

обеспечить сбор данных об отказах оборудования на объектах;

разработать нормативные документы по методам оценки риска опасных объектов, опирающиеся на систему методик оценки последствий аварий и катастроф.

удк 331.821

Информирование общественности об опасностях промышленного объекта

Е.В. КЛОВАЧ, В.И. СИДОРОВ (НТЦ "Промышленная безопасность")

По оценке западных специалистов, "право общественности на информацию" (Community Right-to-Know) — одно из наивысших достижений демократии, поэтому демократические государства разрабатывают, принимают и реализуют законы, ориентированные на учет мнения и интересов граждан и общественных объединений. Не стали исключением и законы, регулирующие промышленную деятельность и ее воздействие на человека и окружающую среду. Одним из первых международных правовых актов в сфере промышленной безопасности стала Директива Севезо "О предотвращении крупных промышленных аварий" (1982 г.), которая в значительной степени направлена на обработку и передачу информации, как на основе предотвращения аварий и управления риском. В ней впервые введены практика представления декларации безопасности и требования к ее содержанию. Согласно директиве каждое государство-член мирового сообщества должно обрабатывать типовую информацию и регулировать ее потоки.

В США в 1986 г. принят закон "О праве общественности на информацию", в котором указана структура предоставляемой информации, включающая описание:

установки — объекта потенциальной опасности;

потенциально опасных видов деятельности, используемых веществ и методов контроля за ними;

способов оповещения о чрезвычайных ситуациях;

действий населения в случае чрезвычайных ситуаций;

известного воздействия на людей в результате происшедших ранее аналогичных аварий;

мер, которые необходимо принимать в случае поражений в результате аварии.

Местные власти и администрация предприятия должны проверять насколько надежно доходит такая информация и насколько полно она понимается общественностью и, при необходи-

мости, принимать меры по усовершенствованию этой работы.

© Е.В. Кловач, В.И. Сидоров, 1995

мости, принимать меры по усовершенствованию этой работы.

В 90-х годах приняты важные международные законодательные акты, направленные на предотвращение промышленных аварий и минимизацию их последствий: Кодекс МОТ "По предотвращению крупных промышленных аварий" (1990 г.) и Конвенция МОТ "О предотвращении крупных промышленных аварий" (1993 г.). Цель этих документов — разработка практических действий административного, юридического и технического характера в системе контроля за основными опасными объектами. В них определены главные рычаги контроля за опасностями, в том числе требования по предоставлению информации о потенциально опасных объектах.

В российском законодательстве в последние годы также приняты нормы о предоставлении информации гражданам и общественности об опасностях, которые угрожают их жизни и здоровью, в том числе и в результате деятельности промышленных объектов. Практически все законы, принятые в России после 1991 г., включают требования об информировании государственных органов и общественности по вопросам, отражающим предмет соответствующего закона. Поскольку вопросы промышленной безопасности частично регулируются Законами: "Об охране окружающей природной среды", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", "О пожарной безопасности", "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", "Основами законодательства об охране труда", то уже в настоящее время общественность имеет право требовать предоставления информации в сфере, регулируемой вышеуказанными законами. Однако практически ни в одном из этих законов структура и порядок предоставления информации не определены.

20 февраля 1995 г. принят Закон "Об информации, информатизации и защите от информации". В нем указано, что информацию, "необходимую для обеспечения безопасного функциони-

рования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом" запрещено относить "к информации с ограниченным доступом". "Пользователи — граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения — обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой информации". Принятие указанных норм чрезвычайно важно и своевременно, однако, так же, как и в ранее упомянутых законах, без определения порядка предоставления информации и ее структуры они остаются не действующими.

Важным шагом в решении вопроса информированности населения о деятельности промышленных объектов, которые могут нанести вред их здоровью, станет принятие Федерального Закона "О промышленной безопасности", содержащего требование о предоставлении информации об опасностях промышленного объекта в составе декларации безопасности. В проекте закона определен порядок предоставления декларации безопасности, а в приложении к нему — ее структура. Один из разделов декларации безопасности — "Информирование общественности".

В нем в краткой форме должно даваться информация о предприятии, подробно изложенная в предыдущих разделах. Любой гражданин или общественная организация вправе запросить декларацию безопасности для ознакомления, но в большинстве случаев для профессионально подготовленных людей интерес представит информация, изложенная в более сжатой и доступной форме. Исходя из этого, в утвержденном мэром Москвы Положении о декларации безопасности промышленного объекта Москвы, предусмотрено составление предприятием "Инфор-

мационного листа безопасности объекта", который должен быть представлен в качестве приложения к декларации и содержать краткую информацию об объекте, его опасностях, о возможных авариях и действиях при их возникновении.

На предприятии назначается должностное лицо, ответственное за связь с общественностью и средствами массовой информации. В его обязанности входит не только "пассивное" распространение информации (выдача информационных листов), но также и активные действия. К ним относятся выступления и публикации в средствах массовой информации, организация встреч населения с руководителями предприятий, цель которых — ознакомление общественности с потенциальными опасностями. Обнесенное забором промышленное предприятие может пугать проживающее рядом население, но если жители района знакомятся с людьми, управляющими предприятием, понимают, что они ответственно относятся к вопросам безопасности, узнают, какую продукцию использует и выпускает предприятие, что на нем разработан план мероприятий, обеспечивающих безопасность и высокие показатели надежности, то страхи рассеиваются.

Помимо информирования населения об опасностях, его необходимо готовить к действиям при авариях и чрезвычайных ситуациях. Должностное лицо, ответственное за связь с общественностью, совместно с органами местного самоуправления обязано принимать непосредственное участие в этой работе. Необходимо знакомить население с планами действий в чрезвычайных ситуациях, мерами оказания первой медицинской помощи при вредном воздействии веществ, которые могут оказаться в зоне проживания населения при аварии. Работа эта должна проводиться регулярно как через средства массовой информации, так и посредством организации выступлений на собраниях общественности.

Федеральный горный и промышленный надзор России
(Госгортехнадзор России)

Приказ

"03" октября 1995 г.

№ 157

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.95 № 675 "О декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации" МЧС России и Госгортехнадзором России утвержден План внедрения системы декларирования..., который направлен округам (инспекциям прямого подчинения), управлениям центрального аппарата Госгортехнадзора России и НТЦ "Промышленная безопасность".

В целях своевременного выполнения постановления Правительства Российской Федерации № 675 и Плана внедрения декларирования безопасности промышленных объектов в Российской Федерации