

Участники совещания пришли к выводу о необходимости немедленно организовать регулярный обмен информацией, совместно разрабатывать и устанавливать единые требования по безопасности к определенным видам оборудования, взаимно признавать выдаваемые ими разрешения и т. п. Принято Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между органами государственного надзора за безопасным ведением работ в промышленности и горного надзора суверенных Государств.

## **СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИИ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА БЕЗОПАСНЫМ ВЕДЕНИЕМ РАБОТ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ГОРНОГО НАДЗОРА СУВЕРЕННЫХ ГОСУДАРСТВ**

Цель Соглашения — обеспечение гарантий, связанных с созданием условий для повышения безопасности промышленных производств, объектов и работ, на основе сотрудничества и взаимодействия органов государственного надзора за безопасным ведением работ в промышленности и горного надзора суверенных Государств.

Основа для заключения настоящего Соглашения — договоренности о сотрудничестве между Государствами, а также утвержденные на уровне Правительств положения об органах государственного надзора.

### **Статья 1. Обмен информацией**

1. Органы государственного надзора суверенных Государств обмениваются на постоянной основе:

оперативной информацией о крупных авариях, групповых случаях травмирования и утратах взрывчатых материалов на подконтрольных предприятиях и объектах; сводными сведениями о состоянии безопасности, травматизма и аварийности на подконтрольных предприятиях и объектах; результатами анализа причин травматизма и аварийности по видам надзорной деятельности, сведениями об эффективности работы по охране недр и переработке минерального сырья;

информацией о выявленных конструктивных недостатках и дефектах применяемого оборудования, в том числе изготавливаемого на территории Государств, а также о мерах по его усовершенствованию;

материалами о зарубежном опыте надзорной деятельности;

информацией о разработке и выполнении целевых программ по обеспечению промышленной безопасности и охраны недр;

информацией, связанной с законодательным, нормативным, методическим обеспечением надзорной деятельности и безопасности производств;

<sup>1</sup> Порядок обмена и сроки представления информации определяются согласованными руководящими документами органов государственного надзора.

информацией о решениях Правительства и органов государственного управления по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора и повышением безопасности подконтрольных производств, объектов и работ;

информацией о структуре, нормах обслуживания и оплате труда инспекторского состава, организации хоздоговорных работ и платных услуг.

Для обмена информацией органы государственного надзора за безопасным ведением работ в промышленности и горного надзора активно используют журнал «Безопасность труда в промышленности», обеспечивая подготовку для опубликования в нем соответствующих материалов.

### **Статья 2. Взаимодействие в области правового, нормативного и методического обеспечения надзорной деятельности**

1. В целях сближения подходов в организации и осуществлении надзора, установления нормативных требований по вопросам безопасности производств, объектов и работ, рационального использования и охраны недр органы госгортехнадзора:

обмениваются перечнями нормативных документов, действующих на подконтрольных предприятиях и объектах, а также методическими материалами по организации надзорной деятельности;

ставят в известность друг друга о решениях, связанных с отступлениями от установленных требований безопасности (в том числе и в сторону их ужесточения), а также об изменениях и дополнениях, вносимых в действующие нормативно-технические документы;

участвуют в разработке и совместно утверждают новые нормативно-технические документы (правила, инструкции и т. д.); а также пересматривают действующие и распространяют их требования на подконтрольные производства, объекты и работы;

при необходимости совместно разрабатывают и устанавливают единые требования по безопасности, предъявляемые к горно-

шахтному и взрывозащищенному электротехническому оборудованию и аппаратуре управления, объектам котлонадзора и подъемным сооружениям, регистрируемым в органах государственного надзора, а также к взрывным материалам, приборам и оборудованию для производства взрывных работ и изготовления простейших взрывчатых веществ.

2. В рамках совершенствования правовой основы деятельности и обеспечения безопасности органы госгортехнадзора при необходимости проводят консультации и совещания.

### **Статья 3. Координация разрешительной деятельности**

1. Органы госгортехнадзора взаимно признают действие выданных ими разрешений по вопросам, входящим в их компетенцию.

