

А. С. ПЕЧЕРКИН, В. И. СИДОРОВ, кандидаты техн. наук (НТЦ «Промышленная безопасность»), А. А. ШАТАЛОВ, зам. начальника Главного управления (Госгортехнадзор России)

## Декларация безопасности промышленного объекта Москвы

В 1993 г. Международной Организацией Труда (МОТ) принята Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий. Российская Федерация, как член МОТ, для выполнения требований Конвенции должна будет ввести в практику процедуру декларирования опасных промышленных производств, в соответствии с которой предприятие должно представлять в органы власти декларацию безопасности (Safety Report) — документ, объединяющий вопросы идентификации, информации, оценки основных опасностей промышленного объекта.

Предприятия обязаны декларировать в этом документе выполнение необходимых мер по обеспечению безопасности промышленного объекта для людей и окружающей природной среды. Информация, предоставляемая в декларации безопасности, используется при выдаче лицензии на право деятельности опасного промышленного объекта.

В 1992—1993 гг. НТЦ «Промышленная безопасность» были разработаны проекты правовых и нормативных документов, включающих порядок проведения декларирования безопасности промышленных объектов, в частности проекты Закона Российской Федерации «О промышленной безопасности» и Положения о декларации безопасности промышленного объекта.

Предложенная в указанных нормативно-правовых документах процедура декларирования безопасности промышленных объектов основана на опыте стран Европейского Сообщества и отечественной нормативной документации в области обеспечения безопасности производств повышенного риска, охраны труда, защиты окружающей среды и здоровья людей.

В связи с тем, что принятие Закона Российской Федерации «О промышленной безопасности» — это длительный процесс, параллельно с законодательным внедрением декларации безопасности, а также для накопления опыта, в настоящее время прорабатывается вопрос о введении процедуры декларирования в соответствии с решением Правительства Российской Федерации.

Учитывая исключительную социально-политическую и экономическую значимость проблемы промышленной безопасности для Москвы, на территории которой находится в эксплуатации много потенциально опасных предприятий, в том числе с большими запасами токсичных, пожаро- и взрывоопасных веществ, мэрия Москвы по предложению Госгортехнадзора России приняла решение о вве-

дении процедуры декларирования безопасности промышленных объектов, расположенных на территории города (распоряжение мэра Москвы № 125-рм от 21.03.94 г.).

Декларирование безопасности промышленных объектов Москвы повысит уровень обеспечения безопасности этих объектов и ответственность их руководителей, позволит эффективно использовать апробированные мировым сообществом в условиях рыночных отношений методы регулирования промышленной безопасности, повысит уровень информированности городских органов власти, специально уполномоченных органов, а также населения и общественности.

При подготовке распоряжения мэра остро встал вопрос о том, какие объекты должны представлять декларацию. В мировой и отечественной практике идентификацию опасных промышленных объектов и составление их перечня проводят различными путями. Чаще это делают на основании регламентированных в специальных перечнях опасных веществ порогов опасных веществ, содержащихся на объекте, или конкретного перечня опасных объектов, определенного по рекомендации компетентных в сфере промышленной безопасности органов.

Так, в соответствии с Директивой Севезо (Директива 82/501/ЕЭС от 24 июня 1982 г. о риске, связанном с крупными авариями при некоторых видах промышленной деятельности) опасным считается промышленный объект, на котором хранится или перерабатывается в количестве, большем порогового, вещество, включенное в Перечень опасных, данный в приложении к этой Директиве. Согласно Конвенции ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий, понятие «опасная деятельность» означает любую, в которой присутствует опасное вещество в количествах, превышающих предельные, перечисленные в приложении к указанной Конвенции.

В отечественной практике используется, например, утвержденный начальником штаба ГО СССР 20 декабря 1990 г. Перечень опасных химических продуктов, находящихся на производстве либо на хранении в количествах, превышающих установленные объемы, необходима разработка дополнительных мероприятий по защите населения на случай аварии с этими продуктами.

