



Декларирование безопасности промышленного объекта

А.С. ПЕЧЕРКИН, В.И. СИДОРОВ (НТЦ «Промышленная безопасность»),
Б.А. КРАСНЫХ, А.А. ШАТАЛОВ, Р.А. СТАНДРИК (Госгортехнадзор
России), Б.А. ГОЛЬДФАРБ, Е.А. КОЗЛОВ (МЧС России)

Один из эффективных элементов комплекса мероприятий по обеспечению безопасности людей и защиты окружающей среды в Российской Федерации — принципиально новый для отечественной практики подход, связанный с введением процедуры декларирования безопасности промышленных объектов. Последнее позволит повысить уровень обеспечения безопасности проектируемых и действующих промышленных объектов, ответственность предприятий, эффективно использовать новые, апробированные мировым сообществом методы регулирования промышленной безопасности, улучшить информирование властей, специально уполномоченных органов, населения и общественности об опасностях промышленных объектов, способствовать предотвращению крупных промышленных аварий.

С 1992 г. НТЦ «Промышленная безопасность» с привлечением ведущих специалистов Госгортехнадзора России и МЧС России разрабатывает проект Федерального Закона Российской Федерации «О промышленной безопасности», который 22 марта 1995 г. прошел первое чтение в Государственной Думе Российской Федерации. Один из основных элементов регулирования, используемых в проекте Федерального Закона, — процедура декларирования безопасности особо опасных промышленных объектов. В ст. 25 проекта Федерального Закона сказано, что «для обоснования безопасности проекта особо опасного промышленного объекта или действующего особо опасного промышленного объекта, определения характера и масштабов опасности на нем, выработки организационных, технических и иных мероприятий по обеспечению промышленной безопасности и предупреждению аварий, регламентации действий персонала в аварийных условиях, предприятием обеспечивается подготовка декларации безопасности промышленного объекта».

Параллельно с законодательным внедрением декларации безопасности, а также для накопления опыта разработки этого документа процедура декларирования введена постановлением Правительства Российской Федерации.

В настоящее время действуют следующие документы, регламентирующие процедуру декларирования безопасности:

1. Положение о декларации безопасности про-

мышленного объекта Российской Федерации (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.95 № 675);

2. Временное руководство по организации работы территориальных подсистем РСЧС в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утверждено приказом министра Российской Федерации по делам чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий от 15.08.95 № 569);

3. Временные требования к идентификации объектов, связанных с повышенной опасностью (утверждены 14.09.95 министром Российской Федерации по делам чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий и председателем Федерального горного и промышленного надзора России).

Кроме того, необходимо учитывать действующие в смежной области регулирования вопросы обеспечения предупреждения чрезвычайных ситуаций и промышленной безопасности нормативные акты:

1. Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 1993 г. № 1267 «Об особенностях приватизации и дополнительных мерах государственного регулирования деятельности предприятий оборонных отраслей промышленности».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 223 «О сертификации безопасности промышленных и опытно-экспериментальных объектов предприятий и организаций оборонных отраслей промышленности, использующих экологически вредные и взрывоопасные технологии».

3. Систему сертификации безопасности взрывоопасных производств РОС РУ 001.01.ПВ 00.

Практическое внедрение процедуры декларирования безопасности должно быть подкреплено нормативной базой, устанавливающей порядок разработки декларации безопасности, требования к которой в общем виде определены в «Положении о декларации безопасности...», однако ряд вопросов остался не решенным в рамках этого документа. К ним относятся прежде всего вопросы идентификации особо опасных промышленных объектов, порядок формирования перечня декларируемых объектов на территории Российской Федерации, требования к структуре и структурным элементам деклара-

ции безопасности, к разработке декларации безопасности для проектируемого и действующего промышленного объекта, особенности декларирования гидротехнических сооружений, объектов Госкомоборонпрома России и др.

Пункт 5 «Положения о декларации безопасности...» МЧС России и Госгортехнадзору России предписывает по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами определить порядок разработки и экспертизы декларации безопасности.

Порядок разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации подготовлен с учетом замечаний заинтересованных министерств и ведомств (Госкомсанэпиднадзора России, Роскомнефтехимпрома, Минтопэнерго России, Роскомметаллургии, Госкомоборонпрома России, Госстроя России, Госстандарта России и др.) и утвержден приказом МЧС России и Госгортехнадзора России от 4 апреля 1996 г. № 222/59.

«Порядок разработки декларации...» носит межотраслевой характер и распространяется на все виды предпринимательской деятельности в промышленности независимо от форм собственности.

«Порядок разработки декларации...» обязателен в практической работе и предназначен для руководителей и специалистов:

- местных органов власти;
- федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и промышленной безопасности;
- организаций, входящих в РСЧС;
- предприятий, имеющих в своем составе промышленные объекты повышенной опасности;
- предприятий, проектирующих промышленные объекты повышенной опасности.

Утвержденный «Порядок разработки декларации...» — основной организационно-методический документ в системе нормативных и методических документов, регламентирующих процедуру декларирования безопасности в России, он определяет:

- основные принципы идентификации промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности;
- принципы формирования и утверждения перечня промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности;
- типовую структуру и состав разделов и приложений декларации безопасности;
- требования к включенным в декларацию безопасности данным;
- порядок разработки, утверждения и представления декларации безопасности;
- порядок уточнения и пересмотра декларации безопасности;
- особенности разработки декларации безопасности для проектируемого промышленного объекта;
- особенности разработки декларации безопасности для действующего промышленного объекта на этапах его ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации;

особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений.

Применение «Порядка разработки декларации...» позволит установить единые принципы разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации, независимо от его ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы, с учетом объективных критериев опасности осуществления промышленной деятельности, полноты решения вопросов обеспечения контроля за соблюдением мер безопасности, оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме «Порядка разработки декларации...» в систему нормативно-методических документов, необходимых для обеспечения процедуры декларирования безопасности, должны войти межотраслевые нормативы:

1. Порядок экспертизы декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации.
2. Положение о порядке государственной регистрации особо опасных промышленных объектов Российской Федерации.
3. Методические документы по оценке риска эксплуатации промышленных объектов и последствий чрезвычайных ситуаций, обусловленных крупными промышленными авариями.
4. Методики по оценке опасности промышленных объектов для обеспечения процедуры декларирования.

На базе Порядка могут быть разработаны ведомственные нормативы, уточняющие специфику декларирования промышленных объектов различных отраслей народного хозяйства.

Основа процедуры декларирования безопасности промышленных объектов — идентификация промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности, и составление их перечня. Предварительный этап работ по идентификации таких объектов — подготовка писем, адресованных руководителям администраций субъектов Российской Федерации и региональным органам МЧС России и Госгортехнадзора России. МЧС России и Госгортехнадзором России определены «Временные требования к идентификации промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности», которые легли в основу «Порядка разработки декларации...».

На базе указанных временных требований, основанных на принципах Конвенции ООН «О трансграничном воздействии промышленных аварий», субъектами Российской Федерации по согласованию с региональными органами МЧС России и Госгортехнадзора России были представлены перечни промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности. На основе систематизации и анализа представленных сведений подготовлен и утвержден МЧС России и Госгортехнадзором России Перечень промышленных объектов Российской Федерации с повышенной опасностью, подлежащих декларированию в 1996 г.