Порядок процедуры адаптации разрешений, выданных органом надзора другого Государства, устанавливается отдельными соглашениями.

### **Статья 4. Сотрудничество и взаимопомощь в вопросах организации и осуществления надзорной деятельности**

1. Органы госгортехнадзора оказывают друг другу помощь в вопросах организации и осуществления надзорной деятельности на основе согласованного привлечения специалистов для решения конкретных вопро-

сов обеспечения безопасности и организации надзора, в том числе для проведения экспертиз, участия в расследовании обстоятельств и причин случаев травматизма и аварийности. Расходы по привлечению специалистов для решения указанных вопросов несет приглашающая сторона.

2. Органы госгортехнадзора обмениваются опытом организации контрольно-профилактической работы посредством обмена информацией, а также участия представителей госгортехнадзора одних государств в семинарах и совещаниях, проводимых госгортехнадзорами других государств.

### **Статья 5. Срок и порядок действия Соглашения. Заключительные положения**

1. Настоящее Соглашение заключается на пять лет и вступает в силу со дня его подписания.

2. Если за месяц до истечения срока действия Соглашения ни один из органов госгортехнадзора не заявит о желании расторгнуть Соглашение, то оно автоматически продлевается на такой же срок.

3. Настоящее Соглашение может быть дополнено или изменено по предложению одного из органов госгортехнадзора после его обсуждения участниками Соглашения.

4. Любой орган надзора, подписавший настоящее Соглашение, вправе выйти из состава участников Соглашения, предварительно проинформировав их об этом.

УДК 658.382.2

© Е. В. Кловач, 1992

Е. В. КЛОВАЧ (НТЦ при Госгортехнадзоре России)

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ОТРАСЛЯХ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

В целях защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий, уменьшения их частоты и тяжести последствий, правительства в развитых странах на государственном и международном уровнях принимают меры по предотвращению аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий. Наряду с высококачественными технологиями и высокой квалификацией обслуживающего персонала,

проведением анализа безопасности объектов повышенного риска, одна из необходимых мер по предотвращению аварий — регулирование безопасности с помощью правовых механизмов.

Научно-исследовательская работа по разработке концепции правового регулирования безопасности в потенциально опасных отраслях промышленности начата в конце 1990 г. К настоящему времени про-



ведено сравнение законодательства по безопасности в промышленности, действующих в развитых странах и в нашей стране, составлен сводный каталог законов по безопасности в развитых странах, разработана первая редакция законопроекта об опасных веществах, начата работа по созданию Автоматизированного рабочего места (АРМ) («Законы по безопасности в промышленности»).

Большое внимание вопросам безопасности в промышленности, охране здоровья обслуживающего персонала и окружающей среды уделяет в своей деятельности Международная организация труда (МОТ). На сессиях МОТ принимаются рекомендации и конвенции (например, о бензоле, о профессиональных раковых заболеваниях, производственной среде, безопасности и гигиене труда и т. д.), способствующие соблюдению безопасных условий труда. На семьдесят седьмой сессии МОТ (1990 г.) принята Конвенция о безопасности при использовании химических веществ на производстве. В ней отмечена необходимость предотвращения и сокращения числа заболеваний и травм, вызываемых применением химических веществ на производстве, путем оценки всех химических веществ для выявления связанных с ними опасностей. Кроме того, в ней содержатся требования по классификации химических веществ, необходимости этикетирования и маркировки. Что касается опасных химических веществ, то предприниматели должны получать карты данных, содержащие подробную информацию относительно их идентификации, поставщика, классификации, опасностей, мер предосторожности и мероприятий, осуществляемых в аварийных ситуациях.

В 1990 г. Административный совет Международного бюро труда опубликовал Кодекс по предотвращению крупных промышленных аварий. Цель этого документа — разработка практических действий административного, юридического и технического характера в системе контроля за основными опасными объектами, которые обычно идентифицируются по перечню опасных веществ, где указывается пороговое количество. В Кодексе разработаны основные рычаги контроля за опасностями: определение и идентификация основных объектов опасности; предоставление информации о потенциально опасных объектах; порядок утверждения и оценки отчетов по безопасности; оценка основных опасных объектов, определение тех из них, которые могут привести к пожару, взрыву или выбросу токсичных веществ; анализ

причин крупных промышленных аварий и обеспечение безопасной работы объектов; разработка и соблюдение правил безопасной работы на объекте; планирование чрезвычайных мер, планирование застройки территорий, расположенных вблизи опасных объектов; предоставление юридического права надзора и инспектирования основных опасных объектов.