Следует отметить, что указанные Перечни регламентируют различные количества опасных веществ. Так, пороговое количество составляет для аммиака по перечню Директивы Севезо и Конвенции ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий — 500 т, а по вышеуказанному перечню Штаба ГО — 40 т; для хлора — соответственно 25 и 1,5 т.

Для Москвы, учитывая специфический характер расположения опасных промышленных объектов на территории города, вблизи жилых объектов и мест скопления населения, было принято решение определить именной перечень опасных про-

мышленных объектов по представлению Госгортехнадзора России и Штаба ГО и ЧС Москвы.

Принимая во внимание экспериментальный характер введения процедуры декларирования безопасности в Москве, в Перечень промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности (см. приложение 2 к распоряжению мэра Москвы № 125-рм от 21.03.94 г.), вошли объекты следующих основных типов:

крупнотоннажные холодильные установки, содержащие аммиак;

крупные станции водоподготовки, содержащие хлор;

объекты с большим количеством легковоспламеняющихся жидкостей.

Процедура декларирования безопасности опасных промышленных объектов Москвы потребует проведения ряда научно-исследовательских работ, направленных на следующее:

создание нормативно-технической базы, регламентирующей разработку декларации безопасности;

научно-методическую помощь промышленным предприятиям при разработке деклараций безопасности;

экспертизу разработанных деклараций безопасности.

Это обусловлено прежде всего тем, что в настоящее время имеется недостаток нормативно-методических документов, кроме того, нет опыта разработки и экспертизы декларации безопасности промышленного объекта, так как эта процедура вводится в Российской Федерации впервые. Комплекс методических документов должен включать в себя указания по разработке разделов декларации безопасности. Согласно Временному положению о декларации безопасности промышленного объекта Москвы, утвержденному упомянутым распоряжением, в состав декларации входят следующие разделы: «Описание промышленного объекта, процессов и технологий»; «Характеристика опасных веществ»; «Анализ опасностей и рисков»; «Организационные и технические меры обеспече-

ния безопасности»; «Действия при крупной аварии»; «Информирование и взаимодействие с общественностью». Разработка этих разделов, особенно раздела «Анализ опасностей и рисков», требует принятия научно-обоснованных и квалифицированных решений с учетом передового зарубежного и отечественного опыта. Разработанные нормативы должны быть подготовлены к утверждению Госгортехнадзором России, что позволит использовать их при распространении процедуры декларирования безопасности на другие опасные промышленные объекты Москвы в будущем.

НТЦ «Промышленная безопасность», как инициатор внедрения процедуры декларирования безопасности в Российской Федерации, и организация, имеющая опыт работ в области промышленной безопасности, включающий в себя разработку нормативной документации и проведение экспертизы безопасности, подготовил и представил Правительству Москвы Программу работ по обеспечению декларирования безопасности промышленных объектов Москвы. В Программе комплексно учтены вопросы разработки вышеперечисленных нормативов, проведение мероприятия по оказанию научно-технической помощи предприятиям при разработке и экспертизе деклараций безопасности.

Основные результаты введения декларирования безопасности промышленных объектов будут проанализированы к концу 1994 г. По итогам проведения эксперимента будут подготовлены предложения по развитию процедуры декларирования безопасности промышленных объектов Москвы в 1995 г.

Ниже приведен полный текст распоряжения мэра «О декларации безопасности промышленного объекта Москвы», а также утвержденные Председателем Координационного совета по проведению эксперимента внедрения декларации безопасности в Москве Перечни мероприятий и нормативно-методических документов, необходимых для составления деклараций безопасности.

Москва

Мэр

Распоряжение

№ 125-рм

от 21 марта 1994 г.

## О декларировании безопасности промышленного объекта Москвы

В целях снижения риска возникновения техногенных аварий и катастроф на токсически-, взрыво- и пожароопасных объектах Москвы и защиты населения от их воздействий, а также отработки механизма декларирования безопасности промышленных объектов Москвы:

1. Ввести в порядке эксперимента, до принятия соответствующих законодательных актов Российской Федерации, с 1 апреля 1994 г. для ряда предприятий и организаций Москвы, имеющих токсически-, взрыво- и пожароопасные объекты, обязательное представление деклараций их без-