

## **Функционирование Системы подготовки и аттестации по промышленной безопасности руководителей и специалистов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты**

*А.Ф. ГОНТАРЕНКО, Е.В. КЛОВАЧ, Е.Г. КИНДОП  
(НТЦ «Промышленная безопасность»)*

Выполнение требований промышленной безопасности, установленных Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (от 21.07.97 № 116-ФЗ), в значительной мере определяется уровнем подготовки работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Обеспечение подготовки и аттестации работников опасных производственных объектов по промышленной безопасности возлагается этим законом на организацию, эксплуатирующую опасный производственный объект.

Реализация Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» потребовала пересмотра требований к обучению и проверке знаний работников опасных производственных объектов, установленных ранее, поэтому приказом Госгортехнадзора России от 11.01.99 № 2 утверждено Положение о порядке подготовки и аттестации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные Госгортехнадзору России (РД 04-265—99). Установленный в новом положении порядок подготовки и аттестации имеет ряд принципиальных отличий от ранее принятого:

1. Контроль знаний работников опасных производственных объектов теперь включает аттестацию (комплексную оценку знаний требований промышленной безопасности) и проверку знаний в области промышленной безопасности (оценку знаний отдельных правил, норм и инструкций по промышленной безопасности, утвержденных Госгортехнадзором России).

2. Аттестация работников опасных производственных объектов может проводиться Госгортехнадзором России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции контроля и надзора.

3. Лица, входящие в состав аттестационных комиссий организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, обязаны пройти аттестацию и (или) проверку знаний в Центральной или Территориальной комиссиях Госгортехнадзора России.

4. Аттестации и (или) проверке знаний работников предшествует их подготовка по программам, разработанным с учетом типовых программ, утвержденных Госгортехнадзором России.

В Госгортехнадзоре России и НТЦ «Промышленная безопасность» проводится активная работа по реализации Положения о порядке подготовки и аттестации работников организаций, эксплуатирующих

опасные производственные объекты, подконтрольные Госгортехнадзору России. Подготовлен и подписан приказ от 15.03.99 № 45 о введении в действие указанного положения, в соответствии с которым в центральном аппарате и территориальных органах Госгортехнадзора России должны создаваться соответствующие аттестационные комиссии. Разработана и утверждена постановлением Госгортехнадзора России от 01.07.99 № 77 типовая программа по курсу: «Промышленная безопасность и охрана труда».

НТЦ «Промышленная безопасность» подготовил Типовой перечень вопросов для экзаменационных билетов, используемых при аттестации по промышленной безопасности и проверке знаний по охране труда.

Приказом Госгортехнадзора России от 07.07.99 № 116 «О создании аттестационных комиссий» утверждены три Центральные аттестационные комиссии:

по аттестации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные управлениям по надзору в нефтяной и газовой промышленности, по надзору в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности; отделу по надзору на предприятиях по хранению и переработке зерна;

по аттестации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные управлениям по надзору в угольной, горнорудной промышленности, по надзору за охраной недр и геолого-маркшейдерскому контролю;

по аттестации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные управлению по котлонадзору и надзору за подъемными сооружениями; отделам по надзору в металлургической промышленности, газового надзора и по надзору на железнодорожном транспорте.

Этим же приказом утверждены типовые положения о Центральной и Территориальной аттестационных комиссиях Госгортехнадзора России, в которых установлен порядок формирования комиссий и проведения аттестации.

Внедрение новых подходов к подготовке и аттестации обусловили создание Системы подготовки и аттестации по промышленной безопасности руководителей и специалистов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее

Системы подготовки по промышленной безопасности). Цель создания Системы подготовки по промышленной безопасности — обеспечить высокий уровень услуг в области подготовки и аттестации. Функционирование системы реализуется в рамках действующей в Госгортехнадзоре России Системы экспертизы промышленной безопасности с использованием сложившейся в ней системы проверки качества.

Основные задачи Системы подготовки по промышленной безопасности:

- повышение уровня знаний руководителей и специалистов организаций по промышленной безопасности;

- определение требований к знаниям руководителей и специалистов организаций по промышленной безопасности;

- методическое обеспечение подготовки руководителей и специалистов организаций по промышленной безопасности;

- разработка и распространение программ подготовки работников организаций по промышленной безопасности;

- подготовка руководителей и специалистов организаций по промышленной безопасности;

- проверка, оценка образовательных и необразовательных организаций по промышленной безопасности и охране труда и проведение аккредитации этих организаций;

- проведение аттестации работников в аттестационных комиссиях Госгортехнадзора России на базе аккредитованных организаций.

Принципы функционирования Системы подготовки по промышленной безопасности разработаны с учетом требований федеральных законов «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Об основах охраны труда в Российской Федерации»; Положения о порядке подготовки и аттестации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные Госгортехнадзору России; Типового положения о порядке обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий, учреждений, организаций; Соглашения о взаимодействии между Министерством труда и социального развития Российской Федерации и Федеральным горным и промышленным надзором России в области улучшения условий, охраны труда и промышленной безопасности; Общих положений добровольной аккредитации в Системе экспертизы промышленной безопасности; Положения об общественной аккредитации образовательных, научных, консультационных и других организаций, отдельных специалистов, осуществляющих деятельность в области труда и социальных вопросов, а также международных стандартов серии ISO 9000 и европейских норм серии EN 45000.

На первом этапе функционирования Системы подготовки по промышленной безопасности НТЦ «Промышленная безопасность» разработаны и утверж-

дены Наблюдательным советом Системы экспертизы промышленной безопасности документы, регламентирующие деятельность Системы подготовки по промышленной безопасности, и Положения о Системе подготовки по промышленной безопасности и охране труда; Наблюдательном совете; Методическом совете; Комиссии по аккредитации; Комиссии по апелляциям; Комиссии по обеспечению соответствия; Комиссии по правилам; Центре по аккредитации в области подготовки; Координирующем органе; об отраслевых комиссиях, требования к организациям по подготовке, а также общие требования к их аккредитации.

Функции по добровольной аккредитации организаций по подготовке; координации деятельности всех участников процедуры аккредитации; проведению регистрации и учета результатов аккредитации; сбору, анализу и обобщению предложений, направленных на совершенствование деятельности по подготовке и аттестации работников опасных производственных объектов, возложены на НТЦ «Промышленная безопасность» — координирующий орган Системы подготовки по промышленной безопасности.

В октябре—декабре 1999 г. Координирующим органом проведены:

- квалификационный отбор организаций по подготовке, претендующих на статус центров по аккредитации в области подготовки (14 организаций допущены к конкурсному отбору);

- обучение и аттестация экспертов организаций с правом проведения проверок организаций по подготовке в целях их аккредитации;

- проверка организаций для предоставления им статуса Центра по аккредитации в области подготовки, а также трех организаций в целях аккредитации их как организаций по подготовке в области промышленной безопасности и охраны труда.

В настоящее время Система подготовки по промышленной безопасности начала действовать. Дальнейшее совершенствование функционирования Системы планируется проводить по следующим направлениям:

- завершение создания организационной структуры Системы подготовки по промышленной безопасности;

- подготовка Методических указаний по реализации Системы подготовки по промышленной безопасности, содержащих разъяснения и комментарии пунктов Положения о порядке подготовки и аттестации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные Госгортехнадзору России;

- детальная разработка темы типовой программы по курсу: «Промышленная безопасность и охрана труда», касающейся отраслевых требований безопасности;

- внедрение Системы аккредитации в области подготовки специалистов по промышленной безопасности.