В странах-членах МОТ данный Кодекс должен стать руководящим документом для предотвращения промышленных аварий. Внедрение положений Кодекса в настоящее время у нас провести практически невозможно, так как отсутствуют законодательные механизмы, необходимые для выполнения положений этого документа.

Лидируют в разработке законодательства по контролю за объектами повышенной опасности страны-члены Европейского экономического сообщества (ЕЭС), которые в настоящее время обладают развитой и гибкой системой юридических актов. Положительный опыт функционирования этой системы было бы целесообразно использовать в процессе разработки правового регулирования безопасности в промышленности в условиях формирующегося единого экономического пространства на территории бывш. СССР.

В 1976 г. ЕЭС выступило с инициативой проведения исследований относительно риска, связанного с опасной промышленной деятельностью. В результате были приняты директивы 84/360/ЕЭС от 28 июня 1984 г. о борьбе с загрязнением воздуха промышленными предприятиями и группы законодательных актов по использованию опасных веществ. Большое значение для охраны окружающей среды от деятельности промышленных предприятий имела Директива 85/337/ЕЭС от 27 июня 1985 г. об оценке воздействия на окружающую среду некоторых общественных и частных проектов. Указанные законодательные акты нацелены на уменьшение риска персонала и населения и на контроль за загрязнением окружающей среды при нормальных условиях эксплуатации.

Участившиеся в последние два десятилетия крупные промышленные аварии определили необходимость разработки правового регулирования вопросов, связанных с чрезвычайными рисками (пожарами, взрывами и массовыми выбросами опасных веществ). Анализ аварий и мер, принятых во время их ликвидации, показал, что последствия могли быть значительно меньше, если бы у местных властей не было недостатка сведений о вовлеченных в

аварию химических веществах и их количествах: о технологических процессах, их аппаратном оформлении и химических процессах, которые могут произойти при изменении каких-либо технологических параметров; об изменениях, внесенных в технологические процессы и в планировку заводской территории.

Разработанная Европейским сообществом законодательная Директива по опасностям крупных аварий на некоторых промышленных объектах от 24 июня 1982 г., так называемая Директива Севесо, законодательно закрепила право на информацию, способствовала предотвращению крупных аварий и ограничению их последствий для человека и окружающей среды за счет согласованной политики предотвращения, готовности и реакции на случай чрезвычайной ситуации. Объекты повышенной опасности, подпадающие под положения Директивы, определяются по типу промышленной деятельности, а также свойствам и количеству опасных веществ, которые имеются или могут иметься на объекте.

Согласно директиве, на администрацию возлагаются обязанности двух видов. В отношении объектов из категории менее опасных управляющие должны предоставлять компетентным органам доказательства того, что они идентифицировали существующие опасности крупной аварии, подготовили и обеспечили персонал необходимой информацией. Администрация объектов более опасной категории обязана готовить Отчеты по безопасности, куда должны включаться информация об используемых химических веществах, оборудовании и его размещении, анализ риска, сведения о профилактических мерах и планы чрезвычайных действий на случай аварии. Что касается объектов второй, более опасной, категории, компетентные органы должны также представлять населению информацию о мерах, принимаемых в случае аварии, и о правильном поведении при таких обстоятельствах, а также составлять чрезвычайный план действий и процедур, осуществляемый за пределами предприятия. Последний составляется с целью охраны как окружающей среды, так и населения.

Директива Севесо в значительной степени ориентирована на обработку и передачу информации, как на основу предотвращения аварий и управления риском. Она обязует каждое государство, входящее в сообщество, обрабатывать типовую информацию и регулирует потоки этой информации.

