



## Порядок экспертизы декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации

А.С. ПЕЧЕРКИН, В.И. СИДОРОВ (НТЦ «Промышленная безопасность»),  
Б.А. КРАСНЫХ, Р.А. СТАНДРИК (Госгортехнадзор России),  
Б.А. ГОЛЬДФАРБ, Е.А. КОЗЛОВ (МЧС России)

Предупреждение и подготовка к действиям в чрезвычайных ситуациях, безопасность населения и территорий непосредственно связаны с безопасностью промышленных производств и объектов, эффективным предупреждением промышленных аварий и мерами по их локализации и ликвидации последствий.

Один из элементов комплекса мероприятий по обеспечению безопасности людей и защиты окружающей среды в Российской Федерации — новый для отечественной практики подход, связанный с введением процедуры декларирования безопасности промышленных объектов, которая позволит обеспечить безопасность проектируемых и действующих промышленных объектов; повысить ответственность предприятий; эффективно использовать новые методы регулирования промышленной безопасности, апробированные мировым сообществом в условиях рыночных отношений; поднять уровень информирования властей, специально уполномоченных органов, населения и общественности об опасностях промышленных объектов. Она будет способствовать предотвращению крупных промышленных аварий.

МЧС России и Госгортехнадзор России подготовили и утвердили План внедрения системы декларирования безопасности промышленных объектов в Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 1995 г. № 675 «О декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации». Согласно этому постановлению декларирование безопасности промышленного объекта осуществляется в целях обеспечения контроля за соблюдением мер безопасности, оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на промышленном объекте. Декларация безопасности — документ, в котором отражены характер и масштабы опасностей на промышленном объекте и выработанные мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и готовности к действиям в техногенных чрезвычайных ситуациях.

В развитие процедуры декларирования безопасности промышленных объектов МЧС России и Госгортехнадзором России выпущен совместный приказ от 4 апреля 1996 г. № 222/59, которым утверждены Порядок разработки декларации безопасности промышленного объекта и Перечень промышленных объектов Российской Федерации с повышенной опасностью, подлежащих декларированию в 1996 г. (Безопасность труда в промышленности, 1996, № 7, с. 2–16). Утвержденный Порядок разработки — основной организационно-методический документ в системе нормативных и методических документов, регламентирующих процедуру декларирования безопасности в России, он определяет основные принципы идентификации промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности; принципы формирования и утверждения перечня этих объектов; типовую структуру и состав разделов и приложений декларации безопасности; требования к включенным в декларацию безопасности данным; порядок разработки, утверждения, представления, уточнения и пересмотра декларации безопасности; особенности разработки декларации безопасности для проектируемого промышленного объекта; основные особенности разработки декларации безопасности для действующего промышленного объекта на этапах его ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации; особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений.

Необходимость подготовки Порядка экспертизы декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации регламентируется Положением о декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1995 г. № 675. МЧС России и Госгортехнадзору России предписано по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами определить порядок разработки и экспертизы декларации безопасности.



Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 1995 г. № 675 МЧС России и Госгортехнадзором России подготовлен и выпущен совместный приказ от 7 августа 1996 г. № 599/125, которым утверждены Порядок экспертизы декларации безопасности промышленного объекта и Перечень организаций, имеющих право проведения экспертизы деклараций безопасности промышленных объектов.

Внедрение Порядка экспертизы — нормативного документа, имеющего организационную направленность, повысит эффективность процедуры практического внедрения декларирования безопасности, приведет к повышению качества разработанных деклараций безопасности и как следствие — к повышению готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях на промышленных объектах Российской Федерации.

Порядок экспертизы обязателен в практической работе и предназначен для органов МЧС России и Госгортехнадзора России; структурных подразделений РСЧС, в компетенцию которых входит осуществление надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; организаций, предприятий, деятельность которых может привести к техногенным чрезвычайным ситуациям, включенных в перечень промышленных объектов Российской Федерации, подлежащих декларированию безопасности; органов местной власти, на территории которой расположены промышленные объекты, подлежащие декларированию безопасности; организаций, проводящих экспертизу безопасности промышленных объектов.

