасных производственных объектов. В результате ни тот, ни другой федеральный орган исполнительной власти не соответствует требованиям, установленным в Правилах для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих регистрацию объектов в государственном реестре опасных производственных объектов. Решение видится в заключении дополнительного соглашения между Госатомнадзором России и Госгортехнадзором России по вопросам регистрации производственных объектов, на которых регулирование технической безопасности находится в компетенции Госатомнадзора России в соответствии с действующим Соглашением между этими федеральными органами исполнительной власти.

Важность и неотложность работы по регистрации обусловлена необходимостью выполнить постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.98 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» и зарегистрировать действующие опасные производственные объекты в срок до конца 2000 г.

Количество поднадзорных Госгортехнадзору России опасных производственных объектов может составить более 1 млн., еще несколько десятков тысяч объектов предстоит зарегистрировать регистрирующим органам федеральных органов исполнительной власти, ответственным за ведение ведомственных разделов реестра. Понятно, что такая работа не может быть выполнена без использования компьютерных информационных технологий. В 1999 г. НТЦ «Промышленная безопасность» были организованы разработка компьютерной программы «Регистрация опасных производственных объектов (сокращенная DOS-версия)» и ее распространение во всех регистрирующих органах. Данная программа позволяет выполнять следующие основные операции:

- регистрацию опасного производственного объекта;
- перерегистрацию опасного производственного объекта;
- исправление учетных данных;
- исключение объекта из реестра опасных производственных объектов;
- поиск и отбор записей;
- формирование выборки с информацией об опасных производственных объектах, ее передаче из территориального регистрирующего органа

в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение ведомственного раздела реестра, или в Госгортехнадзор России.

Реализация программы в среде DOS обусловлена тем, что она должна эксплуатироваться в территориальных органах Госгортехнадзора России и в других федеральных органах исполнительной власти, где все еще используется устаревшая компьютерная техника.

В настоящее время НТЦ «Промышленная безопасность» разработана и передана в территориальные органы Госгортехнадзора России сервисная программа по работе с государственным реестром опасных производственных объектов, расширяющая функции основной программы в части контроля целостности и корректности информации, занесенной в реестр, а также формирования отчетных форм. Копия сервисной программы размещена на сайте НТЦ «Промышленная безопасность» www.safety.ru.

По мере создания и внедрения в Госгортехнадзоре России государственной автоматизированной информационно-управляющей системы регулирования промышленной безопасности (АИС ПБ), ключевым элементом которой станет государственный реестр опасных производственных объектов, предполагается оснащение территориальных органов современными программно-аппаратными средствами и замена DOS-версии программы на Windows-версию, использующую современные клиент-серверные технологии и возможности Интранет/Интернет для передачи информации.

С вводом в действие Положения о регистрации опасных производственных объектов, распространением описанной выше компьютерной программы создана минимально необходимая база для регистрации объектов в государственном реестре, на основе которой в 1999 г. уже зарегистрировано около 4500 опасных производственных объектов.

Регистрация объектов в государственном реестре опасных производственных объектов тесно связана с вопросами лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности, сертификации применяемых технических устройств, производственного контроля, экспертизы промышленной безопасности, разработки декларации промышленной безопасности, страхования ответственности за причинение вреда, так как все эти вопросы решаются применительно к конкретным опасным производственным объектам, выявленным в процессе их идентификации и в перспективе зарегистрированным в государственном реестре.

Понятие «опасный производственный объект» введено Федеральным законом сравнительно недавно, недостаточно разработана методическая база идентификации опасных производственных объектов. Госгортехнадзор России принял ряд документов, определяющих методические подходы к идентификации опасных производственных объектов в некоторых отраслях промышленности:

Методические указания по идентификации опасных производственных объектов (РД 03-260—99);

Методические рекомендации по идентификации опасных производственных объектов магистральных нефтепроводов (РД 08-284—99);

Методические рекомендации по идентификации опасных производственных объектов магистральных нефтепродуктопроводов (РД 08-303—99).

Намечена разработка методических документов по идентификации опасных производственных объектов в других отраслях промышленности.

Несмотря на многообразие опасных производственных объектов, подлежащих регистрации в государственном реестре, общим для них остается то, что все они представляют собой комплексы имущества, объекты хозяйственной деятельности, обладающие признаками опасности, определенными в Федеральном законе. Назрела необходимость унификации вводимой в государственный реестр информации об опасных производственных объектах, эксплуатируемых в промышленности и в других отраслях экономики, возможно, на основе общероссийских классификаторов технико-экономической информации.

Вместе с регистрацией опасных производственных объектов в государственном реестре ведется учет организаций, субъектов хозяйственной деятельности, эксплуатирующих эти объекты, причем, независимо от наличия у этих организаций прав собственности на эксплуатируемые объекты. Указанные выше нормативные правовые акты по регистрации опасных производственных объектов понимают под организацией юридическое лицо, однако такое толкование не основано на Федеральном законе, который не определил используемое в нем понятие «организация». Опыт регистрации опасных производственных объектов свидетельствует о необходимости учитывать в государственном реестре не только юридическое лицо, но и его филиалы или представительства при условии, что они эксплуатируют опасные производственные объекты. Это обусловлено наличием опасных производственных объектов, расположенных в различных, удаленных друг от дру-

га, частях территории Российской Федерации и эксплуатируемых одним юридическим лицом.

Возможны случаи, когда надзор за опасными производственными объектами одной и той же организации, расположенными в различных регионах, осуществляют разные территориальные органы Госгортехнадзора России. В этих случаях возможна выдача организации нескольких свидетельств о регистрации эксплуатируемых ею объектов разными регистрирующими органами.

Один из нерешенных вопросов — регистрация объектов, подведомственных ряду федеральных органов исполнительной власти, надзор за безопасностью которых осуществляют и органы Госгортехнадзора России, и соответствующие ведомственные органы технического надзора. В соответствии с Правилами и Положением Госгортехнадзора России регистрирует в государственном реестре объекты за исключением объектов, подведомственных таким федеральным органам исполнительной власти. Казалось бы, что они и должны были регистрировать эти объекты, однако возникает ряд затруднений, связанных с отсутствием у некоторых ведомственных органов технического надзора функций по надзору за безопасностью объектов, на которых есть опасные вещества (например, природный газ). В силу этого они не могут проверять правильность применения критериев идентификации таких объектов перед внесением сведений об их регистрации и регистрационных номеров в карты учета, чего требует Положение. В результате реальной становится двойная регистрация объекта регистрирующими органами как Госгортехнадзора России, так и другого федерального органа исполнительной власти.

В ряде случаев, когда регистрация таких объектов в государственном реестре связана с вопросами защиты сведений, отнесенных к государственной тайне, представляется целесообразным, чтобы их регистрацию осуществляли регистрирующие органы не Госгортехнадзора России, а других федеральных органов исполнительной власти, привлекая территориальные органы Госгортехнадзора России для участия в их идентификации.

Приведенные выше примеры свидетельствуют о необходимости совершенствования не только методической, но и нормативной правовой базы в области промышленной безопасности, а также о необходимости более тесного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, обладающих функциями в этой области, с Госгортехнадзором России.