Комиссия ЕЭС создала доступный для стран-членов официальный банк данных о крупных авариях, включающий информацию по анализу причин аварий, опыту их ликвидации, принятым мерам. Для него разработаны специальные формы отчетов по авариям, которые утверждены и используются в настоящее время.

Директива Севесо явилась фактически отправной точкой для формирования систем правового регулирования безопасности в странах ЕЭС. В США такой отправной точкой стал Закон о пересмотренных поправках к Суперфонду 1986 г. Закон обязует губернаторов штатов создать Комиссии по расследованию аварий, которые должны разделить территории штатов на районы и учредить в каждом из них местные комитеты планирования аварий, включающие представителей различных групп населения, в том числе лиц, отвечающих за безопасность, медицинских работников, представителей промышленности и проживающих в районе граждан. Первоначальная задача местных комитетов, согласно закону, — разработка плана реагирования на аварии, который должен составляться в первую очередь для 360 наиболее опасных веществ. В разделе оповещения об авариях содержится требование к исполнителям о подготовке ведомости данных по опасным материалам, которая выпускается по стандарту, разработанному Администрацией по профессиональной безопасности и здравоохранению.

Большая часть законов по безопасности в промышленности направлена на уменьшение вероятности аварий, а не на полное их устранение. Возникает дилемма: каковы должны быть мероприятия по предотвращению опасностей и где граница между опасностью, которая может допускаться в высокоразвитом обществе, и опасностью, которая не может быть приемлемой. Существует два различных подхода к решению этого вопроса. В Голландии и США, например, подход к безопасности базируется на принципе ненулевого риска, который предполагает невозможность достижения абсолютной безопасности и ориентирует политиков на установление научного и экономически обоснованного уровня приемлемого риска.

Наиболее важный закон в правовом регулировании безопасности в промышленности в Голландии — Акт рабочей среды, который был принят в парламенте в 1980 г. В нем предусмотрена обязанность нанимателей с 35 или более служащими составлять ежегодный письменный план по



безопасности и охране здоровья. Каждый год они отчитываются по этому плану. Администрация, обслуживающая опасные производства, в частности химические, обязана готовить отчеты по безопасности.

Законы такого уровня, как Акт рабочей среды, принимаются в Парламенте, но проводятся в жизнь с помощью подзаконных декретов, принимаемых в Министерстве жилищного строительства, физического планирования и окружающей среды. Следующий уровень законодательных актов разрабатывается и утверждается промышленным надзором. Ему предписывается ежедневный контроль за состоянием промышленной безопасности.

С одной стороны, за соблюдением всех законов и подзаконных актов наблюдает надзорный орган, куда при усилении опасности наниматели, служащие, компании и институты обязаны представлять любую информацию, кроме конфиденциальных знаний о бизнесе. Он может приостановить деятельность предприятия.

С другой — за соблюдением законности следит комитет рабочей среды, который является одним из членов национального совета. Он имеет представителей в правительстве и состоит из представителей нанимателей и служащих. Комитет может влиять на политику промышленного надзора, вносить свои изменения в новые акты и декреты.

Все свои директивы и рекомендации голландские законодатели согласовывают с Европейским сообществом.

В ФРГ политика в области промышленной безопасности основана на концепции нулевого риска, которая подразумевает создание абсолютно безопасных технологий. Управление безопасностью осуществляется через процедуру выдачи лицензий без предварительной оценки риска. Техническое право в Германии — часть общей законодательной структуры страны, оно может быть представлено в виде пирамиды, на вершине которой располагается основной закон страны (Конституция), ниже расположены различные законы страны, принимаемые Федеральным парламентом в соответствии с основным законом.

Большой интерес представляет законодательство, регулирующее безопасность в промышленности Японии. Идеология промышленной безопасности в Японии базируется на смешанном подходе, который объединяет принцип ненулевого риска с элементами абсолютной безопасности. Япония — вторая после США страна по объему производства химической продукции, при этом за период 1981—1986 гг. там не произошло практически ни одной крупной ава-

рии, что свидетельствует о высокой организации работы по обеспечению промышленной безопасности. Правовую основу деятельности по предупреждению промышленных аварий в Японии составляет ряд предписаний и законодательных актов. Головная организация по обеспечению безопасности и предупреждению аварий страны — Японская ассоциация химической промышленности, в которую входит более 90 % химических компаний страны.