Порядок имеет следующие структуру и принципиальные моменты:

1. Общие положения:
  - основание для разработки и место данного документа среди других документов;
  - обязательность требований документа;
  - объект экспертизы;
  - цели проведения экспертизы.
2. Проведение экспертизы:
  - экспертная организация, обеспечивающая проведение экспертизы;
  - независимость экспертной организации от организации, разрабатывающей декларацию;
  - сроки проведения экспертизы;
  - результаты экспертизы;
  - порядок обжалования результатов экспертизы;
  - контроль за экспертными организациями.
3. Требования к экспертному заключению:
  - объективность, обоснованность, конкретность;
  - состав, структура экспертного заключения;
  - обоснованность методов анализа опасностей и риска;
  - оформление.

4. Требования к выводам и рекомендациям экспертизы:

- выводы о степени соответствия декларации нормативным документам;
- полнота и достоверность информации;
- соответствие условий эксплуатации действующим нормам и правилам;
- степень выявления опасностей;
- достаточность принятых мер по обеспечению промышленной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В заключение следует отметить, что Порядок экспертизы послужит основным организационным документом в системе нормативных и методических документов, регламентирующих процедуру экспертизы деклараций безопасности. На базе Порядка экспертизы могут быть разработаны методические документы, уточняющие специфику разработки и экспертизы отдельных разделов декларации безопасности, а также специфику декларирования промышленных объектов различных отраслей народного хозяйства.

Для информации приведем список основных действующих документов, регламентирующих процедуру декларирования безопасности в Российской Федерации, к ним относятся:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 1995 г. № 675 «О декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации».

2. Положение о декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 1995 г. № 675).

3. Совместный приказ МЧС России и Госгортехнадзора России от 04.04.96 № 222/59 «О порядке разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации».

4. Порядок разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации (утвержден совместным приказом МЧС России и Госгортехнадзора России от 04.04.96 № 222/59).

5. Перечень промышленных объектов Российской Федерации с повышенной опасностью, подлежащих декларированию в 1996 г. (утвержден совместным приказом МЧС России и Госгортехнадзора России от 04.04.96 № 222/59).

6. Совместный приказ МЧС России и Госгортехнадзора России от 07.08.96 № 599/125 «О порядке экспертизы декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации».

7. Порядок экспертизы декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации (утвержден совместным приказом МЧС России и Госгортехнадзора России от 07.08.96 № 599/125).



8. Перечень организаций, имеющих право проведения экспертизы деклараций безопасности промышленных объектов (утвержден совместным приказом МЧС России и Госгортехнадзора России от 07.08.96 № 599/125).

9. Совместный приказ МЧС России и Госгортехнадзора России от 20.03.97 № 157/45 «Об ут-

верждении перечня промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности в 1997 году».

10. Перечень промышленных объектов Российской Федерации с повышенной опасностью, подлежащих декларированию в 1997 г. (утвержден совместным приказом МЧС России и Госгортехнадзора России от 20.03.97 № 157/45).

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)

Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор России)

7 августа 1996 г.

г. Москва

## **ПРИКАЗ № 599/125**

### **Об экспертизе деклараций безопасности промышленных объектов Российской Федерации**

В развитие приказа МЧС России и Госгортехнадзора России от 4 апреля 1996 г. № 222/59 и руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 1995 г. № 675 «О декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации»

#### **ПРИКАЗЫВАЕМ:**

1. Утвердить Порядок экспертизы декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации (приложение 1) и Перечень организаций, имеющих право проведения экспертизы декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации (приложение 2).

2. Начальникам региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, штабов (управлений) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, начальникам округов и инспекций Госгортехнадзора России в течение сентября 1996 г. обеспечить:

информирование администраций субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и руководителей промышленных объектов, подлежащих декларированию, о документах, указанных в п. 1 настоящего приказа;

организацию обучения руководящих работников и специалистов промышленных объектов и организаций, деятельность которых связана с повышенной опасностью производства, и проверку знаний ими прилагаемого Порядка экспертизы декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации;

систематический контроль за ходом внедрения системы декларирования безопасности промышленных объектов и порядка проведения экспертизы деклараций безопасности.

3. Департаменту предупреждения чрезвычайных ситуаций МЧС России (Е.А. Козлов), Техническому управлению Госгортехнадзора России (Б.А. Красных) обеспечить в IV квартале 1996 г. опубликование в журналах «Гражданская защита» и «Безопасность труда в промышленности» материалов по организации и проведению экспертизы деклараций безопасности промышленных объектов Российской Федерации.

Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

*С. Шойгу*

Председатель Федерального горного и промышленного надзора России

*М. Васильчук*