На примере Японии можно вывести шесть принципов, гарантирующих эффективность системы безопасности в промышленности. Первый — принцип приоритетности безопасности; второй — партисипативность управления, т. е. массовость участия в мероприятиях по обеспечению безопасности. Формируются небольшие группы активистов на предприятиях, подобные кружкам качества, участвующие в движении за «нулевую аварийность», за «усовершенствования». Третий принцип — надежность производственных операций и оборудования; четвертый — принцип ненулевого риска, осознание необходимости подготовки на случай чрезвычайной производственной ситуации. Каждое химическое предприятие имеет план такой подготовки. Пятый — непрерывность обучения и повышения квалификации в области предупреждения аварий. И последний, шестой принцип, — это точка зрения, что между крупными и мелкими авариями существует лишь тонкая грань. До тех пор, пока не покончено с мелкими авариями, не исключена возможность и крупных.

В отличие от развитых промышленных государств в нашей стране нет специальных законов по безопасности в промышленности. До настоящего времени правовое регулирование осуществлялось на основе Конституции СССР и союзных республик, Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении, Водного законодательства, Закона об охране атмосферного воздуха, Земельного законодательства, Положения о государственном санитарном надзоре СССР и законодательных актов, общее число которых достигает 4—5 тысяч.

За безопасную конструкцию промышленной установки и ее эксплуатацию ответственность несет руководство предприятия. Специальные правила безопасности, инструкции и нормы разрабатываются на основе конкретных рисков. Ответственность за осуществление контроля за крупными рисками возлагается на Государственный комитет РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, Госу-

дарственный комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору, Министерство экологии и природопользования Российской Федерации. Правовых рычагов управления и надзора за безопасностью и риском перечисленные выше организации к настоящему времени практически не имеют.

Система правовых актов по промышленной безопасности должна включать нормативные акты высших органов государственной власти, высших исполнительных и распорядительных органов, государственных надзорных органов, местных органов государственной власти и государственного управления, а также ведомственные нормативные акты. Область технического права должна стать неотъемлемой частью законодательной структуры страны. Кроме того, принимая во внимание образование Союза независимых государств на территории бывш. СССР, при формировании системы законов по промышленной безопасности необходимо учесть опыт государств с федеральной структурой, таких как США, ФРГ, Канада, а также законодательство стран Европейского сообщества. Анализ правового регулирования в этих странах и в ЕЭС показывает, что наряду с международным и общегосударственным законодательством, существует законодательство республик, штатов, земель, провинций и т. д. Один из основных вопросов федеративной структуры законодательства касается разграничения нормотворческой компетенции между федерацией и ее субъектами. На уровне федерации регулируются, как правило, наиболее общие вопросы, а нормативные акты отдельных субъектов наряду с конкретизацией и развитием общих положений федерального нормативного акта закрепляют нормативные требования, отражающие специфику данного государства или региона.

Оценка состояния правового регулирования общественных отношений — это, очевидно, прежде всего выявление возможностей решить с помощью имеющихся правовых средств те или иные задачи. В области производственной деятельности задачи правового регулирования безопасности должны сводиться к обеспечению безопасности как человека на производстве, так и населения, проживающего в близлежащих районах. Законодательные акты, регулирующие безопасность, должны включать следующие требования:

идентификацию как основных опасностей, возникающих в процессе производственной деятельности, так и опасных веществ;

информирование регулирующих и кон-

тролирующих органов и население о возможных источниках опасностей строящихся и действующих объектов повышенного риска, о чрезвычайных ситуациях и их последствиях, создание соответствующих банков данных;

предотвращение загрязнения окружающей среды как в период нормальной эксплуатации объекта, так и в условиях чрезвычайных ситуаций;

оформление лицензий на разработку проектов, сооружение и эксплуатацию потенциально опасных производств;

проведение экспертизы технической безопасности потенциально опасных объектов и производств как для вновь строящихся, так и для предприятий, находящихся в эксплуатации;

составление отчетов по безопасности, которые должны содержать информацию о продуктах, процессах, потенциальном риске и мерах, которые необходимо принимать в аварийных ситуациях;

обучение персонала предприятия методам безопасной работы, граждан (персонала и населения) действиям в случае аварийных ситуаций, обеспечение средствами защиты и первой помощи;

применение экономических санкций.

Первым шагом в направлении формирования правовой базы в области промышленной безопасности стало Постановление Совета Министров СССР № 1282 от 15.12.1990 г., в котором представлен перечень законов, проекты которых предполагалось разработать в 1991 г.: Закон о государственном надзоре в СССР; Закон о перевозке опасных грузов; Закон об обеспечении населения, органов власти и управления информацией о ЧС; Закон о безопасности предприятий повышенного риска; Закон о мерах по защите городов и населенных пунктов от катастроф; Защита населения от аварий, катастроф и стихийных бедствий; Закон о безопасности в промышленности и на транспорте; Закон СССР о мирном использовании атомной энергии; Горный закон. Указанный перечень не охватывает всю сферу технического права. Так, в нем отсутствует группа законов об опасных веществах, о взрывчатых веществах, об отходах. Не определено местоположение законов в законодательной системе, поскольку в нашей стране не существует как таковой области технического права. Отсутствие системы законов по безопасности затрудняет разработку их, что в свою очередь не позволяет существенно изменить политику безопасности, проводимую в настоящее время в нашей стране.

В свете изложенного, научно-технический



центр поставил задачу разработать систему законов по безопасности в промышленности с учетом положительного опыта развитых стран и специфики состояния промышленности и экономики нашего

государства. В работе будут принимать участие специалисты надзорных органов, Института государства и права РАН, юридического факультета Московского государственного университета и др.

## **ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ВЫДАЧИ ПРЕДПРИЯТИЯМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ РАЗРЕШЕНИЙ (ЛИЦЕНЗИЙ) НА ПРОВЕДЕНИЕ РАБОТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ ДИАГНОСТИРОВАНИЮ (ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЮ) ОБЪЕКТОВ КОТЛОНаДЗОРА**

УТВЕРЖДЕНО  
Заместителем  
Председателя  
Госгортехнадзора  
Российской Федерации  
В. П. Богдановым  
06.02.92 г.

### **1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок выдачи предприятиям (организациям) разрешений (лицензий) на право ведения работ по техническому диагностированию (освидетельствованию) регистрируемых в органах Госгортехнадзора Российской Федерации паровых и водогрейных котлов, автономных пароперегревателей, экономайзеров, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды (далее объектов котлонадзора) с оформлением заключений о возможности их дальнейшей эксплуатации.

1.2. Разрешение (лицензию) на техническое диагностирование (освидетельствование) в соответствии с настоящим Положением должны получить все предприятия (организации) независимо от формы собственности, выполняющие работы по оценке технического состояния объектов котлонадзора и их элементов при изготовлении, монтаже, ремонте или их эксплуатации.

1.3. Разрешение (лицензия) на право проведения работ по диагностированию (освидетельствованию) выдается местными органами Госгортехнадзора Российской Федерации (округа, инспекции) на основании заключений, выдаваемых экспертными организациями<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Экспертная организация — организация (предприятие), которой органами госгортехнад-

1.4. Разрешение выдается на право проведения работ по техническому диагностированию (освидетельствованию) конкретных объектов котлонадзора на срок не более 3 лет. Выданное предприятию (организации) разрешение действует на всей территории Российской Федерации. Организация, осуществляющая указанную деятельность на территории местного органа госгортехнадзора, обязана уведомить его до начала проведения работ.

### **2. Порядок выдачи разрешения**

2.1. Разрешение на право ведения работ по техническому диагностированию (освидетельствованию) объектов котлонадзора может быть выдано предприятиям (организациям), для которых такой вид деятельности предусмотрен Уставом (Положением), имеющим необходимые для проведения указанных работ технические средства, необходимую нормативно-техническую и методическую документацию по названной тематике, обученных и аттестованных в установленном порядке специалистов.

2.2. Разрешение выдается по письменному заявлению предприятия, организации либо учредителя (учредителей) вновь соз-

дора поручено проведение обследований предприятий (организаций) с выдачей заключений о возможности проведения ими работ по техническому диагностированию (освидетельствованию) объектов котлонадзора.

даваемого предприятия (организации). Заявление оформляется на бланке предприятия (Приложение 1).

2.3. Для получения разрешения заявитель обязан представить в органы госгортехнадзора совместно с заявлением заключение экспертной организации.

2.4. Органы госгортехнадзора при необходимости могут запрашивать дополнительную информацию, подтверждающую достоверность сведений и документов, сообщаемых заявителем.

2.5. Решение о выдаче разрешения принимается органом Госгортехнадзора Российской Федерации в течение 10 дней со дня получения заявления предприятия с необходимыми документами.

2.6. Орган госгортехнадзора вправе отказать в выдаче разрешения в случае представления ненадлежащим образом оформленных документов или в неполном объеме, а также при отрицательном экспертном заключении.

Повторное рассмотрение документов осуществляется органом госгортехнадзора в течение 15 дней с момента их поступления.

2.7. Заявитель вправе обжаловать решение органа госгортехнадзора о невыдаче разрешения в Госгортехнадзор Российской Федерации, а в случае несогласия с решением Республиканского комитета — в Госарбитраж Российской Федерации.

2.8. Решение органа госгортехнадзора о выдаче заявителю разрешения регистрируется в специальном журнале, а в адрес заявителя направляется разрешение. Форма разрешения приведена в Приложении 2.

2.9. Продление разрешения по истечении сроков его действия проводится в порядке, аналогичном порядку получения.

2.10. В случае необходимости внесения изменений, затрагивающих сферу разрешенной органами госгортехнадзора деятельности, в уставные документы предприятия (организация) должно согласовывать эти вопросы с органом госгортехнадзора, выдавшим разрешение. Орган госгортехнадзора может не согласиться с внесенными заявителем изменениями. В этом случае он в 15-дневный срок делает официальное предупреждение о необходимости приведения документации и условий выполнения разрешенной деятельности в соответствие с документами, представленными при получении разрешения. В противном случае разрешение изымается.

2.11. Заявитель получает право осуществлять деятельность с момента получения разрешения.

2.12. Предприятия и организации, осуществляющие деятельность по разрешению, обязаны предоставлять по требованию органов госгортехнадзора необходимую информацию о разрешенной деятельности.

2.13. В случае утраты разрешения на основании имеющихся в органе, выдавшем разрешение, документов заявителю выдается дубликат разрешения.

### **3. Порядок получения экспертного заключения**

3.1. Для получения экспертного заключения предприятием (организацией) в экспертную организацию должны быть представлены:

Устав предприятия (организации) или положение о подразделении, занимающемся технической диагностикой (освидетельствованием);

заполненный формуляр (паспорт) предприятия (Приложение 3);

сведения о проведенных ранее технических диагностиках (освидетельствованиях) объектов котлонадзора.

3.2. Экспертная организация после получения указанных документов осуществляет их изучение и проверку и при отсутствии замечаний по ним проводит обследование предприятия (организации).

3.3. Обследование проводится комиссией экспертной организации, для работы в которой могут привлекаться специалисты ведущих научно-исследовательских и проектных организаций по объектам котлонадзора, заводов-изготовителей.

3.4. На основании результатов рассмотрения предъявленной документации и обследования экспертной комиссией экспертная организация выдает предприятию (организации) заключение, которое должно содержать следующие сведения:

наименование предприятия (организации), форму его собственности, ведомственную принадлежность;

типы и параметры объектов котлонадзора, на которых данное предприятие (организация) может проводить техническую диагностику (освидетельствование); наличие и достаточность нормативно-технических и методических документов для проведения работ и выдачи заключений по результатам диагностики;

наличие оборудования и приборов для проведения работ по всем диагностическим признакам. Соответствие его по номенклатуре и техническим характеристикам требованиям нормативно-технической документации;